

РЕШЕНИЕ

24.12.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Константинова В.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Звонилова С.А. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Аникеевой О.В. специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,

при участии

рассмотрев дело № 03-10/136-09, возбужденное по жалобе ООО «Росгосстрах-Сибирь» (630007, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 34) на действия конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Северск Томской области при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд УВД МВД России в г. Северск Томской области»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Росгосстрах-Сибирь» (вх. № 6119 от 18.12.2009) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст.58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ), на действия конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Северск Томской области при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд УВД МВД России в г. Северск Томской области», нарушающие, по мнению заявителя, Закон № 94-ФЗ.

В своей жалобе ООО «Росгосстрах-Сибирь» указывает, что при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд УВД МВД России в г. Северск Томской области» конкурсная комиссия приняла решение о допуске в качестве участника конкурса лишь одного участника — ОАО «Военно-страховая компания», и об отклонении заявок иных страховщиков, в том числе ООО «РГС-Сибирь», в связи с этим признала конкурс несостоявшимся.

В конкурсной документации приведена таблица с указанием в ней данных транспортных средств с указанием Класса на начало годового срока страхования, определенного в последнем договоре страхования, с какого года страхуется транспортное средство по каждой единице транспортного средства и итоговая цена контракта 230 415,24 рублей, установленная заказчиком.

Пунктом 1 Информационной карты Инструкции по подготовке конкурсных заявок указано, что все расчеты по каждой единице транспортного средства приводятся самостоятельно в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». В соответствии с указанным нормативным актом комиссией была определена вышеуказанная итоговая цена контракта.

Заявитель считает, что при расчете цены контракта Комиссия исходила из некорректных данных. Так, в пункте № 42 Таблицы (а/м ВАЗ 21214) начало страхования транспортного средства указано «с 2007 года», а Класс на начало годового срока страхования, определенный в последнем договоре страхования «б». В данном случае организатором конкурса допущена ошибка в расчете страховой премии, т.к. согласно действующему законодательству в области ОСАГО, класс страхования

указанного транспортного средства в данном случае не может быть выше 5.

Неверность первоначальных данных способствовала неверному расчету размера страховой премии всеми участниками открытого конкурса, что, в свою очередь, предполагает невозможность допуска ни одного участника к проведению торгов.

Допуск к участию в конкурсе и признание Комиссией участником конкурса ОАО «Военно-страховая компания», которая при расчете предложения по цене контракта также исходила из вышеуказанных данных, является неправомерным, поскольку расчет этого участника также противоречит действующему законодательству.

В силу ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного ООО «Росгосстрах-Сибирь» просит рассмотреть действия конкурсной комиссии на соответствие действующему законодательству, в том числе в части правомерности допуска к участию в конкурсе ОАО «Военно-страховая компания».

В заседании комиссии Томского УФАС России представитель ООО «Росгосстрах-Сибирь» поддержал доводы изложенные в жалобе, а также пояснил, что заказчиком УВД МВД России в г. Северск Томской области допущена ошибка в техническом задании конкурсной документации.

Представители конкурсной комиссии и заказчика предоставили письменный отзыв на жалобу, а также устно пояснили следующее.

Конкурсная комиссия в установленном порядке рассмотрела заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Пунктом 12 Информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в конкурсе установлено, что участник размещения заказа должен предоставить предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения муниципального контракта, в том числе предложение по цене контракта по установленной в конкурсной документации форме № 4 «Расчет стоимости услуг».

Пунктом 13 информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в конкурсе определено, что ценой контракта по предмету конкурса является страховая премия, рассчитанная участником размещения заказа в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов, страховые премии рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов по формуле: $T = TБ \times КТ \times КБМ \times КО \times КМ \times КС \times КН$, где $КО = 1,7$.

Коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ), определяется по таблице, указанной в ч.3 Постановления № 739.

По договору обязательного страхования, не предусматривающему ограничение количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством, класс определяется на основании информации в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, а также класса, который был определен при заключении последнего договора обязательного страхования.

Таким образом, коэффициент КБМ определяется от класса на начало годового страхования, который был определен при заключении последнего договора обязательного страхования, с учетом наличия либо отсутствия страховых выплат.

По пункту 42 в техническом задании заказчик указал класс «б» на начало годового срока страхования, определяемый в последнем договоре страхования. Страховых случаев и страховых выплат в период действия предыдущих договоров страхования по транспортному средству по пункту 42 не было. В соответствии с частью 3 Постановления № 739 по пункту 42 должен быть применен коэффициент КБМ «0,8», который соответствует классу 7.

ООО «Росгосстрах-Сибирь» неправомерно применил коэффициент страховых тарифов в зависимости от мощности двигателя легкового автомобиля (КМ) по транспортным средствам категории «В» по пункту 47 технического задания заказчика. В приложении № 4 «Расчет стоимости услуг» коэффициент КМ указан участником размещения заказа как «1», в то время как в соответствии с частью 6 страховых тарифов к транспортному средству категории «В» мощностью 63,5 л.с. должен быть применен коэффициент КМ «0,9».

Таким образом, заявка ООО «Росгосстрах-Сибирь» была отклонена обосновано.

Представители конкурсной комиссии и заказчика ЗАТО Северск считают, что в действиях конкурсной комиссии и заказчика отсутствуют нарушения Закона № 94-ФЗ. Жалоба ООО «Росгосстрах-Сибирь» не подлежит удовлетворению.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителя заявителя, представителя конкурсной комиссии, представителя заказчика, изучив материалы дела и сведения, содержащиеся в жалобе, установила следующее.

6 ноября 2009 года в официальном печатном издании МУ СМИ «Диалог» и 3 ноября 2009 года на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск Томской области в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд УВД МВД России в г. Северск Томской области», с начальной (максимальная) ценой контракта: 230 415,24 рублей.

