

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/08-99-2011

04 августа 2011 года

г.Курск

Резолютивная часть решения объявлена 04 августа 2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено 08 августа 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Волкова М.В. – заместитель руководителя УФАС по Курской области, председатель Комиссии;

Давыдова А.В. – начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии;

Куркова М.А. - специалист- эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии,

рассмотрев дело №02/08-99-2011, возбужденное по признакам нарушения ст.17.1, ст.19-20 Федерального Закона «О защите конкуренции» со стороны муниципального бюджетного учреждения «Бассейн Нептун», в присутствии представителей (по доверенностям) МБУ «Бассейн «Нептун» К., Администрации МО «Город Железногорск» Г.,

УСТАНОВИЛА:

Инспекцией Управления ФАС по Курской области на основании приказа № 127 от 11.05.2011г. проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства (ст.15, 16, 17, 17.1, 18, 19-21 ФЗ «О защите конкуренции») в отношении Администрации муниципального образования «Город Железногорск» Курской области за период с 01.07.2010г. по 17.05.2011г.

В ходе проведения проверки инспекцией УФАС по Курской области установлено, что 30.12.2010г. Администрацией МО «Город Железногорск» как собственником муниципального недвижимого имущества согласовано заключение муниципальным бюджетным учреждением «Бассейн «Нептун» договора аренды нежилых помещений общей площадью 3 кв.м. по адресу: Курская область, г.Железногорск, ул.Октябрьская, 44, находящихся в оперативном управлении указанного учреждения. При этом, МБУ «Бассейн «Нептун» торги на право заключения договоров аренды данного муниципального имущества не проводило, ходатайство о согласовании предоставления преференции арендаторам в целях,

предусмотренных ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», в УФАС по Курской области не представляло.

Указанное недвижимое имущество закреплено на праве оперативного управления за МБУ «Бассейн «Нептун» правовым актом собственника муниципального имущества - постановлением Администрации города Железногорска Курской области №1428 от 27.11.2006г.

Статьей 298 Гражданского кодекса РФ установлено, что бюджетное учреждение вправе распоряжаться закрепленным за ним собственником недвижимым имуществом с согласия собственника.

Материалами дела установлено, что после согласования с Администрацией города Железногорска МБУ «Бассейн «Нептун» 11.01.2011г. заключило договоры аренды муниципального недвижимого имущества (нежилых помещений в здании по адресу: г.Железногорск, ул.Октябрьская, 44) сроком действия до 31.12.2011г. с ИП Е. (часть помещения площадью 1 кв.м. для установки кофейного аппарата) и с ИП Л. (часть помещения площадью 2 кв.в. для установки аппарата по приготовлению коктейлей).

Статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» (ч.1, ч.3) установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, в том числе закрепленного на праве оперативного управления за государственными и муниципальными бюджетными и казенными учреждениями, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, указанных в законе.

Предоставление нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Железногорска, в аренду вышеуказанным индивидуальным предпринимателям без проведения торгов является предоставлением преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности данным хозяйствующим субъектам и противоречит требованиям ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.20 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» предоставление преимуществ, которые обеспечивают отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, в т.ч. путем передачи государственного или муниципального имущества и (или) иных объектов гражданских прав, является предоставлением муниципальных преференций. Предоставление муниципальных преференций хозяйствующим субъектам возможно исключительно в целях и в порядке, предусмотренных ст.19, ст.20 ФЗ «О защите конкуренции».

Ст.19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции могут быть предоставлены, в частности, в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции» является получение предварительного

согласия в письменной форме антимонопольного органа. Для получения такого согласования орган либо организация, имеющие намерение предоставить муниципальные преференции отдельным хозяйствующим субъектам, должны представить в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление таких преференций с приложением документов, определенных в ст.20 ФЗ «О защите конкуренции».

МБУ «Бассейн «Нептун», равно как и собственником муниципального имущества — Администрацией города Железногорска не представлялись в антимонопольный орган (УФАС по Курской области) заявления о согласовании передачи вышеуказанного муниципального имущества в аренду без проведения торгов ИП Е. и ИП Л. как субъектам малого предпринимательства в качестве муниципальных преференций.

Таким образом, МБУ «Бассейн «Нептун» нарушен порядок предоставления муниципального имущества в аренду хозяйствующим субъектам, установленный ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представители МБУ «Бассейн «Нептун» и Администрации г.Железногорска пояснили, что при передаче в аренду муниципального имущества муниципальное учреждение руководствовалось ч.4 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой лицо, которому в соответствии с частями 1 и 3 данной статьи предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, может передать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов при условии, что общая площадь передаваемых во владение (пользование) третьим лицам частей помещения не может превышать 10% площади помещения, права на которое предоставлены в соответствии с частями 1 и 3 данной статьи, и составлять более чем 20 квадратных метров. Учитывая, что площадь переданных в аренду частей нежилого помещения по адресу: г.Железногорск, ул.Октябрьская, 44, не превышал указанных параметров, МБУ «Бассейн «Нептун» посчитало, что проведение торгов на право заключения договоров аренды не требуется в силу положений закона.

Указанный довод лиц, участвующих в рассмотрении дела, не может быть признан обоснованным, поскольку в ч.1, ч.3 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» указывается на случаи предоставления прав владения и (или) пользования на государственное или муниципальное имущество путем заключения договоров (аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления и т.п.). В то же время, МБУ «Бассейн «Нептун» не является лицом, владеющим муниципальным имуществом на основании договора, заключенного в соответствии с данными нормами закона. Данное учреждение обладает правом оперативного управления муниципальным имуществом, которое было передано им в аренду индивидуальным предпринимателям, не на основании договоров, предусмотренных ч.ч.1, 3 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а в силу решения собственника муниципального имущества, оформленного ненормативным правовым актом - постановлением Администрации города Железногорска Курской области №1428 от 27.11.2006г. о закреплении муниципального имущества за учреждением на праве оперативного управления.

При таких обстоятельствах, установленное ч.4 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции»

правило к правоотношениям по передаче в аренду имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления, не применимо.

П.3 ч.3 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» прямо предусмотрено, что муниципальное имущество, закрепленное на праве оперативного управления за муниципальными бюджетными учреждениями, может быть передано в аренду исключительно по результатам проведения торгов либо в случаях, прямо предусмотренных законом. Одним из таких случаев является возможность предоставления муниципальных преференций субъектам малого предпринимательства, однако установленный ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции» порядок предоставления муниципальных преференций МБУ «Бассейн «Нептун» при заключении рассматриваемых договоров аренды соблюден не был.

Как следует из письменных объяснений МБУ «Бассейн «Нептун» (исх.№104 от 01.08.2011г.), по состоянию на дату рассмотрения настоящего дела договоры аренды №1 и №2 от 11.01.2011г, заключенные соответственно с индивидуальными предпринимателями Е., Л, расторгнуты (соглашения о расторжении договоров по соглашению сторон подписаны 30.05.2011г.).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 ст.23, ст.41, ст.49 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное бюджетное учреждение «Бассейн «Нептун» города Железногорска Курской области нарушившим статьи 17.1, 19-20 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ в части передачи в аренду индивидуальным предпринимателям Е. и Л. нежилых помещений по адресу: Курская область, г.Железногорск, ул.Октябрьская, 44, находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальных преференций с антимонопольным органом.

2. Выдать МБУ «Бассейн «Нептун» города Железногорска Курской области предписание о недопущении действий, которые могут привести к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды муниципального имущества.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии М.В.Волкова

Члены Комиссии А.В. Давыдова

М.А.Куркова