

АКТ ПРОВЕРКИ № 50

г. Пермь

« 14 » июня 2018 года

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю от 10.05.2018 № 123-п «О проведении внеплановой выездной проверки» была проведена проверка в отношении Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Перми (ОГРН 1025900900365 ; ИНН/КПП 5904102830/590401001 ; адрес (место нахождения): 614007, Пермский край, город Пермь, улица Сибирская, дом 48).

Продолжительность проверки: один месяц.

Акт составлен ведущим специалистом – экспертом отдела контроля органов власти и процедур торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю Пестерниковым Виталием Владимировичем.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: начальник Управления МВД России по г. Перми, полковник полиции Туров Алексей Михайлович, 14.05.2018г.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции: Хаснуллин Николай Анатольевич, заместитель руководителя Управления (номер служебного удостоверения 17486),

Члены инспекции: Белова Анастасия Николаевна, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов (номер служебного удостоверения 15575); Пестерников Виталий Владимирович, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов (номер служебного удостоверения 17468).

При проведении проверки присутствовали: начальник Управления МВД России по г. Перми Туров Алексей Михайлович; начальник дежурной части Управления МВД России по г. Перми Мухина Юлия Александровна.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Туров Алексей Михайлович.

Предметом проводимой проверки являлось осуществление государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Период, за который была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: с 2015г. по настоящее время.

Срок и место проведения проверки: с 14 мая 2018 года по 14 июня 2018 года, г.Пермь.

В ходе проверки были получены и исследованы следующие документы и информация:

1. распоряжение Управления МВД России по г. Перми от 05.07.2017 № 40/1-11126 «Об утверждении приема и передачи информации, поступающей в дежурную часть Управления МВД России по г. Перми»;
2. материал проверки по обращению Потешкиной Н.А.;
3. приказ Управления МВД России по г. Перми от 16.12.2017 № 1826 «Об утверждении Положения о дежурной части Управления МВД России по г. Перми»;
4. письма от МКУ «Пермблагоустройство», ООО «ПРК «СТАТУС»;
5. тетрадь учета сообщений, поступающих по телефону дежурной части Управления МВД России по г. Перми о смерти граждан за май 2018г.;
6. объяснения Абросимова С.А., Федотовских С.Л., Белослудцевой И.С., Мухиной Ю.А.;
7. иные необходимые для проведения проверки документы и материалы.

По результатам анализа представленных документов и информации установлено следующее:

В Управление поступили заявления ИП Деменева М.Ю., ООО «ГПА «Завет» (вх. №018267, 002563) о наличии возможных признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) органов местного самоуправления г. Перми, органов внутренних дел по г. Перми и ООО «ПЕРМСКАЯ РИТУАЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СТАТУС» при осуществлении мероприятий по эвакуации умерших. Из содержания заявлений следует, что ООО «ПРТ «СТАТУС» выиграло аукцион на право заключения контракта на эвакуацию умерших на территории г. Перми; впоследствии между администрацией города в лице заказчика на работы по эвакуации умерших, ООО «ПРТ «СТАТУС» и полицией достигнуто соглашение о передаче сведений о зарегистрированных фактах смерти граждан в ООО «ПРТ «СТАТУС»; пользуясь этим, сотрудники ООО «ПРТ «СТАТУС» незамедлительно прибывают на место смерти и навязывают свои услуги родственникам умерших; указанное дает ООО «ПРТ «СТАТУС» преимущества, ограничивает конкуренцию на рынке.

На основании указанных заявлений Управлением проведена проверка изложенных в них фактов, которая показала следующее.

