

## РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена **«09» июня 2016 г.**

В полном объеме решение изготовлено **«17» июня 2016 г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <...> - руководителя управления, председателя комиссии,
- <...> - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,
- <...> - ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,
- <...> - специалиста-эксперта указанного отдела,

рассмотрев дело № А-16/06 2016 по признакам нарушения Комитетом ЖКДХиГ администрации города Шимановска (далее - Комитет) и ООО «Энергетик» части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившиеся в проведении электронного аукциона № 0123300016715000053 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные и заключение муниципального контракта № 2015.483475 на уже выполненные вышеуказанные работы, а так же действия ООО «Энергетик», выразившиеся в заключении вышеуказанного договора, в присутствии на заседании представителя АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» – <...>

**УСТАНОВИЛА:**

В Амурское УФАС России поступили материалы дела об административном правонарушении, возбужденного постановлением заместителя прокурора Шимановского района Амурской области от 25.01.2016 в отношении должностного лица - председателя Комитета - <...> по части 3 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (по факту заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или осуществление недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, а именно заключение соглашения о выполнении работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные).

По данному факту Амурским УФАС России в соответствии с приказом от 21.03.2016 № 46 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» возбуждено дело № А-16/06 2015 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения части 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции». Определением от 21.03.2016 рассмотрение дела назначено на 15.04.2016 в 10 часов 00 минут. Определением об отложении дела от 15.04.2016 рассмотрение дела назначено на 19.05.2016 в 10 часов 00 минут. Определением об отложении рассмотрения дела от 19.05.2016 рассмотрение дела отложено на 09.06.2016 в 10 часов 00 минут в целях подготовки заключения об обстоятельствах дела № А-16/06 2016.

Представитель прокуратуры Шимановского района Амурской области на заседании Комиссии Амурского УФАС России 15.04.2016 поддержал доводы, указанные в материалах дела об административном правонарушении, возбужденного постановлением заместителя прокурора Шимановского района Амурской области от 25.01.2016 в отношении должностного лица - председателя Комитета - <...> по части 3 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Представитель Комитета на заседании Комиссии Амурского УФАС России 15.04.2016 поддержала письменную позицию, указанную в письме от 07.04.2016 № 99 и сообщила, что 25.11.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено извещение (№ 0123300016715000053) о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные (далее - электронный аукцион).

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 03.12.2015, 07 часов 00 минут (время местное) включительно, указанного в извещении и документации об аукционе в электронной форме, было подано

три заявки на участие в электронном аукционе.

03.12.2015 Единая комиссия по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Комитета жилищно - коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска (далее - Единая комиссия) рассмотрела первые части заявок участников закупки. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о допуске всех трех участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе и о признании всех трех участников закупки участниками электронного аукциона (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03.12.2015 № 0123300016715000053-1).

07.12.2015 проведен электронный аукцион, по результатам которого лучшим признано предложение о цене контракта участника аукциона, заявке которого присвоен порядковый номер <...> рубля 11 копеек.

08.12.2015 состоялось рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которого Единая комиссия приняла решение о соответствии всех трех заявок на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные и о признании участника электронного аукциона, заявке которого присвоен № 1: ООО «Энергетик», победителем электронного аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона от 08.12.2015 № 0123300016715000053-3).

В соответствии со статьей 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ 21.12.2015 между Комитетом и ООО «Энергетик» был заключен муниципальный контракт № 2015.483475 на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные.

25.12.2015 от ООО «Энергетик» в адрес поступила информация об обстоятельствах, создающих невозможность выполнения работ в полном объеме, в связи с тем, что акционерное общество «Дальневосточная распределительная сетевая компания» приостановила работы по замене на воздушных линиях электропередачи деревянных опор на железобетонные по ул. Чкалова. Вследствие чего ООО «Энергетик» выставил счет на оплату за фактический выполненный объем работ, справка о стоимости выполненных работ и затрат и представлен акт о приемке выполненных работ от 25.12.2015 на сумму в размере 61 295 (шестьдесят одна тысяча двести девяносто пять) рублей 00 копеек. В связи с этим 28.12.2015 муниципальный контракт от 21.12.2015 № 2015.483475 на выполнение работ по переноске самонесущего

изолированного провода с деревянных опор на железобетонные был расторгнут (Соглашение о расторжении от 28.12.2015).

