

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/15-49

17 марта 2015 года

город Мурманск

Решение по делу № 06-10/15-49 принято 17 марта 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Алешин С.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии:

представителя Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 20 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области" – <...> (доверенность № 18 от 16.03.2015);

общество с ограниченной ответственностью "Житница" уведомлено должным образом, своих представителей не направило;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью "Житница" (далее по тексту решения – ООО "Житница", Заявитель, Общество) на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 20 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области" (далее по тексту решения – ФКУ ИК №20 УФСИН России, Заказчик, Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на поставку комбикорма, реестровый номер закупки: 0349100007715000001 (далее по тексту решения — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 11 марта 2015 года обратилось ООО "Житница" с жалобой на действия Аукционной

комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из существа жалобы следует, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок, заявка Общества была отклонена по причине отсутствия в составе заявки декларации о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально некоммерческим организациям. Заявитель настаивает, что в составе заявки представлены все необходимые документы. В связи с чем, ООО "Житница" просит разобраться в ситуации и признать Общество победителем Электронного аукциона.

Представитель Заказчика с доводами жалобы Общества не согласен и считает, что действия Аукционной комиссии правомерны.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 14 часов 30 минут 17 марта 2015 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения представителя Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Заказчиком 17.02.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Организация, осуществляющая закупку: Федеральное казенное учреждение "Исправительная колония № 20 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области".

Наименование объекта закупки: поставка комбикорма.

Установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Закона о контрактной системе: участие в настоящем аукционе могут принять только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок регламентирован статьёй 69 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьёй. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 1 частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 8 части 7.2. раздела 7 "Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению" документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в Электронном аукционе осуществлялась Аукционной комиссией 05.03.2015.

Из Протокола подведения итогов электронного аукциона "поставка комбикорма" от 05.03.2015 (далее по тексту решения – Протокол) следует, что на участие в аукционе рассматривалось две заявки. Аукционная комиссия приняла решение признать не соответствующей заявку ООО "Житница" (защищенный номер заявки – 7937169) в связи с тем, что заявка Общества не соответствует требованиям пункта 8 раздела 7 аукционной документации, а именно не представлена информация

предусмотренная частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив заявку ООО «Житница» и документы, представленные с ней, установила, что она содержит все требуемые аукционной документацией и нормами Закона о контрактной системе сведения, в том числе Обществом представлен документ, в котором ООО «Житница» заявляет, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона №209-ФЗ является субъектом малого предпринимательства.

Представитель Заказчика пояснила, что декларация о принадлежности ООО "Житница" к субъектам малого предпринимательства не была принята Аукционной комиссией в связи с тем, что в тексте документа отсутствует само слово "ДЕКЛАРАЦИЯ".

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что Аукционная комиссия неправоммерно признала заявку несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью "Житница" на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 20 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области" при проведении электронного аукциона на поставку комбикорма, реестровый номер закупки: 0349100007715000001 обоснованной.

Аукционную комиссию заказчика – Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 20 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области" нарушившей часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Выдать предписание Аукционной комиссии, Заказчику, оператору электронной площадки ЗАО "Сбербанк-АСТ" устранить допущенное нарушение.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/15-49

17 марта 2015 года

город Мурманск

Предписание по делу № 06-10/15-49 принято 17 марта 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Алешин С.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

на основании решения от 17 марта 2015 года по делу №06-10/15-49 принятого по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью "Житница" на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 20 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области" при проведении электронного аукциона на поставку комбикорма, реестровый номер закупки: 0349100007715000001 (далее — Электронный аукцион), в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе), руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – Федеральному казенному учреждению "Исправительная колония № 20 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области" Аукционной комиссии Заказчика устранить нарушение части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе, путем:

отмены Протокола подведения итогов электронного аукциона "поставка комбикорма" от 05.03.2015,

рассмотрения заявок повторно с учетом выявленных нарушений.

Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику возможность совершения действий, указанных в пунктах 1.1 и 1.2 настоящего предписания.

Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Заказчику – Федеральному казенному учреждению "Исправительная колония № 20 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области" незамедлительно исполнить предписание и в срок до 06 апреля 2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.