

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-503/19

13 августа 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ПСК ПРОТЭКТ» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.08.2019 вх. № 23394-ЭП/19) ООО «ПСК ПРОТЭКТ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку элементов для устройства временного ограждения территории особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной в г. Санкт-Петербурге, площадка «Новоорловская» (извещение № 31908079688), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

09 июля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908079688 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку элементов для устройства временного ограждения территории особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной в г. Санкт-Петербурге, площадка «Новоорловская» (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» (далее – Положение о закупках) в редакции от 10.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 272 966 ,59 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.07.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.07.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время начала рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.07.2019 в 10:01 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197350, г. Санкт-Петербург, Приморский район, дорога в Каменку, д. 74, лит. А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908079688 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ПСК ПРОТЭКТ» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПСК ПРОТЭКТ» в составе документов, истребованных

уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26006/19 от 07.08.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26006/19 от 07.08.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31908079688-1 от 30.07.2019 заявка ООО «ПСК ПРОТЭКТ» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «на основании п. 4 ч. 1 ст. 11 Положения о закупках АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург», пп. 4 п. 5.5 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме в связи с несоответствием заявки: — требованиям п. 3.3.1 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме (не указан производитель товара, подлежащего к поставке); — требованиям, установленным в техническом задании, являющимся неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме, в части сведений о характеристиках товара, который является предметом закупки (количество ребер жесткости столбов ограждения не соответствует п. 3.2 технического задания)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к

безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 3.3.1 раздела 1 Документации, заявка на участие в аукционе (включая приложения к ней), которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией должна:

- быть подготовлена по форме, установленной документацией об аукционе;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте аукциона.

Участники закупки подают заявки, которые отвечают всем требованиям настоящей документации.

Пунктом 3.5.3 раздела 1 Документации установлено, что все документы, представленные участниками закупки, должны быть оформлены в соответствии с требованиями документации об аукционе.

На основании п. 3.5.5 раздела 1 Документации все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в аукционе, должны быть заполнены по всем пунктам и по всем полям.

В соответствии с п. 9 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, отгрузке товара установлены в техническом задании документации об аукционе и проекте договора.

Согласно п. 4 п. 16 Информационной карты заявка, подготовленная участником закупки, должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (Форма № 3).

Пунктом 18 Информационной карты установлено, что участники закупки должны описать товары, которые являются предметом закупки, их количественные и качественные характеристики в соответствии с техническим заданием и проектом договора, являющимися неотъемлемой частью документации об аукционе (Форма № 3).

Разделом 3 Документации предусмотрена форма «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» (далее — Форма № 3), в которой участник Закупки в столбце № 3 должен указать конкретные показатели товаров, подлежащих поставке, в соответствии с требованиями п. 18

Информационной карты.

Разделом 3 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, определены технические характеристики и требования к товару.

В соответствии с п. 3.2 Технического задания заказчиком установлены требования к товару «стойка (столб)», согласно которым с внешней и внутренней стороны стойки (столбы) должны быть усилены рёбрами жёсткости по всей длине стойки, в количестве не менее 1 на каждую сторону, при этом суммарное количество рёбер жёсткости должно быть не менее семи.

На основании пп. 4 п. 5.5 раздела 1 Документации при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участник закупки не допускается комиссией к участию в закупке в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации об аукционе.

Представители Организатора торгов пояснили, что количество ребер жесткости столбов (стоек), предлагаемых к поставке Заявителем ООО «ПСК ПРОТЭКТ» в составе заявки на участие в Закупке, не соответствует требованиям п. 3.2 Технического задания.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ПСК ПРОТЭКТ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ПСК ПРОТЭКТ» в составе заявки на участие в Закупке представил сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара по Форме № 3, в которой в столбце № 3 «Конкретные показатели товаров, подлежащих поставке» для товара № 2 «стойка (столб)» указал следующие значения показателей: «с внешней и внутренней стороны стойки (столбы) усилены рёбрами жёсткости по всей длине стойки, в количестве 1 на каждую сторону, при этом суммарное количество рёбер жёсткости семь», что соответствовало требованиям п. 3.2 Технического задания, а именно: «с внешней и внутренней стороны стойки (столбы) должны быть усилены рёбрами жёсткости по всей длине стойки, в количестве не менее 1 на каждую сторону, при этом суммарное количество рёбер жёсткости должно быть не менее семи».

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что значения показателей для товара № 2 «стойка (столб)», указанные в столбце № 3 «Конкретные показатели товаров, подлежащих поставке» Формы № 3, представленной в составе заявки ООО «ПСК ПРОТЭКТ», соответствовали требованиям п. 3.2 Технического задания в части количества ребер жесткости столбов ограждения.

Как было указано, разделом 3 Документации предусмотрена Форма № 3, в которой участник Закупки в столбце № 2 должен указать наименование товара, товарный знак (при наличии), производителя и страну происхождения товара.

Представители Организатора торгов пояснили, что в Форме № 3, представленной в составе заявки ООО «ПСК ПРОТЭКТ», отсутствовали сведения о производителе товара, что не соответствовало требованиям Документации и не позволило Закупочной комиссии Организатора торгов идентифицировать товар, предлагаемый к поставке Заявителем.

Представители Организатора торгов также отметили, что Заявитель ООО «ПСК ПРОТЭКТ», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Документации, в том числе с требованием о предоставлении участниками Закупки сведений о производителе товара, предлагаемого к поставке, в составе заявки, указанным в столбце № 2 Формы № 3, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Документации. При этом жалобы на действия АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург», связанные с установленными в Документации требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя ООО «ПСК ПРОТЭКТ» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ПСК ПРОТЭКТ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ПСК ПРОТЭКТ» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму № 3, в которой в столбце № 2 «Наименование товара, товарный знак (при наличии), производитель, страна происхождения товара» в нарушение требований Формы № 3, а также п.п. 3.5.3, 3.5.5 раздела 1 Документации по всем позициям товаров, предлагаемых к поставке в рамках Закупки, не указал сведения об их производителе, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ПСК ПРОТЭКТ» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 4 п. 5.5 раздела 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ПСК ПРОТЭКТ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ПСК ПРОТЭКТ» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.08.2019 вх. № 23394-ЭП/19) ООО «ПСК ПРОТЭКТ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» (ИНН: 7819036901, ОГРН: 1177847162624) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку элементов для устройства временного ограждения территории особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной в г. Санкт-Петербурге, площадка «Новоорловская» (извещение № 31908079688) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.