

РЕШЕНИЕ

по жалобе №50 ООО «Автобаза №1» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в части отказа ООО «Автобаза №1» в допуске ко второму этапу конкурса по указанному маршруту

от 28 декабря 2012г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»;

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...» – «...», доверенность «...»;

От заявителя:

«...» – «...», паспорт;

рассмотрев жалобу № 50 ООО «Автобаза №1» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в части отказа ООО «Автобаза №1» в допуске ко второму этапу конкурса по указанному маршруту,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба рассмотрена после перерыва, объявленного до 14 часов 30 минут 28 декабря 2012г.

В Брянское УФАС России 21.12.2012г. поступила жалоба ООО «Автобаза №1» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в части отказа ООО «Автобаза №1» в допуске ко второму этапу конкурса по указанному маршруту.

Информация о рассмотрении жалобы ООО «Автобаза №1» 25.12.2012г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области был объявлен конкурс на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи».

ООО «Автобаза №1» была подана заявка на участие в указанном конкурсе.

Ознакомившись на сайте Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области с объявлением о проведении второго этапа конкурса 20.12.2012г. в 15 час. 00 мин. на территории старого аэропорта, ООО «Автобаза №1» представило заявленные на конкурс транспортные средства для осмотра.

Однако, члены конкурсной комиссии отказались осматривать транспортные средства ООО «Автобаза №1», мотивируя отказ тем, что ООО «Автобаза №1» не допущена ко второму этапу конкурса.

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по маршруту №240 не был выдан ООО «Автобаза №1».

При подготовке конкурсной заявки ООО «Автобаза №1» представило в конкурсную комиссию все необходимые документы, указанные в конкурсной документации.

Заявитель считает, что при проведении конкурса конкурсной комиссией Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области было допущено нарушение порядка проведения конкурса на маршруте №240 с целью ограничения конкуренции.

ООО «Автобаза №1» просит провести проверку правомерности действий конкурсной комиссии по отстранению ООО «Автобаза №1» от дальнейшего участия в конкурсе по маршруту №240; до рассмотрения жалобы по существу

приостановить проведение конкурса по маршруту №240.

Из представленных пояснений организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 28.12.2012г. №б/н (вх. №6947 от 28.12.2012г.) по вопросу отказа ООО «Автобаза №1» в допуске ко второму этапу конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному (пригородному) маршруту на территории Брянской области № 240 следует, что информационное извещение о проведении настоящего конкурса было опубликовано в печатном издании «Брянская учительская газета» №10 от 16 марта 2012г. и размещено в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru>.

Состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области утвержден приказом департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 16 марта 2012г. №21-П в соответствии с Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области".

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе проводилась 18.04.2012г. по адресу: г.Брянск, пр-т Станке Димитрова, д.54 (здание департамента), 2 этаж, зал для заседаний в 10 час. 00 мин.

Представитель ООО «Автобаза №1» не присутствовал при вскрытии конвертов.

Процедура рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе проводилась 23 апреля 2012 года по адресу: г.Брянск, пр-т Станке Димитрова, д.54 (здание департамента), 2 этаж, зал для заседаний в 10 час. 00 мин.

Конкурсной комиссией было установлено, что заявленная ООО «Автобаза №1» информация не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Так, в составе конкурсной документации указанного претендента отсутствует копия свидетельства о постановке юридического лица на налоговый учет.

Учитывая указанное обстоятельство, конкурсная комиссия приняла решение об отказе данному претенденту в допуске ко второму этапу конкурса.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные организатором конкурса, заслушав доводы представителя «Автобаза №1», представителя организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) в официальном печатном издании – «Брянская учительская газета» №10 от 16.03.2012г. было опубликовано извещение о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на

Доставленная курьером службы DHL в 11 час. 00 мин. 17 апреля 2012г. корреспонденция была вскрыта решением конкурсной комиссии для того, чтобы убедиться в том, что данный конверт содержит конкурсную заявку на участие в указанном конкурсе.

В соответствии с пунктом 4 раздела II Положения о проведении конкурса документы представляются претендентом или его представителем организатору конкурса в запечатанном конверте по адресу, указанному в информационном извещении о проведении конкурса.

