

## **РЕШЕНИЕ № 256-Т/2018**

### **по результатам рассмотрения жалобы**

### **на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

27 сентября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя К В.И., в присутствии представителей Организатора торгов – администрации Кореновского городского поселения Кореновского района К М.А. (доверенность от 17.09.2018 № 6060/18-02), АЮ.Н. (доверенность от 18.01.2018 № 286/1-02), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 050818/2053038/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

**УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба К В.И. на действия Организатора торгов администрации Кореновского городского поселения Кореновского района при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 050818/2053038/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на 18.09.2018 в 10-00 часов.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 27.09.2018 на 14-00 часов.

Заявитель указывает, что Организатор торгов провел указанные торги с нарушением законодательства, в связи с чем просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает доводы необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия по делу № 256-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

Согласно пункту 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» с 1 марта 2015 года предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Администрацией Кореновского городского поселения Кореновского района на основании постановления администрации Кореновского городского поселения Кореновского района от 27 июля 2018 года № 968 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кореновского городского

поселения Кореновского района» (далее Постановление) подготовлено и размещено извещение о проведении настоящего аукциона (далее - Извещение) на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) от 05.08.2018 года (извещение № 050818/2053038/01), на официальном сайте Кореновского городского поселения Кореновского района [korenovsk-gorod.ru](http://korenovsk-gorod.ru) 05.08.2018 года, и в Вестнике органов местного самоуправления Кореновского городского поселения Кореновского района от 01.08.2018 года № 4 (136).

Вышеуказанным Постановлением утвержден Порядок внесения и возврата задатков. Пунктом 5 Порядка установлено, что документом, подтверждающим поступление задатка на счет Продавца, является выписка с этого счета.

Кроме того, данная информация отражена в пункте 7 Извещения О проведении аукциона. Согласно пункту 12 Извещения срок Приема заявок и других вышеперечисленных документов на участие в аукционе заканчивается 4 сентября 2018 года в 18 ч. 12 мин.

4 сентября 2018 года в 14 часов 20 минут гражданином Князиковым В.И. подана заявка на участие в аукционе с приложением копии чек-ордера (операция № 4924 от 04.09.2018 года) об оплате задатка на участие в аукционе.

5 сентября К В.И. не допущен к участию в аукционе по причине непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе на счет покупателя бюджетных средств.

В соответствии со статьей 863 Гражданского кодекса Российской Федерации при расчетах платежными поручениями банк плательщика обязуется по распоряжению плательщика перевести находящиеся на его банковском счете денежные средства на банковский счет получателя средств в этом или ином банке в сроки, предусмотренные законом, если более короткий срок не предусмотрен договором банковского счета, либо не определен применяемыми в банковской практике обычаями.

Согласно статьи 31 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация, Банк России обязаны осуществить перечисление средств клиента и зачисление средств на его счет не позже следующего операционного дня после получения соответствующего платежного документа, если иное не установлено федеральным законом, договором или платежным документом.

Заседание комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе по

продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся на территории Кореновского городского поселения Кореновского района, состоялось 5 сентября 2018 года в 11 часов 00 минут.

Согласно служебной записки МКУ «ЦБ МУ КГП» от 5 сентября 2018 года «О непоступлении денежных средств на расчетный счет администрации Кореновского городского поселения Кореновского района» по состоянию на 11 часов 00 минут 5 сентября 2018 года денежные средства от К В.И. на расчетный счет администрации Кореновского городского поселения Кореновского района не поступили, что также подтверждается выпиской из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств за 04.09.2018 года.

Доводы Заявителя, гражданина К В.И., о том, что платеж банком исполнен и деньги зачислены на расчетный счет получателя 4 сентября 2018 года, документально не подтверждены.

Пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что Заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Единственным подтверждением поступления денежных средств на счет Организатора аукциона, оплаченных за участие в торгах, является выписка из этого счета.

Кроме того, Организатором на заседание Комиссии представлены следующие документы и сведения, свидетельствующие о непоступлении задатка на счет до заседания комиссии по рассмотрению заявок, которое состоялось 5 сентября 2018 года в 11 часов 00 минут.

Согласно письму ПАС «Сбербанк» обязательства по переводу средств на расчетный счет № 40302810603493000626 Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю (Администрация Кореновского городского поселения Кореновского района), были исполнены 5 сентября 2018 года платежным поручением № 480941 на сумму 20 960,00 рублей.

Для уточнения времени исполнения вышеуказанной операции ПАО «Сбербанк» зарегистрировано обращение № 1809210618354800, срок исполнения которого 4 октября 2018 года.

Согласно письму Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю от 24 сентября 2018 года № 1829-16/15373 выписка

из банка по счету 40302810603493000626 за 5 сентября 2018 года с платежным поручением № 480941 от 5 сентября 2018 года на сумму 20 960,00 рублей поступила из банка в Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю 6 сентября 2018 года, была обработана и направлена посредством СУФД Администрации Кореновского поселения Кореновского района в соответствии с Приложением 3 к Договору об электронном обмене документами № 36-29/СУФД от 15.10.2011 года.

В извещении о проведении торгов, размещенном на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) от 05.08.2018 года (извещение № 050818/2053038/01) установлен срок окончания приема заявок и других вышеперечисленных документов на участие в аукционе: 4 сентября 2018 года в 18 ч. 12 мин. (пункт 12 прикрепленного Извещения о проведении аукциона).

В период с 5 сентября 2018 года по 7 сентября 2018 года у администрации Кореновского городского поселения Кореновского района возникает обязанность по рассмотрению поступивших заявок на участие в аукционе, подготовке и размещению на официальном сайте протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, дате подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем, направлению уведомлений о принятых в отношении участников аукциона решениях не позднее дня, следующего после дня подписания вышеуказанного протокола, в соответствии с пунктами 9, 10 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации.

Пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что задаток должен поступить на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе. Пунктом 5 Порядка внесения и возврата задатков, утвержденного постановлением администрации Кореновского городского поселения Кореновского района от 27 июля 2018 года № 968 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кореновского Городского поселения Кореновского района», который назначен на 7 сентября 2018 года, установлено, что документом, подтверждающим поступление задатка на счет Продавца, является выписка с этого счета.

Заседание комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся на территории Кореновского городского поселения

Кореновского района состоялось 5 сентября 2018 года в 11 часов 00 минут.

Кроме того, ожидание зачисления денежных средств, уплаченных К В.И. за участие в торгах (задаток), или допуск К В.И. к участию в аукционе, при наличии выписки из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств за 04.09.2018 года, поступившей в администрацию Кореновского городского поселения Кореновского района 5 сентября 2018 года, из которой усматривается непоступление задатка на дату рассмотрения заявок, повлекло бы нарушение прав других участников аукциона по Лоту 2.

Оплачивая задаток 4 сентября 2018 года К В.И. мог предполагать, что зачисление денежных средств (задатка на участие в торгах), будет осуществлено 5 сентября 2018 года, поскольку согласно статьи 31 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация, Банк России обязаны осуществить перечисление средств клиента и зачисление средств на его счет не позже следующего операционного дня после получения соответствующего платежного документа, если иное не установлено федеральным законом, договором или платежным документом.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»  
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу К В.И. на действия Организатора торгов - администрации Кореновского городского поселения Кореновского района при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 050818/2053038/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя

Р.В. Дегтярева

Члены комиссии

О.А. Сафронова

В.С. Пивень

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.