

20 августа 2009 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|-----------------|---|--|
| - Гребнев Ю.Н. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления; |
| - Довгаль Р.Ю. | - | член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий; |
| - Рябухина И.В. | - | член комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля естественных монополий, - |

с участием

- | | | |
|-----------------|---|---|
| - Ю.М. Фердмана | - | законного представителя ООО "Приволжье Строй" (протокол №38 от 27.02.2009), |
|-----------------|---|---|

рассмотрев дело №128-ФАС52-ТР-10-03/03-09 по признакам нарушения ООО "Приволжье Строй" (603005, г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, дом 27А, ИНН5260137655) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило заявление Соболева Александра Николаевича на действия ООО «Приволжье Свой Дом» и ООО «Приволжье Строй», выразившиеся в навязывании невыгодных условий агентского договора, а также нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на тепловую и электрическую энергию.

В ходе рассмотрения документов и материалов, поступивших в Управление, в действиях ООО «Приволжье Строй» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области обнаружены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь пунктом 2 части 2 статьи 39 Федерального закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган принял решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Приволжье Строй», о чем на основании части 4 статьи 44 поименованного закона Управлением издан приказ от 30.03.2009 №71 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

Как следует из материалов дела, Соболев А.Н. является собственником нежилого помещения №29, расположенного в административном здании по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, дом 29 (далее также административное здание) (свидетельство о государственной регистрации права собственности от 16.07.2008 серии 52-АВ №505632).

Согласно протоколу общего собрания собственников нежилых помещений вышеуказанного административного здания от 25.09.2008 управляющей компанией данного объекта недвижимости является ООО "Приволжье Свой Дом".

Между Соболевым А.Н. и ООО "Приволжье Свой Дом" заключен договор на оказание услуг от 24.06.2008, в соответствии с пунктом 1.1 которого «Собственник» (Соболев А.Н.) поручает, а «Агент» (ООО "Приволжье Свой Дом") обязуется за вознаграждение заключить от своего имени, но за счет «Собственника» договоры со сторонними организациями с целью обеспечения названного нежилого помещения коммунальными услугами.

На основании вышепоименованного договора в адрес Соболева А.Н. обществом с ограниченной ответственностью "Приволжье Свой Дом" выставлены счета на оплату с 01.09.2008 по 10.02.2009 (копии счетов прилагаются). В свою очередь Соболев А.Н. производил оплату данных счетов (копии квитанций прилагаются).

Как отмечено ранее, ООО "Приволжье Свой Дом" является управляющей компанией административного здания по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, дом 29.

Из письма ООО "Приволжье Свой Дом" от 12.03.2009 №50, а также имеющих в деле документов следует, что данное общество не является собственником объектов инженерно-технического обеспечения, а является лишь агентом, за соответствующее агентское вознаграждение заключающим в интересах собственников помещений административного здания договоры со сторонними организациями в целях обеспечения помещений указанного здания коммунальными ресурсами.

В целях размещения котельной в техническом нежилом помещении №38 на восьмом этаже административного здания ООО "Приволжье Строй" (далее также энергоснабжающая организация) заключен договор аренды от 20.11.2008 с ООО "Архитектурно-строительное объединение "Приволжье".

В письме ООО "Приволжье Строй" (исх. от 18.06.2009 №18) указано, что данное общество владеет 4 когенерационными установками (марки TEDOM Cento Y 160 S) и 2 отопительными котлами (марки KSG-200R), установленными на 8 этаже административного здания по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, дом 29, посредством которых названное общество производит тепловую и электрическую энергию для снабжения энергоресурсами помещений административного здания.

Между ООО "Приволжье Свой Дом" и ООО "Приволжье Строй" в свою очередь заключен договор энергоснабжения №01 от 20.03.2008, в соответствии с пунктом 1.1. которого поставщик (ООО "Приволжье Строй") обязуется поставлять электрическую и тепловую энергию, а также энергию холода, вырабатываемую принадлежащими ему на праве собственности когенерационными установками и отопительными котлами (оборудование), а покупатель (ООО "Приволжье Свой Дом") обязуется оплачивать приобретаемую электрическую и тепловую энергию, а также энергию холода, в порядке, количестве (объеме) и сроки, предусмотренные настоящим договором.

Пунктом 1.2 указанного договора определено, что покупатель (ООО "Приволжье Свой Дом") приобретает энергию для использования на коммунальные нужды (освещение, отопление и обслуживание нежилых помещений, помещений общего пользования, межэтажных и межэтажных лестничных площадок, иные нужды, связанные с электропотреблением оборудования административных зданий), расположенных по адресу: город Нижний Новгород, ул. Пискунова, дома №№27А и 29.

Обязанностью поставщика (ООО "Приволжье Строй") в соответствии с пунктом 2.1 договора является обеспечение надежной и бесперебойной поставки энергии, вырабатываемой вышеуказанным оборудованием в точки поставки, установленные проектом электроснабжения, в порядке и количестве, предусмотренными настоящим договором. Пунктом 4.1.1. договора определено, что поставка энергии осуществляется в соответствии с категорией надежности электроприемников, теплоприемников и холодоприемников путем её передачи в точки поставки покупателя.

На основании вышеуказанного договора в адрес ООО "Приволжье Свой Дом" обществом с ограниченной ответственностью ООО "Приволжье Строй" выставлялись счета за период с 05.09.2008 по 02.02.2009 (копии счетов прилагаются).

