

## РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 27 апреля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 12 мая 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя  
комиссии: - Шевченко В.И., руководителя управления;  
- Рылова А.Д., ведущего специалиста - эксперта отдела  
контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и  
адвокатирования;

членов комиссии:  
- Лепихиной С.Н., ведущего специалиста - эксперта  
отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/32-15, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Асиновского городского поселения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), в присутствии представителей: ответчика (Администрация Асиновского городского поселения): Г. по доверенности, заявителя (ООО «Ремстройсервис»): И., П. по доверенности,

### УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России 12.03.2015 поступило заявление от ООО «Ремстройсервис» (вх.№135) о нарушении Администрацией Асиновского городского поселения антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса по составу участников и форме подачи предложений конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №280115/0133668/01 на официальном сайте РФ <http://www.torgi.gov.ru/>), выразившееся, в том числе, в неправомерном отклонении заявки ООО «Ремстройсервис» на участие в вышеназванном конкурсе, что привело к ограничению конкуренции на торгах.

В заседании Комиссии представители ООО «УК «Асиножилсервис» и ООО «УК «Стандарт» отсутствовали, представили ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие; на основании ч. 2 ст. 45 Закона «О защите конкуренции» принято решение рассмотреть дело в их отсутствие.

Представители заявителя в заседании Комиссии доводы, указанные в заявлении,

поддержали, считают, что в действиях Администрации имеются существенные нарушения ч.1 ст.17 Закона «О защите конкуренции», что повлекло нарушение прав ООО «Ремстройсервис».

Ответчик (Администрация Асиновского городского поселения) с доводами заявителя не согласился, в заседание Комиссии представил документы и пояснения по делу, в которых нарушение антимонопольного законодательства не признает. В заседании Комиссии представитель ответчика пояснила, сославшись на ч.1 ст.161 и ч.3 ст.154 Жилищного кодекса Российской Федерации, что основанием отклонения заявки ООО «Ремстройсервис» стало наличие основного вида деятельности согласно выписки ЕГРЮЛ – производство санитарно-технических работ, что не предусматривает управление жилым фондом. Более подробно доводы ответчика изложены в его пояснениях по делу от 23.04.2015 и пояснениях от 06.04.2015 по жалобе ООО «Ремстройсервис» по запросу Томского УФАС России. Представитель ответчика сообщила, что по результатам проведенного конкурса по лотам 1, 3, 4 17.03.2015 между Администрацией Асиновского городского поселения и победителем торгов ООО «УК «Асиножилсервис» заключены договоры управления многоквартирными домами.

Из представленного в заседание Комиссии отзыва ООО «УК «Асиножилсервис» следует, что конкурс проведен в соответствии с действующим законодательством.

Изучив представленные сторонами документы, оценив доказательства и доводы лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Постановлением Администрации Асиновского городского поселения от 22.01.2015 №14/15 предписано в соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «Об утверждении Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» провести открытый по составу участников и форме подачи предложений конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственники жилых помещений в которых не выбрали способ управления или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано, расположенных на территории муниципального образования «Асиновское городское поселение».

В Приложении № 2 к указанному Постановлению от 22.01.2015 № 14/15 определено, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 и Распоряжением Главы Администрации Асиновского городского поселения от 05.09.2012 №537/12 разработано Положение о комиссии для проведения открытого по составу участников и форме подачи предложений конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственники жилых помещений в которых не выбрали способ управления или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано, расположенных на территории муниципального образования «Асиновское городское поселение», утвержденное Постановлением от 22.01.2015 № 14/15.

Из п.2 вышеуказанного Положения следует, что Комиссия создается распоряжением Администрации Асиновского городского поселения, в ее состав входят работники Администрации, председателем комиссии является первый

заместитель Главы Администрации, который и организует работу комиссии. Состав комиссии по проведению открытого по составу участников и форме подачи предложений конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственники жилых помещений в которых не выбрали способ управления или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано, расположенных на территории муниципального образования «Асиновское городское поселение» утвержден Постановлением Администрации от 22.01.2015 № 14/15 и представлен в Приложении № 1 к указанному Постановлению.

29.01.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> опубликованы извещение (№280115/0133668/01) и конкурсная документация о проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственники которых не выбрали способ управления или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано, расположенные на территории муниципального образования «Асиновское городское поселение», по следующим адресам: ул.Центральная, д.7 (лот №1); ул. имени Ленина, д.55/1 (лот №2), ул. имени В.В. Липатова д.14а (лот №3); ул.Стадионная д.23а (лот №4) (далее - конкурс).

Организатором конкурса является Администрации Асиновского городского поселения.