На участие в открытом конкурсе «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд УВД МВД России в г. Северск Томской области» было подано 5 заявок: ООО «Росгосстрах-Сибирь», ОАО «Военно-страховая компания», ЗАО «Московская акционерная компания», ОСАО «Россия», ОСАО «Ингосстрах».

15.12.2009 конкурсная комиссия, действующая на основании распоряжения Главы Администрации ЗАТО Северск от 23.12.2008 № 1668-р (в ред. от 27.03.2009 № 256-р, от 25.05.2009 № 479-р), рассмотрела заявки на участие в открытом конкурсе (Протокол № 33/2) и приняла решение об отклонении заявок: ООО «Росгосстрах-Сибирь», ЗАО «Московская акционерная компания», ОСАО «Россия», ОСАО «Ингосстрах». Допущена до участия в конкурсе была заявка ОАО «Военно-страховая компания». Открытый конкурс был признан несостоявшимся, единственным участником конкурса было признано ОАО «Военно-страховая компания».

В обоснование отклонения заявки ООО «Росгосстрах-Сибирь» было указано:

несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям пункта 13 информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в открытом конкурсе. Пунктом 13 информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в открытом конкурсе определено, что ценой контракта по предмету конкурса является страховая премия, рассчитанная в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее - Постановление № 739, страховые тарифы).

Участник размещения заказа ООО «Росгосстрах-Сибирь» неправомочно применил коэффициент страховых тарифов в зависимости от мощности двигателя легкового автомобиля (КМ) по транспортным средствам категории «В» по пункту 47 технического задания заказчика. В приложении № 4 «Расчет стоимости услуг» коэффициент КМ указан участником размещения заказа как «1», в то время как в соответствии с частью 6 страховых тарифов к транспортному средству категории «В» мощностью 63,5 л.с. должен быть применен коэффициент КМ «0,9».

Участник размещения заказа ООО «Росгосстрах-Сибирь» неправомочно применил коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев по транспортным средствам (КБМ) по транспортному средству категории «В» по пункту 42 технического задания заказчика. В техническом задании заказчика указано, что транспортное средство по пункту 42 имеет класс 6, определенный при заключении последнего договора страхования. В приложении № 4 «Расчет стоимости услуг» коэффициент КБМ указан участником размещения заказа ООО «Росгосстрах-Сибирь» как «0,85», в то время как в соответствии с частью 3 страховых тарифов к транспортному средству по пункту 42 должен быть применен коэффициент КБМ «0,8».

В соответствии с ч.1 ст.22 Закона № 94-ФЗ конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. Конкурсная документация была разработана заказчиком УВД МВД России в г. Северск и утверждена заказчиком и уполномоченным органом Администрацией ЗАТО Северск, отдел муниципального заказа.

Согласно ч.2 ст.22 Закона № 94-ФЗ конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Муниципальным заказчиком УВД МВД России в г. Северск в конкурсной документации

установлено техническое задание для расчета стоимости услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, где указано: марка транспортного средства; категория транспортного средства; год выпуска; класс на начало годового срока страхования, определенный в последнем договоре страхования; мощность двигателя; с какого года страхуется транспортное средство; количество аварий по вине сотрудников заказчика; ограничения при управлении транспортным средством. Техническое задание содержало необходимую информацию для определения размера страховой премии, подлежащей уплате по договору обязательного страхования на основании страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии установленных Постановлением № 739. Заказчик установил в техническом задании необходимую информацию для заполнения формы 4 расчета стоимости услуг (Приложение № 4 к конкурсной документации) в составе заявки на участие в конкурсе.

Комиссия Томского УФАС установила: ООО «Росгосстрах-Сибирь» в пункте 42 формы 4 заявки на участие в конкурсе указал коэффициент «наличия или отсутствия страховых выплат (КБМ)» - 0,85, а необходимо было указать - 0,8. Транспортное средство, указанное в пункте 42, страхуется с 2007 года, а не с 2006 года (года выпуска автомобиля).

В заявке ООО «Росгосстрах-Сибирь», кроме пункта 42, также неверно указан коэффициент страховых тарифов в зависимости от мощности двигателя легкового автомобиля (КМ) по транспортным средствам категории «В» в пункте 47 технического задания заказчика. В пункте 47 в графе мощность двигателя технического задания заказчика указана мощность 63,5 л.с. Согласно ч.6 Постановления № 739 страховых тарифов к транспортному средству категории «В» мощностью 63,5 л.с. соответствует коэффициент КМ - 0,9, а в заявке ООО «Росгосстрах-Сибирь» был указан - 1.

В заявках участников открытого конкурса (4 заявки из 5) в пункте 42 формы 4 заявки на участие в конкурсе верно указан коэффициент наличия или отсутствия страховых выплат (КБМ) — 0,8, т.е. заказчик в конкурсной документации установил достаточные и понятные требования для расчета страховой премии. Комиссия Томского УФАС не усматривает в действиях заказчика УВД МВД России в г. Северск Томской области нарушений ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд УВД МВД России в г. Северск Томской области», которые могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции среди участников открытого конкурса, т.к. иные участники открытого конкурса представили заявки на участие в конкурсе в соответствии с техническим заданием заказчика (верно указали коэффициент наличия или отсутствия страховых выплат 0,8), и только заявка заявителя содержала в пункте 42 коэффициент наличия или отсутствия страховых выплат 0,85.

На основании изложенного, руководствуясь п.4.ч.1 ст.12, ст.22, ст.27, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Росгосстрах-Сибирь» на действия конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Северск Томской области при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд УВД МВД России в г. Северск Томской области» необоснованной.

Председатель Комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Звонилов С.А.
Рылов А.Д.
Аникеева О.А.