30 декабря 2008 года Соболевым А.Н. направлено письмо (исх. от 30.12.2008 №б/н) в адрес ООО "Приволжье Строй" с предложением о заключении отдельного договора на теплоснабжение помещения №29 административного здания.

Письмом от 25.02.2009 №3 ООО "Приволжье Строй" сообщило о том, что для заключения вышеуказанного договора необходимо изменить существующую схему теплоснабжения административного здания.

Из анализа представленных документов следует, что ООО "Приволжье Строй" является единственной энергоснабжающей организацией на территории административного здания, владеющей объектами электросетевого и теплосетевого хозяйства и осуществляющей теплоснабжение и электроснабжение помещений названного объекта недвижимости.

В заявлении Соболев А.Н. просит антимонопольный орган "обязать" энергоснабжающую организацию ООО "Приволжье Строй" утвердить тарифы на электрическую и тепловую энергию в региональной службе по тарифам Нижегородской области.

На заседании комиссии представителем ООО «Приволжье Строй» дано пояснение о том, что тепловая и электрическая энергия данным обществом реализовывалась по самостоятельно установленной цене, однако 31 июля 2009 года обществом направлено заявление в региональную службу по тарифам Нижегородской области на утверждение соответствующих тарифов.

Проверив обоснованность доводов, содержащихся в заявлении, письменном объяснении и устных выступлениях присутствующего на заседании комиссии представителя лица, участвующего в деле, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующему.

I. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

ООО "Приволжье Строй", осуществляющее энергоснабжение (тепло-, электроснабжение) помещений административного здания, занимает доминирующее положение на локальных рынках тепловой и электрической энергии в географических границах тепловых и электрических сетей, присоединенных к принадлежащему обществу источнику теплоты и электроснабжения. Указанное подтверждается имеющимся в материалах дела аналитическим отчетом, составленным по результатам анализа данных товарных рынков, проведенного в соответствии с Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 №5.

Таким образом, действия ООО «Приволжье Строй» могут быть предметом оценки антимонопольного органа на соответствие требованиям части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

II. В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» от 14.04.95 №41-ФЗ, пунктами 54, 57 и 66 «Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 №109, тарифы на тепловую и электрическую энергию подлежат государственному регулированию.

Согласно пунктам 3.1.2., 3.1.3 Положения о региональной службе по тарифам Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 15.05.2006 №171, в Нижегородской области установление тарифов тепловую и электрическую энергию осуществляет региональная служба по тарифам Нижегородской области.

Согласно письму ООО "Приволжье Строй" от 12.03.2009 №08 "при расчетах с потребителями данное общество основывается на решениях региональной службы по тарифам Нижегородской области по подобным потребителям, стоимость производимой продукции устанавливается в пределах, не превышающих городские тарифы".

Таким образом, ООО "Приволжье Строй" не имеет утвержденных уполномоченными органами тарифов на тепловую и электрическую энергию.

Как следует из справки ООО «Приволжье Строй» (исх. от 04.08.2009 №42) данным обществом в 2008 году отпущено и начислено юридическим лицам 798093, 28 кВт на сумму 967180 рублей 84 копейки.

Вышеуказанные действия ООО «Приволжье Строй», выразившиеся в применении при расчетах с потребителями самостоятельно установленного тарифа на тепловую энергию, нарушают установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования на тепловую энергию, как следствие, пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 54 Основ ценообразования органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают на розничном рынке регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность), поставляемую гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население.

Как следует из материалов дела, а также из пояснений представителя ООО «Приволжье Строй», данным обществом заключен только один договор энергоснабжения (№01 от 20.03.2008) с ООО «Приволжье Свой Дом» - юридическим лицом (управляющей организацией административного здания).

Таким образом, в числе потребителей ООО «Приволжье Строй» отсутствует население. При таких обстоятельствах требования вышеприведенных правовых норм, регламентирующих порядок осуществления хозяйствующими субъектами регулируемых видов деятельности, не распространяются на ООО «Приволжье Строй» в части реализации обществом произведенной электрической энергии.

Вышеуказанное обстоятельство свидетельствует об отсутствии в действиях ООО «Приволжье Строй» нарушения антимонопольного законодательства путем несоблюдения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на электрическую энергию.

С учетом вышеизложенного, комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», решила:

Признать ООО "Приволжье Строй" (603005, г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, дом 27А, ИНН5260137655) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции" путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на тепловую энергию.

Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Приволжье Строй» предписание об устранении названного нарушения антимонопольного законодательства, для чего начиная с 01 октября 2009 года осуществлять реализацию тепловой энергии по тарифу, утвержденному уполномоченным регулирующим органом.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Члены комиссии:

Ю.Н. Гребнев
Р.Ю. Довгаль
И.В. Рябухина

Предписание
по делу №128-ФАС52-ТР-10-03/03-09
о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

20 августа 2009 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|-----------------|--|
| - Гребнев Ю.Н. | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления; |
| - Довгаль Р.Ю. | - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий; |
| - Рябухина И.В. | - член комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля естественных монополий, |

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.08.2009 по делу №128-ФАС52-ТР-10-03/03-09 о нарушении обществом с ограниченной ответственностью ООО "Приволжье Строй" (603005, г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, дом 27А, ИНН5260137655) части 1 статьи 10 указанного федерального закона,
предписывает:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Приволжье Строй» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на тепловую энергию.

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Приволжье Строй» начиная с 01 октября 2009 года осуществлять реализацию тепловой энергии по тарифу, утвержденному уполномоченным регулирующим органом.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области не позднее 15 октября 2009 года.