

АО «Газпром газораспределение
Краснодар»

350051, г. Краснодар,
ул. Строителей, 23

Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 446А/2017

28.12.2017 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности от <...> № <...>, в отсутствие свидетеля ИП <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 446А/2017, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН: 2308021656, ОГРН: 1022301189790, индекс: 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

(далее – КоАП РФ), представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <...> (вх. от 28.09.2017 №10237) (далее - Заявитель).

Из Обращения следует, что между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Краснодар» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения № ТП-46/4/21/14 от 22.09.2015 (далее – Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность АО «Газпром газораспределение Краснодар» осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства птицефабрика, принадлежащего заявителю и расположенного по адресу: <...> (далее – Объект) к сети газораспределения, а Заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п.3.1 Договора ТП-46/4/21/14 от 22.09.2015, предварительный размер платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения составил <...> руб. (с учетом НДС).

Согласно ТУ от 01.09.2015 №СО-01/9-04-07/1725, максимальный расход природного газа составляет 1298,2 м3/час, после ГРС ст. Темиргоевской, 2,156 млн. м3/год.

ИП <...> по договору внесена плата <...> руб.

Приказом РЭК-ДЦиТ КК от 06.09.2017 №22/2017-газ определен окончательный размер платы за технологическое присоединение - <...> рублей.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» в адрес <...> направлено дополнительное соглашение №1 с окончательной платой по Договору, где датой окончания срока осуществления мероприятий по подключению Объекта <...> к сетям газораспределения определено 31.12.2017.

10.10.2017 ИП <...> в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» направила уведомление об отказе в изменении срока подключения к сетям газораспределения (вх. в АО «Газпром газораспределение Краснодар» от 17.10.2017 №562), что не противоречит требованиям п. 102 Правил №1314.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от 14.11.2017 №АД-01/4-20-20/7614 сообщило о необходимости подписания вышеуказанного дополнительного соглашения, которое получено ИП <...> 30.11.2017.

30.11.2017 ИП <...> подписано дополнительное соглашение №1 к Договору от 22.09.2015 № ТП-46/4/21/14 с протоколом разногласий в части несогласия с переносом сроков подключения (технологического присоединения) Объекта к сетям газораспределения и направлено в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар», что подтверждается почтовой квитанцией об отправке от 01.12.2017.

В свою очередь, со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» не представлены сведения и документы, подтверждающие выполнение мероприятий, предусмотренных п.2.1.3, п.2.1.5 Договора от 22.09.2015.

Согласно представленным со стороны ИП <...> Актам от 30.03.2017 о подключении (технологическом присоединении) объекта, Акту разграничения имущественной принадлежности газопровода от 30.03.2017, Акту разграничения эксплуатационной ответственности от 30.03.2017, подключение осуществлено АО «Газпром газораспределение Краснодар» только в части объема до 680 м³/час.

Данные Акты подписаны сторонами.

В свою очередь, условия Договора от 22.09.2015 №ТП-46/4/21/14 и ТУ от 01.09.2015 №СО-01/9-04-07/1725 не содержат этапы подключения.

В ходе рассмотрения дела №446А/2017 со стороны ИП <...> представлены сведения и документы, подтверждающие исполнение обязательств по договору от 22.09.2015 №ТП-46/4/21/14, а именно согласно п. 2.3.1 Договора на основании технических условий разработана проектная документация на строительство сети газопотребления.

Вышеуказанная проектная документация передана ЗАО «Курганинский мясоптицекомбинат», который является арендатором недвижимости сопроводительными письмами от 14.06.2016, от 23.03.2017 в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар», с соответствующими отметками о получении.

Также выполнены действия по подготовке сети газораспределения и газоиспользующего оборудования к подключению согласно п.2.3.2 Договора, что подтверждается Актом от 30.03.2017 о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) подключению (технологическом присоединении).

Согласно п. 2.3.5 Договора АО «Газпром газораспределение

Краснодар» уведомлен о выполнении ТУ, что подтверждено письмом ЗАО «Курганинский мясоптицекомбинат» от 10.04.2017 №293.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Также, в соответствии с п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 81 Правил № 1314 договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В соответствии с п. 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса

направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 1.3 Договора срок исполнения мероприятий составляет не позднее 2 лет с момента заключения настоящего договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения должны быть выполнены в полном объеме - 22.09.2017г.

В соответствии с п.1.3 Договора от 22.09.2015 №ТП-46/4/21/14, подключение Объекта к сети газораспределения производится Исполнителем не позднее 2 лет с момента заключения сторонами настоящего Договора при условии надлежащего выполнения Заявителем обязательств, принятых ими по настоящему Договору.

Согласно п.3.1 Договора предварительный размер платы за технологическое присоединение определен исходя из действующих на день подписания Договора стандартизированных тарифных ставок и предварительных технических параметров проекта газоснабжения и составляет <...> руб., в том числе НДС 18% в размере <...> руб.

Окончательный размер платы за технологическое присоединение будет уточнен сторонами путем подписания дополнительного к настоящему Договору после утверждения размера платы за технологическое присоединение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Стоимость разработки проекта газоснабжения и проведения его экспертизы составляет <...> руб.