Кроме того, между Комитетом и ООО «Энергетик» заключен муниципальный контракт от 01.08.2015 № 2015.296093 «На выполнение работ на текущее содержание, техническое обслуживание и эксплуатацию объектов уличного освещения на территории города Шимановска (II полугодие)», предметом которого является выполнение работ на текущее содержание, техническое обслуживание и эксплуатацию объектов уличного освещения на территории города Шимановска в объемах в соответствии с Приложением 1, которое является неотъемлемой частью контракта

В Приложении № 1 к муниципальному контракту от 01.08.2015 № 2015.296093 указан состав работ по обслуживанию электрических сетей уличного освещения, в котором предусмотрены обходы воздушных линий освещения в дневное и ночное время (подпункт «н» пункт 8 Технического задания).

В акте о приемке выполненных работ от 21.12.2015 № 1 по муниципальному контракту от 01.08.2015 № 2015.296093 указан перечень выполненных работ с 01.12.2015 по 21.12.2015 в т. ч. осмотр воздушных линий (опоры, провод, изоляторы, крепления СИП, габариты пересечений).

Следовательно, ООО «Энергетик» выполнял свои обязанности в части обходов воздушных линий освещения в дневное и ночное время на территории города Шимановска в рамках муниципального контракта от 01.08.2015 № 2015.296093 «На выполнение работ на текущее содержание, техническое обслуживание и эксплуатацию объектов уличного освещения на территории города Шимановска (II полугодие)».

Муниципальный контракт, иные договоры, соглашения, на основании которых АО «ДРСК» осуществляло замену деревянных опор на железобетонные по улице Чкалова в городе Шимановске отсутствуют, так как опоры наружного освещения, расположенные на территории города Шимановска, находятся в собственности акционерного общества «Дальневосточная распределительная сетевая компания».

Таким образом, представитель Комитета считает, что с учетом вышеизложенного в действиях Комитета отсутствуют нарушения требований Закона «О защите конкуренции».

На вопрос Комиссии о том, что пытался ли Комитет согласовать с АО «ДРСК» работы по муниципальному контракту на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные и заключению муниципального контракта № 2015.483475, представитель Комитета сообщила, что Комитет не пытался.

Представитель ООО «Энергетик» на заседании Комиссии Амурского УФАС

15.04.2016 России поддержал письменную позицию, указанную в письме от 07.04.2016 (вх. № 1531) и сообщил, что АО «ДРСК» производило в городе Шимановске замену на воздушных линиях электропередачи деревянных опор на железобетонные и замену голого алюминиевого провода на самонесущий изолированный провод (СИП). Замена производилась по улицам Лазо, Фрунзе, Партизанской, Пограничной, Чкалова, Пионерской и других. По ул.Чкалова произведена совместная подвеска проводов электросети 380 Вольт и уличного освещения. Представитель АО «ДРСК» предупредил директора ООО «Энергетик» в устной форме, что с 07.12.2015 будет производиться демонтаж деревянных опор и необходимо убрать с опор провод СИП уличного освещения и светильники, в противном случае они будут сняты персоналом подрядной организации АО «ДРСК» и за их сохранность они ответственности не несут.

Поскольку между Комитетом и ООО «Энергетик» заключен контракт на обслуживание и ремонт электросети уличного освещения, то персонал ООО «Энергетик» приступил к частичному подбору с земли СИП сети уличного освещения с сброшенных персоналом подрядчика АО «ДРСК» деревянных опор на установленные железобетонные от перекреста ул.Чкалова-Советская до ул.Чкалова-Рабочая по временной схеме.

После проведения электронного аукциона между Комитетом и ООО «Энергетик» был заключен контракт на выполнение работ по переносу сети уличного освещения на сумму 138 854,11 рублей (первоначальная цена контракта до проведения электронного аукциона составляла 229 178 рублей) и персонал ООО «Энергетик» приступил к работе по переносу сети уличного освещения по ул.Чкалова и по ул.Советской от трансформаторной подстанции 10/0.4 кВ. до ул.Чкалова.

В связи с тем, что АО «ДРСК» приостановило работы по замене деревянных опор на железобетонные по ул.Чкалова, ООО «энергетик» не смогло выполнить работы по переносу сети уличного освещения согласно контракта № 2015.483475 в полном объеме, поэтому контракт был расторгнут, а оплата произведена за фактически выполненные работы на сумму 61 295 рублей.