24.10.2016г. по результатам проведенного МКУ «Пермблагоустройство» электронного аукциона (извещение № 0156300008716000227 опубликовано в ЕИС 31.08.2016г.) между МКУ «Пермблагоустройство» и ООО «ПРТ «СТАТУС» заключен муниципальный контракт № 43/00 на оказание услуг по эвакуации умерших. Согласно предмету названного контракта МКУ «Пермблагоустройство» (заказчик) поручает, а ООО «ПРТ «СТАТУС» (исполнитель) берет на себя обязательства оказать услуги по эвакуации умерших при неустановленных причинах смерти из жилых помещений (при отсутствии супруга, близких родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими эвакуацию), с улиц, мест аварий и иных мест (за исключением медицинских и иных организаций, осуществляющих наряду с основной медицинскую деятельность) в городе Перми. Сроки оказания услуг с 21.12.2016г. по 20.12.2018г. Общая стоимость услуг 7 859 910,0 рублей. Стоимость одной эвакуации 1 012,87 рублей.

05.07.2017г. начальником Управления МВД России по г. Перми Туровым А.М. издано распоряжение № 40/1-11126 «Об утверждении приема и передачи информации, поступающей в дежурную часть Управления МВД России по г. Перми». Согласно п.п. 1.5, 1.6 данного распоряжению информацию о поступлении сообщения о смерти гражданина на территории города Перми оперативные дежурные (группы управления нарядами), помощники оперативного дежурного, помощники оперативного дежурного (по службе «02»), указанные в приложении к данному распоряжению, незамедлительно передают по телефонам: 286-93-68, 286-58-84, 217-91-24, 279-77-87. Категорически запретить передавать вышеуказанную информацию в другие организации, осуществляющие похоронную деятельность, не указанные в информационном письме, поступившим из МКУ «Пермблагоустройство» от 15.12.2016 № СЭД-01-13-И-1914.

К распоряжению приложен список из 12 сотрудников дежурной части Управления МВД России по г. Перми, допущенных к приему, регистрации и передаче информации об обнаружении трупов.

Из писем МКУ «Пермблагоустройство» от 15.12.2016 № СЭД-01-13-И-1914, от 28.11.2017 № СЭД-059-01-13-И-2076, направленных в адрес Управления МВД России по г. Перми, следует, что между МКУ «Пермблагоустройство» и ООО «ПРТ «СТАТУС» заключен муниципальный контракт от 20.10.2016 № 43/00 на оказание услуг по эвакуации умерших при неустановленных причинах смерти из жилых помещений (при отсутствии супруга, близких родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими эвакуацию), с улиц, мест аварий и иных мест (за исключением медицинских и иных организаций, осуществляющих наряду с основной медицинскую деятельность) в городе Перми, в соответствии с которым ООО «ПРТ «СТАТУС» осуществляет эвакуацию умерших в ГКУЗОТ «Пермское краевое БСМЭ» по адресу: г.Пермь, ул. Старцева, 61 на основании постановлений органов внутренних дел о назначении судебно-медицинской экспертизы. Указано, что перевозка тел умерших осуществляется круглосуточно, в том числе в выходные и праздничные дни специально оборудованным транспортом; контактные телефоны круглосуточной диспетчерской службы: 8 (342) 217-91-24 – городской; 8-922-312-76-78 – мобильный; ответственные за исполнение контракта от ООО «ПРТ «СТАТУС»: директор – Федорова Любовь

Антоновна, заместитель директора – Михалев Анатолий Сергеевич. В данных письмах МКУ «Пермблагоустройство» также просит довести обозначенную информацию до исполнителей территориальных подразделений для обеспечения исполнения контракта.

Аналогичная информация содержится также в информационном письме ООО «ПРТ «СТАТУС», направленном начальнику Управления МВД России по г. Перми (вх. № 3674 от 07.03.2017).

