

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 97/05-18.1-2016

«13» июля 2016 г.

Кемерово

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя
комиссии:

Ланцман Л.И. – заместителя
руководителя Кемеровского УФАС
России;

Членов комиссии

Наумовой В.В. – начальника отдела
ЖКХ, транспорта и связи;
Поляковой Ю.А. – начальника отдела
контроля органов власти;

Чубукова А.А. – начальника отдела
судебной и правовой работы;

Ананьевой Г.Н. – главного специалиста-
эксперта отдела ТЭК;

при участии:

- <...> - представителя организатора торгов ООО «Клён» (доверенность № б/н от <...>),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Кронос» и материалы жалобы № 97/05-18.1-2016,

У С Т А Н О В И Л А:

04.07.2016 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Кронос» (вх. № 4422) на действия организатора торгов – ООО «Клён» при

организации и проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения по реализации имущества должника Муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг» (далее – МУП «Комбинат бытовых услуг») лот № 5 (Склад, общей площадью – 604,4 кв.м., адрес: г. Прокопьевск, ул. Фрунзе, д. 2) на электронной торговой площадке www.fabrikant.ru (Публичное предложение продавца № 1372086). Извещение о проведении торгов было опубликовано 08.04.2016 г. на сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.kommersant.ru>, в газете «Коммерсантъ» № 61 от 09.04.2016 г. (на стр.89) под № 54030306717.

По мнению заявителя, организатор торгов ООО «Кронос» неправоммерно определил победителя торгов по лоту № 5.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 06.07.2016 г. № 05/6082 рассмотрение жалобы № 97/05-18.1-2016 было назначено на 13.07.2016 г. в 10 часов 30 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса заявителя – ООО «Кронос», организатора торгов – ООО «Клён», оператора электронной торговой площадки ООО «Фабрикант.ру».

12.07.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России со стороны организатора торгов ООО «Клён» поступил отзыв на жалобу с приложенными материалами, касающимися спорных торгов.

В вышеназванном отзыве ООО «Клен» отметило, что заявитель ошибочно решил, что его заявка поступила в предпоследний период проведения торгов, однако его предложение поступило 23.06.2016 г. согласно журналу регистрации поступления предложений участников. С 23.06.2016 г. начался последний период проведения торгов, в котором текущая цена продажи имущества составляла 1,00 руб.

Также, в адрес Кемеровского УФАС России 13.07.2016 г. поступили документы и сведения оператора электронной торговой площадки ООО «Фабрикант.ру» по жалобе ООО «Кронос» в отношении лота № 5 (вх. № 2875 э).

13.07.2016 г. на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы № 97/05-18.1-2016 заявитель не явился. Однако 13.07.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство от ООО «Кронос» с просьбой о рассмотрении данной жалобы в отсутствие представителя заявителя (вх. № 2863 э).

Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 97/05-18.1-2016 в отсутствие представителя заявителя.

На рассмотрении жалобы 13.07.2016 г. представитель организатора торгов ООО «Клён» опроверг доводы, изложенные в жалобе пояснив, что заявитель пользуется устаревшими правовыми нормами и считает свою заявку поданной в предпоследнем периоде рассматриваемых торгов, а не в последнем периоде, как было на самом деле.

Также, представитель организатора торгов пояснил, что публикация о торгах в газете «Коммерсантъ» является более важной и первичной по отношению к сообщению о торгах на электронной площадке ООО «Фабрикант.ру». Уже более месяца назад появился новый функционал электронной площадки ООО «Фабрикант.ру». На электронной площадке автоматически датой начала подачи

заявок поставлено 08.04.2016 г. На самом же деле отсчет приема заявок и снижения цены по лоту № 5 начинается с 11.04.2016 г.

Кроме того, представитель организатора торгов на рассмотрении жалобы № 97/05-18.1-2016 отметил, что при составлении графика снижения цены по лоту № 5 им не был учтен один выходной день, а именно: 13 июня 2016 года, что привело к ошибке при расчете периодов (этапов) по рассматриваемым торгам. Договор с победителем торгов по лоту № 5 заключен и в настоящее время по нему оформлена сделка.

Подробно доводы организатора торгов ООО «Клен» изложены в отзыве на жалобу ООО «Кронос» по нарушению проведения данных торгов.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 97/05-18.1-2016 и заслушав пояснения участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 21.12.2012 г. по делу № А27-10944/2012 МУП «Комбинат бытовых услуг» (653000, г. Прокопьевск, Кемеровской области, ул. Городская, д. 120) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 30.03.2015 г. по делу № А27-10944/2012 конкурсным управляющим МУП «Комбинат бытовых услуг» была утверждена <...>, член некоммерческого партнерства Союз «Кузбасская саморегулируемая организация арбитражных управляющих».

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 23.12.2015 г. по делу о банкротстве № А27-10944/2012 срок конкурсного производства в отношении МУП «Комбинат бытовых услуг» продлен на шесть месяцев до 20.06.2016 года.

При проведении процедуры банкротства в отношении МУП «Комбинат бытовых услуг» и продаже имущества должника организатор торгов ООО «Клен» руководствуется Положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника МУП «Комбинат бытовых услуг» (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), Гражданским кодексом Российской Федерации, Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495.

