

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-286/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АЭК» на действия  
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров,  
работ, услуг  
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ»

13.07.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

ООО «Айхалтрансгаз»: <...>,

представители АО «Сбербанк-АСТ», ООО «АЭК» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «АЭК» от 01.07.2022 № 219/22 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуги по разработке декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и проведению экспертизы разработанной декларации для объектов ООО «Айхалтрансгаз» (извещение № SBR003-220542101200018, размещенное

на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «АЭК» (далее – Заявитель) от 01.07.2022 № 219/22 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуги по разработке декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и проведению экспертизы разработанной декларации для объектов ООО «Айхалтрансгаз» (извещение № SBR003-220542101200018, размещенное на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документацией об Аукционе (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru), утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки,  
за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)  
и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 24.05.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 735 022,20 рубля.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 14.06.2022.
4. На участие в Аукционе подано 2 заявки.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 23.06.2022.
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения заявок допущено  
2 участника закупки.

7. Дата подачи ценовых предложений – 24.06.2022.
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подал 1 участник закупки.
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 05.07.2022.
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующей требованиям Документации признана 1 заявка участника закупки.
11. Дата подведения итогов Аукциона – 12.07.2022.
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признан участник закупки с идентификационным номером заявки «8446» с минимальным предложением о цене договора в размере 609 455 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором нарушена процедура проведения подачи предложений о цене договора, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в торгах.

Представитель Оператора в письменных возражениях с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений Закона о закупках.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных

документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 10.2 Регламента торговая сессия при проведении аукциона проводится в день и во время, указанное организатором аукциона в извещении.

Пунктом 10.6 Регламента установлено, что время для подачи первого предложения о цене составляет 20 (двадцать) минут с момента начала аукциона,

в случае оспуления предложения о цене, снижающего начальную цену договора или текущее лучшее предложение о цене, время для подачи предложений о цене продлевается на 20 (двадцать) минут с момента приема Оператором каждого из таких предложений.

В соответствии с Извещением дата и время начала подачи ценовых предложений – 24.06.2022 в 09:00 (МСК), что соответствует сведениям, размещенным на сайте Оператора.

Из Жалобы следует, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором уведомление о проведении Аукциона направлено Заявителю в ненадлежащие сроки, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность принять участия в закупке.

Комиссией ФАС России установлено, что Законом о закупках не предусмотрена обязанность Оператора направлять уведомление о проведении Аукциона в адрес участников закупки.

Вместе с тем согласно письменным пояснениям представителя Оператора уведомление о проведении Аукциона направлено Оператором в адрес Заявителя 24.06.2022 в 08:00.

Кроме того, по мнению Заявителя, Оператором ненадлежащим образом установлен временной промежуток для проведения торговой сессии, который длится 20 (двадцать) минут.

В соответствии с письменными пояснениями Оператора временной промежуток для проведения торговой сессии в 20 (двадцать) минут установлен Оператором в соответствии с пунктом 10.6 Регламента.

Кроме того, согласно сведениям специализированного программного

обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 24.06.2022 в период проведения Аукциона сбоев на сайте Оператора не зафиксировано.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился, в составе Жалобы не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «АЭК» (ИНН: 7802747470; ОГРН: 1117847135273) от 01.07.2022 № 219/22 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуги по разработке декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и проведению экспертизы разработанной декларации для объектов ООО «Айхалтрансгаз» (извещение № SBR003-220542101200018, размещенное на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.