

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок;

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в двух заседаниях (02.03.2017 и 06.03.2017) жалобу №2 от ПАО «Нефтемаркет» (вх. от 22.02.2017 №707) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку нефтепродуктов: бензин АИ-92 и АИ-80 (извещение № 31704684253),

при участии в заседании представителя заявителя;

в отсутствие в заседании комиссии представителей заказчика (о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом);

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ПАО «Нефтемаркет» (вх. от 22.02.2017 №707) на действия заказчика – ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку нефтепродуктов: бензин АИ-92 и АИ-80 (извещение № 31704684253).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» Забайкальского края организован электронный аукцион №31704684253 (сайт www.zakupki.gov.ru, электронная площадка 223.rts-tender.ru), участником которого выступило ПАО «Нефтемаркет».

Пунктом 1.10. Документации об аукционе установлены следующие требования к участникам при проведении закупки:

1) непроведение ликвидации участника торгов - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа банкротом и об открытии конкурсного производства;

2) неприостановление деятельности участника торгов в порядке, предусмотренном КоАП РФ, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

3) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим

установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято;

4) отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Участники свое соответствие указным требованиям декларируют путем заполнения таблицы «Соответствие Участников требованиям, предусмотренных документацией к запросу котировок, которая содержится в части 5 настоящей Документации - образцы форм, необходимых для заполнения участниками запроса котировок.

При этом согласно пп. «в» п.3 ст. 2.3 раздела III Положения о порядке проведения закупок товаров ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» Забайкальского края (далее «Положение») заявка на участие в аукционе должна содержать: документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям аукционной документации, если предоставление таких документов предусмотрено аукционной документацией или документ, в котором участник закупки декларирует соответствие указанным требованиям.

ПАО «Нефтемаркет» в составе заявки на участие в электронном аукционе помимо прочих документов представлена декларация, содержащая данные о соответствии Общества всем указанным требованиям. Факт представления декларации подтверждается соответствующей отметкой на электронной площадке.

По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, отраженным в протоколе №43701 (дата публикации: 13.02.2017), аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске ПАО «Нефтемаркет» к участию в аукционе, в основание которого указано отсутствие декларации соответствия, предусмотренной документацией к аукциону.

В соответствии с пп.3 п.1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Ст.ст. 3.1-3.4. Положения предусмотрено, что комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать, помимо прочего, решение о допуске участника процедуры закупки к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника процедуры закупки к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений аукционной документации, которым не соответствует участник процедуры закупки, а также

положений аукционной документации, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника процедуры закупки.

Рассматриваемый протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе не содержит, как мы полагаем, надлежащего обоснования принятого комиссией решения.

Учитывая, что фактически декларация была представлена Обществом и содержала все необходимые сведения о соответствии участника требованиям аукционной документации и раздела 5 Положения о порядке проведения закупок товаров ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» Забайкальского края, считаем действия аукционной комиссии по отклонению ПАО «Нефтемаркет» от участия в аукционе не обоснованными и незаконными.

При этом как следует из ст.2.11, ст.2.12 Положения, в случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе, указанная заявка рассматривается в порядке, установленном настоящим Положением, а аукцион признается несостоявшимся.

В случае, если указанная заявка соответствует всем требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня рассмотрения заявки на участие в аукционе передает участнику процедуры закупки, подавшему единственную заявку на участие в аукционе, проект договора. При этом договор заключается на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о проведении аукциона, или по цене договора, согласованной с таким участником процедуры закупки и не превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Следовательно, договор на предусмотренную аукционом №31704684253 поставку нефтепродуктов подлежал заключению с ПАО «Нефтемаркет».

