

Жалоба рассмотрена:
27 декабря 2010 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери: <...>;

- департамента архитектуры и строительства администрации города Твери: <...>;

- ООО «СУ Главэнергострой»: <...>;

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «СУ Главэнергострой», и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 20.12.2010 поступила жалоба ООО «СУ Главэнергострой» (далее - Общество), полагающего, что аукционной комиссией управления муниципального заказа администрации города Твери при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных и электромонтажных работ по объекту: «Развитие системы энергоснабжения в центральной части города Твери» (далее – аукцион) нарушены требования Закона в части необоснованного отказа в допуске Обществу к участию в аукционе в связи с отсутствием в представленной Обществом копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства вида работ: 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно.

Уполномоченный орган и заказчик возражают против доводов Общества.

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов

жалобы, пояснений уполномоченного органа и заказчика Комиссия установила следующее.

26.11.2010 Управлением муниципального заказа администрации города Твери извещение № 1335 о проведении открытого аукциона (далее – извещение) на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных и электромонтажных работ по объекту «Развитие системы электроснабжения в центральной части города Твери», с начальной (максимальной) ценой контракта 11 727 031,61 рублей, а также документация об аукционе размещены на официальном сайте в сети «Интернет» г. Твери для размещения информации о размещении заказов www.tver.ru (далее – официальный сайт).

Согласно протоколу № 1335-01 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 17.12.2010 подано четыре заявки на участие в аукционе. Обществу отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 1 статьи 12 Закона в связи с тем, что в представленной копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствует вид работ: 33.4. Объекты электроснабжения до 110кВ включительно.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 2 – 3 статьи 35 Закона.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 № 240-ФЗ) (далее – ГрК РФ), лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 52 ГрК РФ, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Таким образом, обязательным и в то же время достаточным в установленных действующим градостроительным законодательством случаях требованием должно являться требование о предоставлении копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, с правом выполнения работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Согласно пункту 33.4 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, в установленных градостроительным законодательством случаях такое лицо, осуществляющее строительство, должно иметь специальный допуск на право осуществление таких работ на объектах электроснабжения до 110 кВ включительно.

Информационной картой документации об аукционе установлены требования к содержанию подаваемой участником размещения заказа заявки на участие в аукционе, в том числе требование о том, что заявка на участие в аукционе должна содержать копию свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий в порядке, установленном Градостроительным Кодексом РФ (Виды работ по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 г. № 624): «33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно».

Основания, по которым участникам размещения заказа может и должно быть отказано в допуске к участию в торгах, предусмотрены частью 1 статьи 12 Закона, в том числе, пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона, которым установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

Как указано выше, требование о наличии у участников размещения заказа установленного градостроительным законодательством допуска к работам в документации об аукционе заказчиком, уполномоченным органом было установлено.

Общество в составе своей заявки на участие в аукционе не представило документ, подтверждающий допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, с правом выполнения работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), по объектам электроснабжения до 110 кВ включительно.

При таких обстоятельствах аукционная комиссия правомерно отказала Обществу в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

Признать жалобу ООО «СУ Главэнергострой» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

В.М. Фомин

Е.И. Петрова