На основании вышесказанного представитель ООО «Энергетик» считает, что в действиях общества отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Представитель АО «ДРСК» на заседании Комиссии Амурского УФАС России 15.04.2016 поддержала письменную позицию, указанную в письме от 07.04.2016 № 16-15/1452 и сообщила, что ВЛ 0,4 кВ в городе Шимановске, являющаяся предметом рассмотрения в данном деле, принадлежит на праве собственности АО «ДРСК» на основании договора купли-продажи объектов электросетевого хозяйства от 30.12.2014 № 2961, заключенного с Комитетом по управлению муниципальной собственностью администрации городе Шимановска.

В целях исполнения инвестиционной программы филиала АО «ДРСК» - «Амурские ЭС» 2015 года, между АО «ДРСК» (заказчик) и ООО «Амур-ЭП» (подрядчик) заключен договор подряда от 08.04.2015 № 157 на выполнение реконструкции распределительных сетей 10/0,4 кВ г. Шимановска. В рамках данного договора проводилась реконструкция (замена деревянных опор на железобетонные с подвеской провода). Согласно поопорной схеме ВЛ-0,4 кВ от ТП № 25 по улице Чкалова между улицей Рабочая и улицей Советская проводилась реконструкция фидера № 1.

Линия уличного освещения 0,22 кВ, выполненная в виде совместной подвески с ВЛ 0,4 кВ на опорах, принадлежащих АО «ДРСК», находится в муниципальной собственности. В связи с чем, ее демонтаж и последующий монтаж на ж/б опоры производился силами ООО «Энергетик».

В период проведения реконструкции распределительных сетей в городе Шимановске в 2015 году какие либо договоры, соглашения, муниципальные контракты с Комитетом и ООО «Энергетик» АО «ДРСК» не заключало.

Ввиду того, что распределительные сети городе Шимановска являются собственностью АО «ДРСК», общество осуществляло замену деревянных опор на железобетонные по улице Чкалова на основании политики своей деятельности и в соответствии с договором подряда от 08.04.2015 № 157, в рамках реконструкции и перевооружения изношенных и морально устаревших сетей 10/0,4 кВ с целью обеспечения жителей города Шимановска качественной и бесперебойной электроэнергией.

На вопрос Комиссии Амурского УФАС России о том, когда Комитету и ООО «Энергетик» стало известно о проводимых вышеуказанных работах представитель АО «ДРСК» сообщила, что о проводимых работах Комитету и ООО «Энергетик» стало известно в апреле 2015 года на планерке мэра города Шимановска.

Так же, представитель АО «ДРСК» сообщила, что Комитет и ООО «Энергетик» по поводу согласования работ по замене деревянных опор на железобетонные в городе Шимановске к обществу не обращались.

ООО «Амур-ЭП» письмом от 26.04.2016 № 151 сообщило, что работы по договору от 08.04.2015 № 157 выполнены в полном объеме с соответствии с техническим заданием.

Кроме того, ООО «Амур-ЭП» сообщило, что в декабре 2015 года ООО «Амур-ЭП» не выполняло никаких работ в городе Шимановске, так как работы проводились в срок с 25.05.2015 по 25.11.2015.

Заслушав пояснения лица, участвующего в деле, исследовав представленные сведения и документы, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Между АО «ДРСК» (заказчик) и ООО «Амур-ЭП» (подрядчик) заключен договор подряда от 08.04.2015 № 157 на выполнение реконструкции распределительных сетей 10/0,4 кВ городе Шимановска.

Как следует из представленных документов, прокуратурой Шимановского района в декабре 2015 года проведена проверка исполнения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным заказчиком МКУ «Комитет жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска».

25.11.2015 Комитетом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 0123300016715000053 о проведении электронного аукциона. Закупка проводилась на электронной площадке [www.fts-tender.ru](http://www.fts-tender.ru).

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.12.2015

№ 0123300016715000053-3 ООО «Энергетик» объявлен победителем в аукционе на заключение контракта на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные.

21.12.2015 между Комитетом и ООО «Энергетик» заключен контракт № 2015.483475 на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные. Цена контракта составила 138 854,11 рублей. Дата окончания исполнения контракта 31.12.2015.

Вместе с тем, из объяснения директора ООО «Энергетик» <...> от 25.12.2015 следует, что выполнение указанных работ началось 07.12.2015, то есть до объявления победителя электронного аукциона и заключения с ним контракта. Причиной выполнения вышеуказанных работ, согласно пояснениям <...>, являются действия АО «ДРСК» по замене деревянных опор на железобетонные с последующим снятием изолированного провода с вышеуказанных опор.

Вышеуказанные пояснения директора ООО «Энергетик» подлежат отклонению, поскольку противоречат имеющимся материалам дела № А-16/06 2016.