Конкурс проводится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Из протокола от 02.03.2015 № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в конкурсе следует, что для участия в конкурсе поступило 9 заявок от трех организаций (каждая организация подала по 3 заявки для участия в конкурсе по лотам №№ 1, 3, 4): ООО «Ремстройсервис», ООО «УК «Асиножилсервис» и ООО «УК «Стандарт»; ООО «УК «Асиножилсервис» и ООО «УК «Стандарт» признаны участниками конкурса, а ООО «Ремстройсервис» не признан участником конкурса с указанием основания отклонения его заявки «в соответствии выпиской из ЕГРЮЛ от 26.02.2015 № 156В/2015, основным видом деятельности (ОКВЭД 45.33) является производство санитарно-технических работ, что не предусматривает управление жилым фондом (недвижимым имуществом)».

По результатам проведенного конкурса его победителем по лотам №№ 1, 3, 4 признан ООО «УК «Асиножилсервис» (протокол от 03.03.2015 № 2 подведения итогов конкурса).

Согласно ч.4 ст.161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по

результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

В соответствии со ст. 161 Жилищного кодекса РФ Постановлением Правительства РФ от 06.05.2006 №75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

Пунктом 15 Правил определены требования к претендентам конкурса, а именно:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Согласно п.16 Правил требования, указанные в [пункте 15](#) настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В соответствии с п.17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в [подпунктах 2 - 6](#) пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно п.52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает

заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной [приложением N 4](#) к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пункт 53 Правил содержит перечень сведений и документов, которые должны содержать заявка претендента на участие:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 [пункта 15](#) настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Требовать от претендента представления документов, не предусмотренных [пунктом 53](#) настоящих Правил, не допускается (п.54 Правил).

В соответствии с п.18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных [пунктом 53](#) настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) настоящих Правил.

В соответствии с п.19 Правил в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил, не допускается (п.20 Правил).

Согласно протоколу от 02.03.2015 № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в конкурсе ООО «Ремстройсервис» не признан участником конкурса, основание отклонения заявки: в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 26.02.2015 «156В/2015, основным видом деятельности (ОКВЭД 45.33) является производство санитарно-технических работ, что не предусматривает управление жилым фондом (недвижимым имуществом).

Таким образом, основание отклонения заявки ООО «Ремстройсервис», указанное в протоколе № 1 от 02.03.2015 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в конкурсе, не соответствует основаниям отказа в допуске к участию в конкурсе, приведенным в п.18 Правил.

Ссылка Администрации Асиновского городского поселения на ч.1 ст.161 и ч.3 ст.154 Жилищного кодекса РФ в обоснование правомерности отклонения заявки ООО «Ремстройсервис», безосновательна, поскольку ч.1 ст.161 и ч.3 ст.154 Жилищного кодекса РФ не содержат прямого указания на основной вид деятельности организации при осуществлении деятельности по управлению многоквартирным домом. Иные нормы законодательства РФ, в т.ч. стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами, на которые ссылается Администрация, не содержат требований к основному виду деятельности организации, осуществляющей управление многоквартирными домами.

Таким образом, нормы Жилищного кодекса РФ и иных нормативных актов не содержат запрета на управление многоквартирными домами при наличии в выписке из ЕГРЮЛ указания на иной вид деятельности. Следовательно, довод Администрации Асиновского городского поселения о несоответствии заявки ООО «Ремстройсервис» не обоснован.

В соответствии с абз. 1 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 7 ст. 4 Закона «О защите конкуренции» установлено, что конкуренция есть соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции установлены п.11 ст.4 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, для признания действий по организации и проведению торгов (конкурсов) как нарушающих требования антимонопольного законодательства, в частности антимонопольных требований к торгам, необходимо установление факта нарушения и наступление его последствий.

Администрация, неправомерно отклонив заявку ООО «Ремстройсервис» и не допустив его к участию в конкурсе по основаниям, не соответствующим установленным в п.18 Правил основаниям для отказа допуска к участию в конкурсе, устранила возможность соперничества хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке, тем самым совершила действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что является нарушением абз.1 ч.1 ст.17 Закона «О защите конкуренции».

Исходя из вышеизложенного, Комиссия, проанализировав представленные документы и материалы, установила, что Администрацией Асиновского городского поселения при проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственники которых не выбрали способ управления или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано, расположенные на территории муниципального образования «Асиновское городское поселение» нарушен абз.1 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» путем необоснованного отклонения заявки ООО «Ремстройсервис» на участие в указанном конкурсе, т.е. совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ст. 17, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать, что Администрация Асиновского городского поселения допустила нарушение абз.1 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном отклонении заявки ООО «Ремстройсервис» при проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №280115/0133668/01), т.е. совершила действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные в ст. 48 Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, т.к. нарушение антимонопольного законодательства может быть устранено только путем признания конкурса и заключенных по его результатам сделок недействительными.

4. Обратиться в арбитражный суд с иском о признании вышеуказанных торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными.

5. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

В.И. Шевченко

А.Д. Рылов

Члены комиссии

С.Н. Лепихина