Согласно п.3.2 Договора, внесение платы за технологическое присоединение осуществляется Заявителем в следующем порядке:

- 25 % платы за технологическое присоединение вносится в течение 15 рабочих дней со дня заключения Договора о подключении;

- 25 % платы за технологическое присоединение вносится в течение 90 рабочих дней со дня заключения Договора о подключении, но не позже дня фактического подключения (технологического присоединения);

- 30 % платы за технологическое присоединение вносится в течение 365 рабочих дней со дня заключения Договора о подключении, но не позже дня фактического подключения (технологического присоединения);

- 20 % платы за технологическое присоединение вносится в течение 15 рабочих дней со дня подписания акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения

имущественной принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

ИП <...> по договору внесена плата <...> руб.

При этом, АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от 22.12.2017 /ДА-01/1-20-19/9004 (вх. от 22.12.2017 №13813) сообщило о несоблюдении со стороны ИП <...> сроков внесения платы по Договору от 22.09.2015.

Согласно п.95 Правил №1314, внесение платы заявителями, указанными в пункте 92 настоящих Правил, может осуществляться в более поздние сроки (кроме последнего платежа), определяемые по соглашению сторон, в случаях, когда срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанный в заявке о подключении (технологическом присоединении), превышает соответствующие сроки, указанные в пункте 85 настоящих Правил.

В свою очередь, со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» не представлены документы, подтверждающие выполнение обязательств по Договору от 22.09.2015, а именно п.2.1.3, п.2.1.5 Договора от 22.09.2015.

На основании вышеизложенного, АО «Газпром газораспределение Краснодар» не соблюден срок, установленный в п 1.3 Договора № ТП-46/4/21/14 от 22.09.2015, а также нарушен пп. «в» п. 98 Правил № 1314.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 250-ФЗ)

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

(в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 196-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Местом совершения правонарушения является – это место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» - г. Краснодар, ул. Строителей, д.23, 350051.

Время совершения правонарушения: **22.09.2017** – это дата неисполнения АО «Газпром газораспределение Краснодар» мероприятий по подключению (технологическому присоединению) Объекта Заявителя к сетям газораспределения в рамках заключенного Договора.

При составлении протокола об административном правонарушении № 446А/2017 должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения ИП <...> какого-либо физического, имущественного или морального вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 446А/2017 ИП <...> не является потерпевшей стороной по делу.

В свою очередь, в рамках дела №446А/2017 ИП <...> привлечена в качестве свидетеля.

На основании вышеизложенного в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в неосуществлении мероприятий по подключению Объекта <...> в срок согласно п. 1.3 Договора, а также в соответствии с требованиями пп. «в» п. 98 Правил № 1314, содержится нарушение ч.2 ст.9.21 КоАП РФ, так как ранее АО «Газпром газораспределение Краснодар» было привлечено к административной ответственности за нарушение порядка подключения к сетям газораспределения, установленного Правилами №1314, по ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1, часть 4, 5 статьи 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар» к административной ответственности по ч. 2ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 446А/2017 и проведения административного расследования от 23.10.2017 № 28133/6, в котором указано, что 23.11.2017 в 15:00 часов законному представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 23.10.2017 получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 31.10.2017).

23.11.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов для полного и всестороннего рассмотрения дела №446А/2017, вынесено Определение №31708/6 о привлечении в качестве свидетеля ИП <...>, данное Определение получено ИП <...> согласно почтовому уведомлению 12.12.2017.

23.11.2017 Определением №31707/6 продлен срок проведения административного расследования до 22.12.2017.

23.11.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов, составление протокола по делу №446А/2017 отложено Определением №31707/6 и назначена дата составления протокола 19.12.2017.

19.12.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных

материалов, составление протокола по делу №446А/2017 отложено Определением №33885/6 и назначена дата составления протокола 22.12.2017.

22.12.2017 в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности <...> № <...> должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 446А/2017 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 446А/2017 на 28.12.2017 в 10:00 ч.

Протокол от 22.12.2017 по делу № 446А/2017 и определение от 22.12.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела № 446А/2017 получены <...> представителем АО «Газпром газораспределение Краснодар» нарочно, о чем имеется отметка в материалах дела.

Как следует из материалов дела и установленных обстоятельств у АО «Газпром газораспределение Краснодар» имелась возможность не совершать действий, выразившихся в нарушении п. 1.3 Договора № ТП-46/4/21/14 от 22.09.2015 и пп. «в» п. 98 Правил подключения № 1314, а именно: в неосуществлении мероприятий по подключению Объекта ИП <...> в срок согласно п. 1.3 Договора, а также в соответствии с требованиями пп. «в» п. 98 Правил № 1314.

В рассматриваемых обстоятельствах, АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано исполнять возложенные обязательства в рамках заключенного договора, в соответствии с нормами Правил подключения № 1314, в том числе пп. «в» п. 98.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

28.12.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 446А/2017 в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности <...> № <...>, в отсутствие свидетеля ИП <...> вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ЛЮ

Признать АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН 2308021656; ОГРН: 1022301189790, адрес: 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ** и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 41000 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Идентификатор начисления

0319880868081100000898340

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.