

Заявителю: ООО «ПГП» -
представителю по доверенности
ООО «Независимая сбытовая компания»

353900, г. Новороссийск,
пр. Ленина, 40 А

Ответчику: ОАО «Кубаньэнергосбыт»

350000, г. Краснодар,
ул. Гимназическая, 55/1

Лицу, содействующему
рассмотрению дела:
Региональной энергетической комиссии –
департамента цен и тарифов
Краснодарского края

ул. Красная, 22,
г. Краснодар, 350063

Лицу, содействующему рассмотрению дела:
ОАО «НЭСК»

350000, г. Краснодар,
ул. Северная, 247

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 30.01.2015

Полный текст решения изготовлен 06.02.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

<...>. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 435/2014 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнергосбыт» (350000, г. Краснодар, ул. Гимназическая, 55/1) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «ПГП» - представителя ООО «Независимая сбытовая компания» (г. Новороссийск, пр. Ленина, 40 А) (далее – ООО «НСК», Заявитель) на действия (бездействие) ОАО «Кубаньэнергосбыт» (далее – Гарантирующий поставщик), выразившееся в нарушении порядка рассмотрения заявки на заключение договора купли-продажи электрической энергии (мощности) в целях энергоснабжения объекта - ЗАО «Новороссийский опытно – экспериментальный завод», расположенный по адресу: г. Новороссийск, ул. Кутузовская, 117 (далее - Объект), предусмотренного Постановлением № 442.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

Между ООО «НСК» (Энергосбытовая организация) и ЗАО «Новороссийский опытно – экспериментальный завод» (Потребитель) заключен договор от 13.08.2014 № 998 энергоснабжения Объекта. Точка поставки по Договору – ячейка № 7 КРУН-10 кВ ПС «Северо-Западная» ПС 110/10 кВ.

ООО «НСК» в целях исполнения вышеуказанного договора энергоснабжения № 998, обратилось в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» с заявкой на заключение договора

купли-продажи электрической энергии (мощности) от 11.07.2014 № 18 (вх. ОАО «Кубаньэнергосбыт» от 11.07.2014 № 1686).

В свою очередь, Гарантирующий поставщик письмом от 20.08.2014 № ДО-01-05-25/1510, направленным в адрес Заявителя сообщил об отказе в заключении договора в виду того, что точка поставки находится вне зоны деятельности ОАО «Кубаньэнергосбыт».

Порядок заключения договоров между потребителями (покупателями) и гарантирующими поставщиками и правила их исполнения, включающие существенные условия таких договоров, регламентирован Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" (далее – Правила № 442).

Согласно п. 39 Правил № 442, в течение 30 дней со дня получения заявления о заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и документов, прилагаемых к заявлению о заключении соответствующего договора согласно настоящему документу, если при этом заявителем не представлен проект договора, указанный в абзаце втором пункта 34 и абзаце втором пункта 35 настоящего документа, гарантирующий поставщик, в случае если отсутствуют указанные в пункте 32 настоящего документа основания для отказа от заключения договора, направляет (передает) заявителю подписанный со своей стороны проект договора по форме, которая размещена (опубликована) гарантирующим поставщиком в соответствии с пунктом 33 настоящего документа.

ОАО «Кубаньэнергосбыт» в соответствии с решением РЭК-ДЦиТ КК от 18.10.2006г. № 45/2006-Э «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» осуществляет деятельность в качестве гарантирующего поставщика, в границах зоны деятельности на территории Краснодарского края, за исключением зон деятельности гарантирующих поставщиков ОАО "НЭСК" и ОАО "Оборонэнергосбыт".

Таким образом, ОАО «Кубаньэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в вышеуказанных точках поставки, с долей 100% .

Согласно п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 29.10.2014 № 3 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнергосбыт» возбуждено дело № 435/2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 435/2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 31.10.2014 № 19972/6, назначена дата рассмотрения дела – 09.12.2014.

09.12.2014 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «Кубаньэнергосбыт» - <...> по доверенности от <...>, представитель ОАО «НЭСК» - <...> по доверенности от <...>, представитель РЭК-ДЦиТ КК отсутствовал, ввиду направления ходатайства о рассмотрении дела в его отсутствие, надлежаще уведомленный представитель ООО «НСК» отсутствовал.

На заседании, в связи с привлечением ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) в качестве лица, содействующего рассмотрению дела № 435/2014, а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 435/2014. Датой рассмотрения назначено 30.01.2015.

30.01.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: представитель ОАО «Кубаньэнергосбыт» - <...> по доверенности от <...>, представитель ОАО «НЭСК» - <...> по доверенности от <...>, представитель ОАО «Кубаньэнерго» - <...> по доверенности от <...>, представитель ООО «НСК» - <...> по доверенности от <...>, представитель ООО «НСК» - <...> по доверенности <...>, директор ООО «НСК» <...>, надлежаще уведомленный представитель РЭК-ДЦиТ КК отсутствовал.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 435/2014 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Энергоснабжение объекта ЗАО «Новороссийский опытно – экспериментальный завод», расположенного по адресу: г. Новороссийск, ул. Кутузовская, 117 (далее - Объект) осуществлялось на основании договора энергоснабжения от 01.04.2010 № 26 (далее - Договор), заключенного с ОАО «НЭСК».

