

РЕШЕНИЕ
по делу № 13

г. Южно-Сахалинск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель: - Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: - Путрова С.И. – начальник отдела контроля монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и рекламы

- Ильченко Л.А. – старший государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и рекламы;

рассмотрев дело № 13, возбужденное в отношении ООО «Сахалинский Водоканал» по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее в тексте – Закон «О защите конкуренции»), запрещающего злоупотребление хозяйствующего субъекта доминирующим положением,

в присутствии:

Давыденко А.С. – директора Некоммерческого образовательного учреждения «Учебный центр «Сахалинэнерго» (далее – НОУ «Учебный центр»);

Дверцевой А.В. – представителя НОУ «Учебный центр» по доверенности от 05.10.2009г;

Путилина М.А. – представителя ООО «Сахалинский водоканал» по доверенности от 08.10.2009г;

Сирота А.М. – представителя ООО «Сахалинский Водоканал» по доверенности № 07/12 от 25.12. 2008г,

УСТАНОВИЛА:

20 августа 2009 года в УФАС по Сахалинской области поступило заявление от НОУ «Учебный центр» на действия ООО «Сахалинский Водоканал».

Поводом для обращения послужили неправомерные, по мнению заявителя, действия ООО «Сахалинский Водоканал», выразившиеся в навязывании технически необоснованных технических условий на присоединение к коммунальным системам водоснабжения и водоотведения и, как следствие, в отказе заключения долгосрочного договора на оказание услуг по водоснабжению и приему сточных вод, а также в стремлении возложить бремя содержания имущества (сети водопровода) на потребителя услуг.

ООО «Сахалинский Водоканал» в своих действиях не видит нарушения антимонопольного законодательства и ущемления интересов НОУ «Учебный центр». Письмом от 03.09.2009 №3086 ООО «Сахалинский Водоканал» пояснило, что его требования обоснованны и соответствуют законодательству, отягощения, предусмотренные техническими условиями, обусловлены снижением мощности напора холодного водоснабжения в связи с расширением города.

Заслушав объяснения сторон и изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

ООО «Сахалинский Водоканал» Приказом Сахалинского УФАС России от 21.06.2005г. №45-П включен в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов с долей на рынке питьевого водоснабжения и водоотведения более 65% в географических границах г. Южно-Сахалинск.

01 июня 2008 года между ОАО «Сахалинэнерго» и НОУ «Учебный центр» заключен договор №68518/08 аренды недвижимого имущества, в соответствии с которым ОАО «Сахалинэнерго» предоставил во временное владение и пользование НОУ «Учебный центр» за плату недвижимое имущество в составе: неэксплуатируемое здание учебного комбината с общежитием гостиничного типа, принадлежащее на праве собственности ОАО «Сахалинэнерго» (свидетельство о государственной регистрации права серия <...> -АБ №053026 от 14.08.2007) и расположенное по адресу: г. Южно-Сахалинск, переулок Украинский, д.4Б.

Указанное здание ранее являлось детским садом №18 «Подснежник», находившимся в ведении ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1».

Путем реконструкции в 2004 году детский сад был перепрофилирован в Учебный центр.

В соответствии с п.6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83 (далее – Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения) в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

05 августа 2005 года НОУ «Учебный центр» обратилось в ООО «Сахалинский Водоканал» с просьбой выдать технические условия на водоснабжение здания учебного центра ОАО «Сахалинэнерго».

23 марта 2006 года НОУ Учебному центру по его запросу в ООО «Сахалинский Водоканал» были выданы технические условия на присоединение к коммунальным системам водоснабжения и водоотведения № 2017. Техническими условиями НОУ «Учебный центр» предписано выполнить перекладку водопровода от точки 1 до точки 2 с заменой его на Ду 100 мм, в точке 2 установить колодец с запорной арматурой и пожарным гидрантом (п.4.1) и на месте врезки установить колодец с запорной арматурой и устроить водомерный узел согласно СНиП 2.04.01-85* (п. 4.2).

НОУ «Учебный центр» неоднократно обращалось в ООО «Сахалинский Водоканал» с требованием отменить технические

условия в части перекладки водопровода и установки колодца с запорной арматурой и пожарным гидрантом (письма НОУ «Учебный центр» от 11.06.2009 исх. №38-318 и от 10.07.2009 исх. №38-361). Однако, ООО «Сахалинский Водоканал» отказывалось изменить технические условия, ссылаясь на то, что выданные технические условия учитывают техническое состояние коммунальных сетей в данном районе и возможность подключения абонентов в настоящее время (письмо ООО «Сахалинский Водоканал» от 01.07.2009 исх. №1914).

