

Заключение № 024/10/5-1552/2022

31 октября 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в составе: председатель Комиссии: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев обращение АО «Красноярская ТЭЦ-1» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ... в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по выполнению мероприятий по организации эксплуатации ЗСО БНС (зоны санитарной охраны береговых насосных станций) и открытого сбросного канала для нужд АО «Красноярская ТЭЦ-1» (закупка №2893-2022-КрФ) (извещение № 32211263785) (далее – Обращение), установила следующее.

АО «Красноярская ТЭЦ-1» в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках), пунктом 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, представило сведения в отношении ИП для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь письмом ФАС России от 04.08.2014 №ИА/31163/14, Красноярское УФАС России уведомило АО «Красноярская ТЭЦ-1» и ИП о поступлении вышеуказанного обращения и о дате, времени и способе его (обращения) рассмотрения.

Рассмотрение Обращения откладывалось в связи с необходимостью получения от ИП документов и сведений, необходимых для принятия решения по Обращению.

В результате рассмотрения Обращения, состоявшегося в присутствии представителя АО «Красноярская ТЭЦ-1» (доверенность), без участия

надлежащим образом уведомленного ИП, его представителя, Комиссией Красноярского УФАС России установлено следующее.

АО «Красноярская ТЭЦ-1» 29.03.2022 в Единой информационной системе разместило извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по выполнению мероприятий по организации эксплуатации ЗСО БНС (зоны санитарной охраны береговых насосных станций) и открытого сбросного канала для нужд АО «Красноярская ТЭЦ-1» (закупка №2893-2022-КрФ) (извещение № 32211263785) (далее – закупка).

В соответствии с протоколом подведения итогов № 72/КрФ от 25.04.2022 победителем закупки признан ИП.

Письмом от 03.05.2022 ИП сообщил заказчику о том, что по причине ухудшения экономической ситуации, связанной с нестабильной экономической ситуацией в стране, ИП отказывается от заключения договора по результатам закупки.

АО «Красноярская ТЭЦ-1» 16.05.2022 направлен ИП на подписание проект договора посредством электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка», который в регламентированный срок ИП не подписан.

В связи с тем, что ИП не предоставил подписанный со своей стороны договор и документ, подтверждающий внесение обеспечения исполнения договора, ИП в соответствии с пунктом 17.4 Положения о закупках был признан уклонившимся от заключения договора.

В результате изучения совокупности сведений, содержащихся в материалах проверки, проводимой Комиссией Красноярского УФАС России по факту уклонения ИП от заключения договора по итогам проведения закупки, Комиссией Красноярского УФАС России было установлено отсутствие доказательств, подтверждающих наличие уважительной причины, обусловившей уклонение ИП от заключения договора. Доказательств невозможности соблюдения ИП положений Федерального закона о закупках по причинам, не зависящим от указанного лица, в адрес Комиссии Красноярского УФАС России представлено не было. Также у Комиссии Красноярского УФАС России отсутствовали доказательства, свидетельствующие о наличии чрезвычайных и непредотвратимых при заключении договора обстоятельств, вследствие которых ИП уклонился от подписания договора по результатам проведения закупки.

Письмо ИП от 03.05.2022, направленное в адрес заказчика, не свидетельствует о наличии объективных причин невозможности заключения договора по результатам закупки. Обратного Комиссией Красноярского УФАС России не установлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу об отсутствии у ИП намерений на заключение договора, что в силу статьи 5 Федерального закона о закупках является основанием для включения сведений в Реестр.

Так, согласно части 2 статьи 5 Федерального закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки,

уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие неподписание договора, в сроки, установленные закупочной документацией.

Таким образом, ИП не выполнил своих обязательств по подписанию договора, тем самым уклонился от заключения договора по результатам закупки.

Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что согласно сведениям Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по состоянию на 31.10.2022 физическое лицо не является индивидуальным предпринимателем (справка от 31.10.2022 № ИЭС9965-22-147980836).

При этом Комиссией Красноярского УФАС России принято во внимание, что при постановке на учёт физического лица налоговым органом присваивается единый по всем видам налогов и сборов и на всей территории Российской Федерации идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) (пункт 7 статьи 84 НК РФ, пункт 9 Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика, утверждённого приказом ФНС России от 29.06.2012 № ММВ-7-6/435@).

Поскольку ИНН присваивается физическому лицу один раз, а ИНН индивидуального предпринимателя присваивается при регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, то ИНН физического лица совпадает с ИНН индивидуального предпринимателя, следовательно, физическое лицо (ИНН 245802466477) за срок, установленный Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, для содержания реестровой записи о недобросовестном участнике закупки в Реестре (в течение 2-х лет), может изменить статус на ИП (ИНН 245802466477).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

заключила:

1. Сведения в отношении ИП включить в Реестр сроком на 2 года в связи уклонением от заключения договора по результатам конкурентной закупки.
2. Датой включения сведений в отношении ИП в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе.
3. Направить настоящее заключение руководителю ФАС России.