Заявитель просит: признать жалобу ПАО обоснованной; выдать аукционной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка заключения договора по результатам торгов, а именно: об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №43701, вынесении нового протокола с решением о допуске ПАО «Нефтемаркет» к участию в аукционе и направлении проекта договора поставки нефтепродуктов в рамках закупки №31704684253 в адрес ПАО «Нефтемаркет»; в связи с возможностью заключения договора с единственным поставщиком и размещением Заказчиком нового электронного аукциона №31704684253, направить Заказчику требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Заказчиком на заседание комиссии представлены возражения на жалобу от 06.03.2017 №70. В соответствии с указанными возражениями ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» Забайкальского края сообщает, что при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку нефтепродуктов: бензин АИ-92 и АИ-80 (дата размещения извещение - 20.01.2017, извещение № 31704684253) ПАО «Нефтемаркет» была подана заявка, в составе которой имелась декларация соответствия требованиям установленным документацией к аукциону. Данная

декларация обозначалась как: «декларация соответствия требованиям Федерального закона № 44-ФЗ», которая содержала в себе соответствие требованиям, указанным в ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Документацией аукциона на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания «Шилкинский психоневрологический дом-интернат» Забайкальского края были установлены иные требования, которые Участники аукциона при заполнении заявки должны декларировать путем заполнения таблицы соответствия необходимым требованиям. В документации содержалась форма таблицы соответствия, которая была не соблюдена ПАО «Нефтемаркет» при подаче заявки.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение заявителя, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

17.12.2014 первым заместителем министра труда и социальной защиты Забайкальского края утверждено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания «шилкинский психоневрологический дом-интернат» Забайкальского края (далее – Положение о закупках).

20.01.2017 на официальном сайте ЕИС заказчиком – ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» размещены Извещение о закупке № 31704684253 и Документация аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку нефтепродуктов для нужд ГСБУСО "Шилкинский ПНДИ" Забайкальского края (далее – Документация аукциона).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №43701 от 13.02.2017 на момент окончания срока подачи заявок подана 1 заявка от ПАО «Нефтемаркет». В пункте 14 указанного протокола аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе в связи с тем, что в составе заявки отсутствует Декларация соответствия, предусмотренная Документацией к аукциону.

Разделом 1.10 Документации аукциона (Требования к участникам) установлены следующие требования:

1. непроведение ликвидации участника торгов – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
2. неприостановление деятельности участника торгов в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;
3. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято;
4. отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Кроме того, разделом 1.10 Документации аукциона установлено, что «свое соответствие указанным требованиям Участники запроса котировок декларируют путем заполнения таблицы «Соответствие Участников требованиям, предусмотренных документацией к запросу котировок», которая содержится в части 5 настоящей Документации – образцы форм, необходимых для заполнения участниками запроса котировок».

В соответствии с Частью 5 Документации аукциона утверждены Форма заявки на участие в аукционе и Таблица «Соответствие Участников требованиям, предусмотренных документацией к аукциону»:

_____, (наименование участника закупки) сообщает о своем соответствии требованиям, а именно:	Да/нет
- соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;	
- непроведение ликвидации участника торгов – юридического лица и	

- непроведение ликвидации участника торгов – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;	
- неприостановление деятельности участника торгов в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;	
- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.	
- отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	

Таким образом, заказчиком утверждены форма заявки на участие в аукционе и форма, по которой участники закупки декларируют свое соответствие требованиям, установленным Документацией аукциона.

Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что заявка ПАО «Нефтемаркет» вместо установленной формы Таблицы «Соответствие Участников требованиям, предусмотренных документацией к аукциону» содержит Декларацию о соответствии требованиям закона от 01.02.2016, в соответствии с которой сообщает сведения о соответствии ПАО «Нефтемаркет» требованиям, установленным пунктами 3-10 части 10 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ.

Разделом 2.2 Документации аукциона установлен порядок рассмотрения заявок, в том числе установлено следующее:

«При рассмотрении заявок на участие в аукционе участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки;
- 2) несоответствия участника процедуры закупки, требованиям, установленным аукционной документацией;
- 3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в аукционной документации.

4) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции;

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям не допускается».

Аналогичные требования к порядку рассмотрения заявок на участие в аукционе установлены пунктом 3.7 Положения о закупках.

Таким образом, по мнению Комиссии Забайкальского УФАС России, заказчиком правомерно отказано в допуске участнику аукциона – ПАО «Нефтемаркет».

Комиссией также отмечен тот факт, что указанный аукцион признан несостоявшимся по причине отказа в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки, в связи с чем (по словам представителя заявителя) заказчиком объявлен новый аукцион.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с вышеуказанным, Комиссия не усматривает в действиях заказчика - ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку нефтепродуктов: бензин АИ-92 и АИ-80 (извещение № 31704684253) нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №2 от ПАО «Нефтемаркет» необоснованной.

Председатель Комиссии