

## **РЕШЕНИЕ № 239-Т/2018**

### **по результатам рассмотрения жалобы**

### **на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

03 сентября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного ООО «Донская строительная компания» (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов ПАО «Новороссийский морской торговый порт» - З.В.А. (доверенность № 1110-07/251 от 31.08.2018) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку, установку и настройку коммутаторов хранения данных Fibre Channel для построения сети хранения данных (извещение № 31806800855 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

## УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Донская строительная компания» на действия Организатора торгов ПАО «Новороссийский морской торговый порт» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку, установку и настройку коммутаторов хранения данных Fibre Channel для построения сети хранения данных (извещение № 31806800855 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на **03.09.2018 в 14-00 часов**.

Заявитель указывает, что Организатор торгов в закупочной документации установил требования противоречащие нормам действующего законодательства.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает доводы необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия по делу № 239-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Проведение закупки способом открытого запроса котировок в электронной форме обусловлен Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупка товаров, работ, услуг отдельным видам юридически лиц» (далее - Закон о закупках) и Единым стандартом закупок публичного акционерного общества «Новороссийский морской торговый порт», дочерних и зависимых обществ публичного акционерного общества «Новороссийский морской торговый порт» (далее - Единый стандарт закупок ПА «НМТП»).

08.08.2018г. ПАО «НМТП» на сайте <http://zakupki.gov.ru> и электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» адрес: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) была размещена информация о проведении закупки способом открытого запроса котировок в электронной форме на поставку, установку и настройку коммутаторов хранения

данных Fibre Channel для построения сети хранения данных. Номер извещения: 31806800855. Процедура вскрытия заявок состоялась 20.08.2018 г. на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» адрес: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) (Протокол №347/203/1/СМС о 20.08.2018 г.).

В соответствии с требованиями Закона о закупках порядок оценки заявок на участие в запросе котировок установлен п.57.8 Единого стандарта закупок ПАО «НМТП» и п.1.10.2 документации о закупке, а именно лучшей признается котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в запросе котировок и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг.

Пунктом 5.2 документации о закупке не закреплено положений о порядке оценки заявки на участие в закупке, а является формой котировочной заявки предоставляемой участником закупки для заполнения.

Пунктом 20.1.8 Единого стандарта закупок ПАО «НМТП» предусмотрено, что помимо обязательных, заказчик вправе установить иные единые требования участника закупки, в то числе квалификационные требования (в зависимости о технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг), требования, предъявляемые к их безопасности, и/или иных показатели, связанные с определению соответствия участник закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, локальным нормативными актам ПА «НМТП».

Установлено, что требование о представлении участником закупки гарантийного письма о производителе оборудования о наличии у поставщика опыта поставок и настроек подобного оборудования, компетентности и положительной деловой репутации участника, а также гарантия легальности ввоза оборудования на территорию Российской Федерации с подтверждением распространения гарантии о производителя и документа, подтверждающего что участник является производителем указанного оборудования либо обладает правом поставки закупаемого оборудования установлены в отношении всех участников закупки, предусматривают различные способы подтверждения способности участников закупки осуществить поставку товара, что не противоречит нормам Закона о закупках и пункту 20.1.8 Единого стандарт закупок ПАО «НМТП».

Кроме того, по представлению документального подтверждения

гарантий возможности отгрузки и монтажа товар позволяет Организатору торгов оценивать степень надежности участника закупки применительно к его возможности выполнить поставку и смонтировать оборудование, а также способность участнику закупки своевременно удовлетворить потребности Заказчика.

Также, Заказчик имеет подтверждение реальной возможности обеспечения гарантийного сервисного обслуживания и технической поддержки закупаемого оборудования. Исходя из определяемых всеми этим факторами требований к закупаемому в производственных целях оборудованию, Заказчик вправе установить соответствующие требования к участнику закупки, согласно которым потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований, исходя из его профессиональной деятельности.

Предметом запроса котировок на поставку, установку и настройку коммутаторов хранения данных Fibre Channel для построения сети хранения данных является сложный программно-аппаратный комплекс. Данный комплекс является связующим звеном в ИТ инфраструктур предприятия и от его работоспособности зависит работа множества существующих систем безопасности ПАО «НМТП», в том числе:

- Система швартовки крупнотоннажных судов на Нефтерайоне «Шесхарис», которая предназначена для безопасности швартовых операций круглосуточно в течение всего года при любых погодных условиях. Исключает риск навала судна на причал, разрушение причала и риск экологической катастрофы в случае утечки нефтепродуктов в акватории Новороссийска;

- СМИС - структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений, которая предназначена для автоматического мониторинга систем инженерно-технического обеспечения, состояния основания строительных конструкций зданий и сооружений, технологических процессов, сооружений инженерной защиты на соответствующих категориях объектов и передачи в режиме реального времени информации об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в т.ч. вызванных террористическими актами, по каналам связи в органы повседневного управления единого государственного систем предупреждения ликвидации чрезвычайны ситуаций;

- Инженерно-техническая система обеспечения транспортной

безопасности, которая направлена на предотвращение актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры ПАО «НМТП» с контролирующим центром в отдел морской безопасности Дирекции по сопровождению бизнеса и охраны УВО Минтранса для управления инженерно-техническим системам и силам обеспечения транспортной безопасности;

- Система экстренного оповещения и информирования персонала об угрозе возникновения аварийной или чрезвычайной ситуации, которая предназначен для своевременного оповещения и информирования о угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций или сигналов гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, расположенных в зон действия локально системы.

В связи с этим, заказчик должен быть уверен, что поставленное, установленное и настроенное оборудование при интеграции в существующую инфраструктуру ПАО «НМТП» будет корректно функционировать с имеющимися средствами обеспечения информационной безопасности, и не будет снижать существующий уровень информационной безопасности, поскольку любые сбои работ данного оборудования с высокой вероятностью повлекут как остановку производства, так и серьезные сбои в передаче внешних данных, направленных на безопасность людей и объектов транспортной инфраструктуры.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссией Краснодарского УФАС России при рассмотрении дела № 239-Т/2018 установлено следующее.

Установление в закупочной документации требований о необходимости представить участнику закупки гарантийное письмо о производителе оборудования о наличии у поставщика опыта поставок и настроек подобного оборудования, компетентности и положительной деловой репутации участника, а также гарантию легальности ввоза оборудования на территорию Российской Федерации с подтверждением распространения гарантии о производителе и документа, подтверждающего что участник является производителем указанного оборудования либо обладает правом поставки закупаемого оборудования не противоречат

требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушений п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не установлено.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Донская строительная компания» на действия Организатора торгов ПАО «Новороссийский морской торговый порт» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку, установку и настройку коммутаторов хранения данных Fibre Channel для построения сети хранения данных (извещение № 31806800855 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

К.Р. Бжассо

Члены комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