В силу пункта 6 раздела II Положения о проведении конкурса документы, представленные позднее даты, указанной в информационном извещении, приему не подлежат.

23 апреля 2012г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе по указанному маршруту.

При этом, согласно извещению о проведении конкурса по маршруту №240, процедура рассмотрения заявок была назначена на 25 апреля 2012г.

Проведение конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршруту №240 «Мясокомбинат – д. Дарковичи» было приостановлено Определением Арбитражного суда Брянской области от 16.05.2012г. по делу №А09-4934/2012 о принятии обеспечительных мер по заявлению ИП «...» к Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области о признании незаконным отказа в допуске на конкурс, об обязанности включить в состав участников конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршруту №240 «Мясокомбинат – д. Дарковичи» до вступления в законную силу судебного акта по настоящему делу.

Решением Арбитражного суда Брянской области от 24.07.2012г. по делу №А09-4934/2012 ИП «...» отказано в удовлетворении заявленных требований.

Обеспечительные меры, принятые по определению суда от 16.05.2012 в виде приостановления проведения конкурса на право заключения договора на выполнение

коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршруту №240 «Мясокомбинат – д. Дарковичи» - отменены с момента вступления решения суда в законную силу.

Постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.10.2012г. решение Арбитражного суда Брянской области от 24 июля 2012 года по делу № А09-4934/2012 оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

После вступления Решения Арбитражного суда Брянской области от 24.07.2012г. по делу №А09-4934/2012 в законную силу Департаментом в сети Интернет на официальном сайте было размещено извещение о возобновлении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршруту №240 «Мясокомбинат – д.

Дарковичи», в котором были указаны время, дата и место проведения второго этапа конкурса - в 15 час. 00 мин. 20 декабря 2012г. по адресу: г.Брянск, ул.Взлетная (территория старого аэропорта).

20 декабря 2012г. состоялся второй этап конкурса по маршруту №240 – осмотр транспортных средств участников конкурса.

Конкурсной комиссией было отказано ООО «Автобаза №1» в осмотре представленных транспортных средств в связи с тем, что ООО «Автобаза №1» не допущено ко второму этапу конкурса по маршруту №240.

Однако, Протоколы вскрытия конвертов с заявками участников указанного конкурса и рассмотрения заявок на участие в конкурсе по маршруту №240 не были размещены на сайте Департамента, в связи с чем, ООО «Автобаза №1» не было известно о его не допуске ко второму этапу конкурса.

В соответствии с Уведомлением Брянского УФАС России от 25.12.2012г. №10114 о рассмотрении жалобы № 50 ООО «Автобаза №1» приказом Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области №132-П от 27.12.2012г. приостановлено проведение конкурса на право осуществления коммерческих перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» с 27.12.2012.

Согласно Протоколу №240/р от 23 апреля 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» ООО «Автобаза №1» было не допущено конкурсной комиссией ко второму этапу конкурса в связи с тем, что заявленная информация не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. В составе конкурсной заявки отсутствует копия свидетельства о постановке юридического лица на налоговый учет.

Проанализировав представленные Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области конкурсную документацию к конкурсу на право осуществления коммерческих перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи»; журнал регистрации на участие в конкурсе по маршруту №240; Протокол №240/в от 18.04.2012г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи»; Протокол №240/р от 23.04.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи»; конкурсные заявки всех участников конкурса по маршруту №240, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

1. Согласно Протоколу №240/р от 23.04.2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» ООО «Автобаза

№1» было не допущено конкурсной комиссией ко второму этапу конкурса в связи с тем, что заявленная информация не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. В составе конкурсной заявки отсутствует копия свидетельства о постановке юридического лица на налоговый учет.

Вместе с тем, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что в составе конкурсной заявки ООО «Автобаза №1» была приложена копия свидетельства о постановке юридического лица на налоговый учет. Т.е. конкурсная комиссия необоснованно не допустила ООО «Автобаза №1» ко второму этапу указанного конкурса.