Из объяснений помощника оперативного дежурного Белослудцевой И.С. следует, что при поступлении информации об умершем такие сведения фиксируются в специальном журнале; в дальнейшем информация передается в соответствующий отдел полиции, а также в ООО «ПРТ «СТАТУС» посредством служебной телефонной связи; от ООО «ПРТ «СТАТУС» в дежурную часть передается информация о бригаде службы эвакуации, которая выехала на вызов; в ООО «ПРТ «СТАТУС» информация передается обо всех регистрируемых сообщениях о смерти граждан.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 14.06.2018г., Общество с ограниченной ответственностью «ПЕРМСКАЯ РИТУАЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СТАТУС» зарегистрировано 07.04.2016г. Основным видом деятельности Общества является организация похорон и предоставление связанных с ними услуг (код 96.03); среди дополнительных видов деятельности указаны: 47.78.3 Торговля розничная сувенирами, изделиями народных художественных промыслов; 47.78.4 Торговля розничная предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями в специализированных магазинах; 47.78.9 Торговля розничная непродовольственными товарами, не включенными в другие группировки, в специализированных магазинах; 47.99 Торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков; 96.09 Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки. Согласно Устава ООО «ПРТ «СТАТУС» (утв. 01.04.2016г.), Общество является коммерческой организацией, преследующей в качестве основной цели своей предпринимательской деятельности извлечение прибыли.

Из полученных материалов следует, что после получения ООО «ПРТ «СТАТУС» от дежурной части Управления МВД России по г. Перми сведений об умершем, по соответствующему адресу выезжает бригада службы эвакуации умерших ООО «ПРТ «СТАТУС», и, после проведения прибывшими на место сотрудниками полиции необходимых протокольных действий, сотрудники службы эвакуации предлагают родственникам и (или) иным законным представителям умершего гражданина бесплатную эвакуацию тела в морг в рамках вышеуказанного муниципального контракта. При этом, вместе со службой эвакуации на место выезжает похоронный агент ООО «ПРТ «СТАТУС», который, в свою очередь, предлагает родственникам и (или) иным законным представителям умершего гражданина заказать услуги по организации похорон, приобрести ритуальную продукцию.

В соответствии со ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных

действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации; 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар; 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков); 4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащая в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме ([п. 18 ч. 1 ст. 4](#) Закона о защите конкуренции).

По смыслу указанных норм закона, для выявления нарушения антимонопольного законодательства в действиях органов и (или) организаций, осуществляющих

властные функции, или хозяйствующих субъектов, необходимо установить, что такие действия (бездействие) не основаны на нормах действующего законодательства РФ и приводят либо могут привести к тому, что хозяйствующие субъекты оказываются поставленными в неравное положение по сравнению с друг с другом, результатом чего стало либо могло стать ограничение, устранение, недопущение конкуренции на соответствующем товарном рынке в определенных географических границах.

Исходя из смысла закона, в качестве соглашения рассматривается любая договоренность, которая в отдельных случаях может иметь форму договора, однако всегда предполагает намеренный и целенаправленный двусторонний (многосторонний) обмен информацией, характеризующей поведение лиц, достигших договоренности, в отношении товарного рынка, а также в отношении иных лиц. В части согласованных действий определяется, что такие действия должны быть заранее известны каждой из сторон, результаты которых соответствовали бы интересу этих сторон – ограничить конкуренцию. Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Полученные при проведении проверки материалы указывают на наличие недопустимого с точки зрения антимонопольного законодательства устного соглашения между ООО «ПРТ «СТАТУС» и Управлением МВД России по г. Перми, конечной целью которого является предоставление ООО «ПРТ «СТАТУС» преимущественных условий ведения предпринимательской деятельности путем получения в приоритетном порядке (в рамках осуществления услуг безвозмездной эвакуации умерших по муниципальному контракту) информации о зарегистрированных фактах смерти граждан с целью дальнейшего использования данной информации в коммерческой деятельности. В рамках данного соглашения ООО «ПРТ «СТАТУС» может получать возможность в одностороннем порядке воздействовать на условия обращения товаров (услуг) на соответствующем товарном рынке, что может приводить к ограничению конкуренции.

В связи с изложенным, в действиях Управления МВД России по г. Перми и ООО «ПРТ «СТАТУС» усматриваются признаки нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Выводы Инспекции:

1) В действиях Управления МВД России по г. Перми и ООО «ПРТ «СТАТУС» выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Передать материалы проверки должностному лицу антимонопольного органа для их рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».