В соответствии с п. 13 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83, возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения существует: при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса; при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Как видно из представленных расчетов НОУ «Учебный центр» и технических условий, выданных ООО «Сахалинский Водоканал» потребление холодной воды не только не увеличилось, а, наоборот, уменьшилось. Так, до реконструкции здания суточный расход детского сада составлял 14,75 м³/сут., а максимальный допустимый расход воды учебного центра в соответствии с выданными техническими условиями составляет 2, 24 м³/сут.

Кроме того, 01.08.2006, 01.11.2006, 01.03.1007, 01.08.2007, 01.01.2008, 01.08.2008, 01.01.2009, 30.06.2009 ООО «Сахалинский Водоканал» заключает с НОУ «Учебный центр» срочные договоры на оказание услуг по водоснабжению и приему сточных вод № 778. Пункт 2.3.2. вышеуказанного договора предусматривает в течение срока действия договора выполнить особые условия ТУ №2017 от 23.03.2006 (произвести ремонтные работы на объектах ВКХ или перечислить денежные средства на их выполнение) для развития объектов водопроводно-канализационного хозяйства. Выполнить перекладку водопровода от т.1 до т.2 с заменой его на Ду = 100 мм. В т.2 установить колодец с запорной арматурой и пожарным гидрантом.

При этом действия ООО «Сахалинский Водоканал», осуществляющего водоснабжение здания учебного центра уже более трех лет без выполнения НОУ «Учебный центр» мероприятий по перекладке водопровода, предусмотренных техническими условиями, также свидетельствуют о возможности подключения здания учебного центра к сетям инженерно-технического обеспечения без осуществления данных мероприятий.

Как следует из пояснений представителей ООО «Сахалинский Водоканал» и НОУ «Учебный центр», а также плана сетей, входящего в состав технических условий, часть водопровода, подлежащая замене в соответствии с выданными техническими условиями, находится за пределами территории здания учебного центра и принадлежит МО городской округ г. Южно-Сахалинск.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Оснований, по которым бремя содержания водопровода возложено ООО «Сахалинский Водоканал» на НОУ «Учебный центр», Комиссией не установлено.

В ходе рассмотрения дела №13 Комиссией Сахалинского УФАС России представитель ООО «Сахалинский Водоканал» признал необоснованность требований п.4.1. технических условий, и письмом от 24.09.2009 исх. №3398 они были отозваны.

Относительно пункта 4.2 технических условий, которым предписано установить на месте врезки колодец с запорной арматурой и установить водомерный узел согласно СНиП 2.04.01-85*, НОУ «Учебный центр» признает его обоснованность и правомерность.

Указанные требования не противоречат Правилам пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением правительства РФ от 12.02.1999 №167 (далее – Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации), в соответствии с пунктом 34 которых, для учета объемов отпущенной абоненту питьевой воды и принятых сточных вод используются средства измерений, внесенные в государственный реестр, по прямому назначению, указанному в их технических паспортах. С этой целью оборудуются узлы учета. Узел учета должен размещаться на сетях абонента, как правило, на границе эксплуатационной ответственности между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и абонентом. Оборудование узла учета и его эксплуатация осуществляются за счет абонента.

01 октября 2009 года, после отзыва ООО «Сахалинский Водоканал» технических условий, между заявителем и ответчиком был заключен договор водоснабжения и водоотведения №778. В соответствии с п.2.3.20 договора НОУ «Учебный центр» обязалось в срок до 31 августа 2010 года произвести работы по монтажу водопроводного колодца с запорной арматурой на месте врезке в магистральный водопровод по ул. Украинской.

С учетом вышеизложенного, Комиссия делает вывод о наличии нарушения п.3 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» в действиях ООО «Сахалинский Водоканал», выразившихся в навязывании НОУ «Учебный центр» технологически не обоснованных технических условий, которыми предписано выполнить перекладку водопровода от точки 1 до точки 2 с заменой его на Ду 100 мм, в точке 2 установить колодец с запорной арматурой и пожарным гидрантом.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, выражающиеся в навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Сахалинский Водоканал» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».
2. Производство по делу № 13, возбужденному в отношении ООО «Сахалинский Водоканал», прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий ООО «Сахалинский Водоканал».
3. Предписание ООО «Сахалинский Водоканал» не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении ООО «Сахалинский Водоканал» по признакам нарушения ст. 14.31 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Резолютивная часть решения объявлена 10 ноября 2009 года. Решение в полном объеме изготовлено 18 ноября 2009.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

А.Г. Могилевкин

Члены комиссии:

С.И. Путрова

Л.А. Ильченко