2. Согласно Протоколу №240/в от 18.04.2012г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» комиссия отклонила заявку ИП «...» на основании п.2 Положения, утвержденного Постановлением администрации Брянской области №471 от 24.05.2011г., т.к. конкурсная заявка не заверена претендентом.

Вместе с тем, согласно Положению о проведении конкурса конкурсная комиссия должна была отклонить конкурсную заявку ИП «...» не на этапе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а на этапе рассмотрения заявок.

3. В соответствии с Протоколом №240/р от 23.04.2012г. конкурсной комиссией ко второму этапу конкурса по маршруту №240 были не допущены ИП «...» и ИП «...» в связи с тем, что заявленная претендентами информация не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. В нарушение п.2.1. Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области претендентами представлены анкеты участника конкурса, оформленные не надлежащим образом.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что на анкетах ИП «...» и ИП «...» отсутствуют фотографии.

Однако, конкурсная комиссия необоснованно не допустила ИП «...» и ИП «...» к участию в конкурсе по маршруту №240, т.к. согласно п.4, п.5 раздела IV Положения о проведении конкурса отсутствие фотографии участника конкурса не является основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс.

Вместе с тем, факт отсутствия фотографий ИП «...» и ИП «...» на анкетах участников конкурса может учитываться при определении победителей конкурса.

4. В нарушение пунктов 2, 4, 5, 6, 7 раздела IV Положения о проведении конкурса конкурсная комиссия на этапе рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи», оформленным Протоколом №240/р от 23.04.2012г. не сделала выводов о допуске претендента на конкурс или об отказе претенденту в допуске на конкурс по маршруту №240 в

отношении следующих участников конкурса: ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...».

Конкурсной комиссией в отношении ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ИП «...» сделаны выводы о том, что заявленная информация соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Как указано, в Протоколе №240/р от 23.04.2012г., Комиссия подведет итоги первого этапа конкурса в 10 час. 00 мин. 04 мая 2012г. по адресу: г.Брянск, пр-т Ст.Димитрова, д.54а.

Департаментом не представлен Протокол подведения итогов первого этапа заседания комиссии по маршруту №240.

При этом, 20.12.2012г. Департаментом был проведен второй этап конкурса по маршруту №240 – осмотр транспортных средств участников конкурса.

5. Установлено, что претендентам: ИП «...», ИП «...», ООО «Шибенецкое АТП», ИП «...» обоснованно отказано в допуске к участию в конкурсе по маршруту №240.

На основании вышеизложенного следует, что Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» нарушены: пункт 3 раздела III, пункты 2, 4, 5, 6, 7 раздела IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области".

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №50 ООО «Автобаза №1» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в части отказа ООО «Автобаза №1» в допуске ко второму этапу конкурса по указанному маршруту, обоснованной.
2. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи

Брянской области нарушение п.3 раздела III, пунктов 2, 4, 5, 6, 7 раздела IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области"

3. Выдать организатору конкурса – Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области предписание об устранении нарушений порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» путем совершения следующих действий:

- отмены протокола №240/р от 23 апреля 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи»;

- рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в соответствии со всеми представленными в составе конкурсных заявок документами;

- подведения итогов первого этапа заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи»;

- проведения осмотра транспортных средств участников конкурса по маршруту №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в соответствии с разделом IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Предписание

об устранении нарушений порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи»

от 28 декабря 2012г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»;

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...» – «...», Доверенность «...»;

От заявителя:

«...» – «...», паспорт,

руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28 декабря 2012г. по жалобе № 50 ООО «Автобаза №1» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в части отказа ООО «Автобаза №1» в допуске ко второму этапу конкурса по указанному маршруту,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору конкурса – Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области в срок **до 20 января 2013г.** прекратить нарушение порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Брянской области №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» путем совершения следующих действий:

- отмены протокола №240/р от 23 апреля 2012г. рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи»;

- рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в соответствии со всеми представленными в составе конкурсных заявок документами;

- подведения итогов первого этапа заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи»;

- проведения осмотра транспортных средств участников конкурса по маршруту №240 «Мясокомбинат – д.Дарковичи» в соответствии с разделом IV Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471.

Доказательства исполнения предписания представить в срок до 20.01.2013г.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия предписания.