

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-589/21

09 августа 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО «Адмиралтейские верфи» (далее – Заказчик) и ООО "Русские шланги" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.07.2021 вх. №24506-ЭП/21) ООО "Русские шланги" на действия закупочной комиссии заказчика АО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений на поставку рукавов из винилискожи , 8 600,00 м . Минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам/услугам): ТУ 2292-017-65541072-15. (п2098, ч1, п7, доп27) (извещение №32110368908), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

09 июня 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110368908 о проведении запроса предложений на поставку рукавов из винилискожи , 8 600,00 м . Минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам/услугам): ТУ 2292-017-65541072-15. (п2098, ч1, п7, доп27) (далее - Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Адмиралтейские верфи» (далее –

Положение о закупках), версия 23 от 10.03.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 633 044,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.06.2021 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.06.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.07.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190121, г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д.203

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО "Русские шланги" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения и оценке заявок от 19.07.2021 В/ОМТО/2021 №251/4 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Русские шланги" (№68894) в связи с несоответствием заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным, оспаривая в числе прочего положения Документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документов, истребованные уведомлением №78/22298/21 от 03.08.2021 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Адмиралтейские верфи» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценке заявок от 19.07.2021 В/ОМТО/2021 №251/4 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Русские шланги" (№68894) со следующим обоснованием:

«техническое предложение, составленное по форме 2, в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 8.2);

фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица и индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона, по форме 4 в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 8.4)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На основании пп. 2 п. 2.8.1.1 Документации в состав заявки на участие в Закупке должно быть включено техническое предложение, составленное по форме 2, в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 8.2).

Согласно п. 4 инструкции по заполнению формы 2 «Техническое предложение/ «Описание поставляемой продукции, являющейся предметом закупки»» Документации в техническом предложении должны быть указаны исчерпывающие сведения о продукции, на основании которых можно сделать заключение о соответствии предложения участника установленным в документации о закупке требованиям:

а) описание функциональных характеристик (потребительских свойств)

продукции;

б) описание комплектации товара;

в) описание выполняемых работ и оказываемых услуг (в том числе состав работ, услуг и последовательность их выполнения, сроки выполнения работ и услуг, планируемые результаты);

г) все показатели и характеристики продукции, условия исполнения договора, установленные в документации о закупке;

д) марки, модели, наименования предлагаемой продукции; характеристики продукции должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик продукции должны быть указаны в абсолютных величинах.

В соответствии с п. 6 инструкции по заполнению формы 2 «Техническое предложение/ «Описание поставляемой продукции, являющейся предметом закупки»» Документации предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик должно соответствовать Техническому заданию (Требованиям к продукции/предмету закупки). Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые установлены в разделе 7 (Требования к продукции/предмету закупки).

Также на основании пп. 1 п. 2.8.1.2 Документации в состав заявки на участие в Закупке должны быть включены сведения и документы, подтверждающие соответствие участника закупки, а также лиц, выступающих на стороне участника закупки обязательным требованиям и условиям допуска, установленным в закупочной документации, а именно фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица и индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона, по форме 4 в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 8.4).

Согласно п. 8.4 Документации установлена следующая форма:

№ п/п	Наименование параметра	Сведения об
-------	------------------------	-------------

		участнике
1.	Полное наименование с указанием организационно-правовой формы (для юридического лица) / Ф.И.О., паспортные данные (для физического лица)	
2.	Место нахождения (для юридического лица) / сведения о месте регистрации (для физического лица)	
3.	Почтовый адрес	
4.	ИНН участника	
5.	КПП участника	
6.	ОГРН участника	
7.	ОКПО участника	
8.	Дата постановки на налоговый учет	
9.	Банковские реквизиты (наименование банка, номер расчетного счета в банке, кор.счет, БИК, ИНН банка)	
10.	Контактные телефоны участника процедуры (с указанием кода города)	
11.	Адрес электронной почты участника процедуры	
12.	Информация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	(МСП/не МСП)
13.	Номер записи сведений включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства субъекта Российской Федерации (при наличии). В случае отсутствия в реестре сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» указывается соответствующая информация.	
14.	Должность, Ф.И.О. уполномоченного представителя, подписавшего заявку на участие в закупке	
15.	Ф.И.О. контактного лица участника процедуры с указанием должности, контактного телефона и адреса электронной почты	

(подпись уполномоченного лица)

(ФИО и должность подписавшего)

М.П

На основании пп.4 п.В.3.4.6 Положения о закупках основанием отклонения заявки от участия в Закупке является несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации.

Представители Заказчика пояснили, что при детальном рассмотрении технического предложения Заявителя было выявлено, что к поставке предлагается продукция, отличная от требуемой по условиям Документации. В частности, ни в самом техническом предложении, ни в

представленной выписке из технических условий Заявителя 22.21.29-001-67524681-2017, как в п. 4.1.10, содержащем описание предлагаемой продукции, так и в пунктах, содержащий общие характеристики и описание продукции, не было отражено условие о соответствии ее параметрам, указанным в п.2.3, 2.4 выписки из Технических условий (ТУ) 2292-017-65541072-15, являющейся приложением к Техническому заданию Документации. Также в процессе рассмотрения заявки ООО «Русские шланги» были выявлены разночтения в части указания лица, подписавшего заявку.

Согласно позиции Заказчика ввиду того, что по всем поданным заявкам возникла необходимость уточнения информации, закупочной комиссией Заказчика на основании п.В.3.4.3 Положения о закупках и п. 3.7.3 Документации было принято решение о направлении запросов участникам Закупки, при этом со стороны Заявителя в установленный срок ответа на запрос не поступило.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Русские шланги» также выявлено, что при формировании форм №№ 2, 4 заявки Заявителем не были в полной мере соблюдены положения Документации, что являлось основанием для недопуска заявки к участию в соответствии с пп.4 п.В.3.4.6 Положения о закупках.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Русские шланги» согласно Протоколу рассмотрения и оценке заявок от 19.07.2021 В/ОМТО/2021 №251/4 принято в соответствии с условиями Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Русские шланги» были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки и заполняемым формам заявки, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 30.07.2021 вх. №24506-ЭП/21) ООО "Русские шланги" на действия закупочной комиссии заказчика АО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений на поставку рукавов из винилискожи , 8 600,00 м . Минимально необходимые

требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам/услугам): ТУ 2292-017-65541072-15. (п2098, ч1, п7, доп27) (извещение №32110368908), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии заказчика АО «Адмиралтейские верфи» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.07.2021 вх. №24506-ЭП/21) ООО "Русские шланги" на действия закупочной комиссии заказчика АО «Адмиралтейские верфи» (ИНН 7839395419, ОГРН 1089848054339) при проведении запроса предложений на поставку рукавов из винилискожи , 8 600,00 м .

Минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам/услугам): ТУ 2292-017-65541072-15. (п2098, ч1, п7, доп27) (извещение №32110368908) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.