

АО «Газпром газораспределение
Краснодар»

350051, г. Краснодар,
ул. Строителей, 23

Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 277А/2018

01.08.2018 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар», действующего по доверенности от <...> № <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 277А/2018, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН: 2308021656, ОГРН: 1022301189790, индекс: 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступили материалы проверки прокуратуры Северского района, направленные письмом от 08.05.2018 №460ж-2018/3609 (вх. от 22.05.2018 №5455), указывающие на действия АО «Газпром газораспределение Краснодар», связанные с нарушением сроков рассмотрения заявок о предоставлении технических условий и договоров на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения.

Как следует из материалов:

- 30.01.2018 <...> обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» с заявлением № 31-000000110 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения дома, расположенного по адресу: <...>. (Заявка №1);

- 01.02.2018 <...> обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» с заявлением №31-000000125 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения дома, расположенного по адресу: <...> (Заявка №2

<...> обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» с заявлением №31-000000135 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения дома, расположенного по адресу: <...> (Заявка №3);

- 15.02.2018 <...> обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» с заявлением № 31-000000182 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения дома, расположенного по адресу: <...> (Заявка №4);

- 19.02.2018 <...> обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» с заявлением №31-000000196 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения дома, расположенного по адресу: <...> (Заявка №5);

- 27.02.2018 <...> обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» с заявлением №31-000000237 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения дома, расположенного по адресу: <...> (Заявка №6);

- 27.02.2018 <...> обратилась в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» с заявлением №31-000000238 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения дома, расположенного по адресу: <...> (Заявка №7);

К вышеуказанным заявкам приложены документы, указанные в п. 69 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно п.59 Правил №1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

В соответствии с п. 65 Правил №1314, в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, указываются следующие сведения:

а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);

б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;

в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);

д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.01.2018 N 82)

е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

Согласно п.69 Правил №1314, к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

и) заверенная в установленном порядке копия договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования некоммерческого объединения, предусмотренного Федеральным законом "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", в случае если подключение осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования указанного некоммерческого объединения;

к) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

Согласно пп «в» п.74 Правил №1314, в редакции, действующей с 09.02.2018, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки: в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.01.2018 N 82).

Согласно п.74 Правил №1314 Правил №1314, в редакции, действующей до 09.02.2018, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Договор и технические условия на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям вручены со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» в адрес <...> (Заявка №1) - 13.04.2018;

<...> (Заявка №2) – 13.04.2018;

<...> (Заявка №3) – 13.04.2018;

<...> (Заявка №4) – 16.04.2018;

<...> (Заявка №5) – 20.04.2018;

<...> (Заявка №6) – 13.04.2018;

<...> (Заявка №7) – 13.04.2018.

На основании вышеизложенного, АО «Газпром газораспределение Краснодар» должно было направить договоры и технические условия на подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям в адрес Заявителей согласно

Заявке №1 (от 30.01.2018) в срок до 28.02.2018 (20 рабочих дней);

Заявке №2 (от 01.02.2018) в срок до 02.03.2018 (20 рабочих дней);

Заявке №3 (от 02.02.2018) в срок до 05.03.2018 (20 рабочих дней);

Заявке №4 (от 15.02.2018) в срок до 13.03.2018 (15 рабочих дней);

Заявке №5 (от 16.02.2018) в срок до 14.03.2018 (15 рабочих дней);

Заявке №6 (от 27.02.2018) в срок до 22.03.2018 (15 рабочих дней);

Заявке №7 (от 27.02.2018) в срок до 22.03.2018 (15 рабочих дней);

АО «Газпром газораспределение Краснодар» не соблюден срок рассмотрения Заявок №1,2,3,4,5,6,7 указанный пункте 74 Правил № 1314.

Отказ в выдаче технических условий по своей правовой природе является отказом исполнителя от заключения договора о подключении (технологическом присоединении).

Статьей 26 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными

потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки).

АО «Газпром газораспределение Краснодар» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Газпром газораспределение Краснодар» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в нарушение срока рассмотрения Заявок №1,2,3,4,5,6,7 о заключении договоров на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, установленного п.74 Правил № 1314, установлен состав административного правонарушения, предусмотренный ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» - 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, д.23.

Время совершения правонарушения:

28.02.2018 – дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было совершить действия по направлению <...> подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату поступления в АО «Газпром газораспределение Краснодар» Заявки № 1) срок;

02.03.2018 - дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было совершить действия по направлению <...> подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату поступления в АО «Газпром газораспределение Краснодар» Заявки № 2) срок;

05.03.2018 - дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было совершить действия по направлению <...> подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату поступления в АО «Газпром газораспределение Краснодар» Заявки № 3) срок;

13.03.2018 - дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было совершить действия по направлению <...> подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату поступления в АО «Газпром газораспределение Краснодар» Заявки № 4) срок;

14.03.2018 - дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было совершить действия по направлению <...> подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта

договора о подключении, в установленный п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату поступления в АО «Газпром газораспределение Краснодар» Заявки № 5) срок;

22.03.2018 - дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было совершить действия по направлению <...> подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату поступления в АО «Газпром газораспределение Краснодар» Заявки № 6) срок;

22.03.2018 - дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было совершить действия по направлению <...> подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный п. 74 Правил № 1314 (в редакции на дату поступления в АО «Газпром газораспределение Краснодар» Заявки № 7) срок.

При составлении протокола об административном правонарушении № 277А/2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения <...> имущественного вреда, также заявителями не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 277А/2018 <...> не являются потерпевшей стороной по делу.

В ходе рассмотрения дела №277А/2018 со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от 12.07.2018 №ДА-01/1-04-11/3932, представлены сведения, из которых следует, что по фактам нарушения сроков рассмотрения заявок на заключение договоров на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения, привлечено должностное лицо, ответственное за своевременное рассмотрение и исполнение заявок заявителей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 22.06.2018 №16043/6, в котором указано, что 20.07.2018 в 12:00 часов законному представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 22.06.2018 получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 10.07.2018 согласно почтовому уведомлению).

20.07.2018 в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности 09.01.2018 № 13-11/2018/54 должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 277А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 277А/2018 на 01.08.2018 в 17:00 ч.

Протокол от 20.07.2018 по делу № 277А/2018 и определение от 20.07.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № 277А/2018 получены <...> представителем АО «Газпром газораспределение Краснодар» нарочно, о чем имеется отметка в материалах дела.

Как следует из материалов дела и установленных обстоятельств у АО «Газпром газораспределение Краснодар» имелась возможность не совершать действий, выразившихся в нарушении п. 74 Правил подключения № 1314.

В действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в нерассмотрении Заявок №1,2,3,4,5,6,7 в срок согласно требованиям п.74 Правил №1314, содержится состав административного правонарушения ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

01.08.2018 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 277А/2018 в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности 09.01.2018 № 13-11/2018/54 вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Д

Признать АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН 2308021656; ОГРН: 1022301189790, адрес: 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, д.23) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ** и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 0210 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Идентификатор начисления

0319880868081100000898340

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.