Согласно Приложению № 2 к Договору точкой поставки является – ячейка № 7 КРУН-10 кВ ПС «Северо-Западная» ПС 110/10 кВ.

На основании заявления ЗАО «Новороссийский опытно - экспериментальный завод» от 15.07.2014 № 159/301 между ЗАО «Новороссийский опытно - экспериментальный завод» и ОАО «НЭСК» подписано Соглашение о расторжении Договора от 01.04.2010 № 26 с 13.08.2014.

Далее между ООО «НСК» (Энергосбытовая организация) и ЗАО «Новороссийский опытно – экспериментальный завод» (Потребитель) заключен договор от 13.08.2014 № 998 энергоснабжения Объекта.

ООО «НСК» в целях исполнения вышеуказанного договора энергоснабжения № 998, обратилось в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» с заявкой на заключение договора

купли-продажи электрической энергии (мощности) от 11.07.2014 № 18 (вх. ОАО «Кубаньэнергосбыт» от 11.07.2014 № 1686).

В свою очередь, Гарантирующий поставщик письмом от 20.08.2014 № ДО-01-05-25/1510, направленным в адрес Заявителя сообщил об отказе в заключении договора в виду того, что точка поставки находится вне зоны деятельности ОАО «Кубаньэнергосбыт».

Порядок заключения и расторжения договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии) потребителями-гражданами и энергосбытовыми организациями, урегулирован нормами ГК РФ, Федерального [закона](#) от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Правила № 442).

В соответствии с п. 34 Правил № 442 потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и следующие документы:

- документы, подтверждающие право собственности
- документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора (не предоставляются в случаях отсутствия таких документов у заявителя в соответствии с [пунктом 37](#) настоящего документа)
- документы о допуске в эксплуатацию приборов учета (предоставляются при наличии у заявителя приборов учета).

Гарантирующий поставщик реализует электрическую энергию (мощность) потребителям (покупателям) на территории своей зоны деятельности по публичным договорам энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) (п. 32 Правил № 442).

Пункт 32 Правил № 442 содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа при заключении договора энергоснабжения: отсутствие технологического присоединения в установленном порядке соответствующих энергопринимающих устройств к электрическим сетям; нахождение точек поставки на розничном рынке, в отношении которых заявитель намеревается заключить договор, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Из документов и пояснений, представленных ОАО «Кубаньэнерго», установлено, что ОАО «Кубаньэнерго» на ПС 110/10 кВ «Северо-Западная», КРУН-10 кВ, 1 секция шин, ячейка/фидер № 7, граничит с ООО «ВТ-Ресурс», о чем свидетельствует АКТ разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности от 11.05.2011 № 12, подписанный ООО «ВТ-Ресурс» и ОАО «Кубаньэнерго». Согласно указанному Акту от Кл-10 кВ № 7, опосредованно присоединены потребители на ТП 277: ЗАО

«Новороссийский опытно - экспериментальный завод» и ОАО «НЭСК»
«Новороссийскэлектросеть».

Из пояснений и документов, представленных ОАО «Кубаньэнергосбыт», следует, что в соответствии с перечнем средств измерений для целей коммерческого учета по точкам поставки ОАО «НЭСК» в сечении ОАО «Кубаньэнергосбыт» - ОАО «НЭСК» точка поставки КЛ-10 кВ яч. Ф-7 1 с.ш. РУ-10 кВ ПС 110/10 кВ «Северо-Западная» зарегистрирована ОАО «Администратор торговой системы оптового рынка» за ОАО «НЭСК» (строка 55 Приложения № 1 к соглашению об информационном обмене между субъектами оптового рынка).

Региональной энергетической комиссией – департаментом цен и тарифов Краснодарского края (далее – РЭК ДЦиТ КК) принято решение от 18.10.2006 № 45/2006-Э «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков», которым согласованы зоны деятельности гарантирующих поставщиков ОАО «НЭСК», ОАО «Кубаньэнергосбыт», ОАО «Оборонэнергосбыт».

В связи с чем, РЭК ДЦиТ КК привлечено в качестве лица, содействующего рассмотрению дела № 435/2014.

Согласно определению о назначении дела № 435/2014 к рассмотрению РЭК ДЦиТ КК письмом от 05.12.2014 № 57-12601/1411 представлены документы, из которых Управлением установлено, что КЛ-10 кВ Ф-7 ПС 110/10 кВ «Северо-Западная» находится в зоне деятельности ОАО «НЭСК».

На основании вышеизложенного, с учетом нахождения точки поставки вне зоны деятельности ОАО «Кубаньэнергосбыт» (Гарантирующий поставщик), а также с учетом п. 32 Правил № 442, в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» не установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в виду отсутствия публичной обязанности ОАО «Кубаньэнергосбыт» по заключению договора купли-продажи электрической энергии (мощности) с ООО «НСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 435/2014, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт».

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в

арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>