Согласно муниципальному контракту от 01.08.2015 № 2015.296093, заключённому между ООО «Энергетик» и Комитетом жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска, общество выполняло работы на текущее содержание, техническое обслуживание и эксплуатацию объектов уличного освещения на территории города Шимановска и соответственно в рамках полномочий, указанных в части 8 приложения № 1 муниципального контракта от 01.08.2015 № 2015.296093, ООО «Энергетик» имело возможность перенести, снятый

подрядчиком АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», самонесущий изолированный провод, не выполняя работы предусмотренные контрактом от 21.12.2015 № 2015.483475, кроме того проводимых работах ОА «ДРСК» Комитету и ООО «Энергетик» было известно еще в апреле 2015 года.

25.12.2015 ООО «Энергетик» предоставил справку о стоимости выполненных работ и затрат в Комитет на сумму 61 295 рублей.

Платежным поручением от 28.12.2015 № 650 на основании указанной справки Комитет перевел указанную сумму на счет ООО «Энергетик».

Кроме того, 28.12.2015 заключено соглашение о расторжении контракта от 21.12.2015 № 2015.483475 между Комитетом и ООО «Энергетик».

Действия Комитета и ООО «Энергетик» при проведении электронного аукциона № 0123300016715000053 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные свидетельствуют о наличии между ними договоренности в устной форме, в результате которой аукцион был проведен на те работы, которые уже были выполнены обществом ранее.

Проведение аукциона и заключение муниципального контракта на уже выполненные работы имело целью легализовать устную договоренность и создать видимость соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку без соблюдения конкурсных процедур на выполнение работ (оказание услуг) за счет бюджетных средств муниципальный заказчик не может произвести оплату выполненных работ, что свидетельствует о наличии между указанными лицами антиконкурентного соглашения.

Согласно части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Комитета и ООО «Энергетик» создали условия, при которых доступ иных хозяйствующих субъектов к выполнению работ по переносу самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные был невозможен вследствие фактического выполнения

работ на момент проведения аукциона, что, в свою очередь, приводит к устранению конкуренции и к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов которые потенциально могли принять участие в выполнении вышеуказанных работ.

Согласно пояснениям АО «ДРСК» в целях исполнения инвестиционной программы филиала АО «ДРСК» - «Амурские ЭС» 2015 года, между АО «ДРСК» (заказчик) и ООО «Амур-ЭП» (подрядчик) заключен договор подряда от 08.04.2015 № 157 на выполнение реконструкции распределительных сетей 10/0,4 кВ г. Шимановска. В рамках данного договора проводилась реконструкция (замена деревянных опор на железобетонные с подвеской провода). Согласно поопорной схеме ВЛ-0,4 кВ от ТП № 25 по ул. Чкалова между ул. Рабочая и ул. Советская проводилась реконструкция фидера № 1.

О том, что вышеуказанные работы будут проводиться, докладывалось мэру Шимановска на планерке в апреле 2015, что подтвердили представители ответчиков на заседании Комиссии Амурского УФАС России.

Кроме того, на заседании Комиссии Амурского УФАС России от 19.05.2016 представители ответчиков подтвердили, что Комитету было известно, что АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» будет проводить в 2015 работы по замене деревянных опор на железобетонные в городе Шимановске, однако каких-либо мер со стороны комитета жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска по согласованию вышеуказанных работ и организации мероприятий по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные принято не было.

Таким образом, действия Комитета, выразившиеся в проведении электронного аукциона № 0123300016715000053 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные и заключении муниципального контракта № 2015.483475 на уже выполненные вышеуказанные работы, а так же действия ООО «Энергетик», выразившиеся в заключении вышеуказанного муниципального контракта нарушают часть 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости в выдаче предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку муниципальный контракт на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные от 21.12.2015 № 2015.483475 расторгнут согласно соглашению между Комитетом и ООО «Энергетик» о расторжении муниципального контракта от 28.12.2015.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью

1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия Комитета жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска, выразившиеся в проведении электронного аукциона № 0123300016715000053 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по переноске самонесущего изолированного провода с деревянных опор на железобетонные и заключении муниципального контракта № 2015.483475 на уже выполненные вышеуказанные работы, а так же действия ООО «Энергетик», выразившиеся в заключении вышеуказанного муниципального контракта, нарушающими пункт 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев с момента его вынесения.

Председатель комиссии

Члены комиссии