Кроме того, при продаже имущества МУП «Комбинат бытовых услуг» организатор торгов ООО «Клен» руководствуется Регламентом электронной торговой площадки ООО «Фабрикант.ру» (далее – Регламент), устанавливающим правила проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке ООО «Фабрикант.ру», правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения.

08.04.2016 г. на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.kommersant.ru> (в печатной версии – Газета «Коммерсантъ» № 61 от 09.04.2016, стр. 89) было опубликовано извещение № 54030306717 о проведении торгов посредством публичного предложения в электронной форме по

продаже имущества должника – МУП «Комбинат бытовых услуг», лот № 5 (Склад, общей площадью – 604,4 кв.м., адрес: г. Прокопьевск, ул. Фрунзе, д. 2).

Согласно указанному извещению о проведении продажи имущества МУП «Комбинат бытовых услуг» посредством публичного предложения:

организатор торгов - ООО «Клён»;

прием заявок на участие в торгах осуществляется с 00:00 11.04.2016 г. до определения победителя торгов;

для лота № 5 величина снижения начальной цены продажи имущества составляет 10%, а срок, по истечении которого снижается цена – 5 рабочих дней;

подведение итогов торгов посредством публичного предложения состоится в порядке и сроки установленные статьей 139 Закона о банкротстве на электронной площадке ООО «Фабрикант.ру»;

к участию в торгах допускаются физические и юридические лица, зарегистрированные на электронной площадке и подавшие в электронной форме посредством электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: «www.fabrikant.ru», заявку, требования к которой установлены статьей 110 Закона о банкротстве и Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495;

размер задатка по лоту № 5 составляет 10% от начальной цены продажи лота (без НДС). Задаток вносится на счет организатора торгов по следующим реквизитам: р/с № 40702810826000004373 в Кемеровском отделении № 8615 ОАО «Сбербанк России» г. Кемерово, к/с 3010181020000000612, ИНН 4205258103;

победитель торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения определяется в соответствии со статьей 139 Закона о банкротстве;

начальная цена продажи имущества по лоту № 5 – 288 000,00 рублей, без НДС.

В соответствии и извещением о проведении торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 1372086» размещенным на электронной площадке ООО «Фабрикант.ру», дата и время подведения результатов торгов: 30.06.2016 09:45.

Место подведения результатов торгов: в сети «Интернет» на сайте по адресу: «www.fabrikant.ru».

Дата окончания приема заявок – 30.06.2016 г. в 09:44.

До 22.06.2016 г. в отношении лота № 5 заявок на участие в торгах не поступало.

Как следует из протокола заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1372086» № 1372086-1 от 30.06.2016 всего предложения для участия в данных торгах представили 16 участников, а именно:

- 22.06.2016 г. в 23:13 <...>, предложение № 1372086-01, цена предложения 28 800,00 рублей;

- 29.06.2016 г. в 23:57 <...>, предложение № 1372086-02, цена предложения 59 000,00 рублей;
- 23.06.2016 г. в 00:42 <...>, предложение № 1372086-03, цена предложения 10 001,00 рублей;
- 23.06.2016 г. в 19:57 ООО «Кронос», предложение № 1372086-04, цена предложения 44 000,00 рублей;
- 24.06.2016 г. в 00:06 <...>, предложение № 1372086-06, цена предложения 1 000,00 рублей;
- 24.06.2016 г. в 23:11 <...>, предложение № 1372086-07, цена предложения 40 000,00 рублей;
- 27.06.2016 г. в 14:42 <...>, предложение № 1372086-08, цена предложения 100,00 рублей;
- 27.06.2016 г. в 15:06 <...>, предложение № 1372086-09, цена предложения 10,00 рублей;
- 27.06.2016 г. в 16:23 <...>, предложение № 1372086-10, цена предложения 44 100,00 рублей;
- 27.06.2016 г. в 18:46 <...>, предложение № 1372086-11, цена предложения 30 000,00 рублей;
- 28.06.2016 г. в 07:52 <...>, предложение № 1372086-12, цена предложения 15 244,00 рублей;
- 28.06.2016 г. в 14:18 <...>, предложение № 1372086-13, цена предложения 45 000,00 рублей;
- 28.06.2016 г. в 21:21 <...>, предложение № 1372086-14, цена предложения 350 000,00 рублей;
- 29.06.2016 г. в 02:09 <...>, предложение № 1372086-15, цена предложения 288,00 рублей;
- 29.06.2016 г. в 23:52 <...>, предложение № 1372086-16, цена предложения 58 600,00 рублей;
- 29.06.2016 г. в 20:32 <...>, предложение № 1372086-17, цена предложения 306 011,00 рублей;

Предложения участников <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...> были отклонены организатором торгов по причине несоответствия заявки требованиям, установленным пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

В соответствии с итоговым протоколом заседания комиссии по проведению торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 1372086» № б/н от 30.06.2016 к процедуре торгов были допущены 6 участников: <...> с предложением 306 011,00 рублей (поступило 29.06.2016 г. в 20:32), <...> с предложением 59 000,00 рублей (поступило 29.06.2016 г. в 23:57), <...> с предложением 58 000,00 рублей

(поступило 29.06.2016 г. в 23:52), ООО «Кронос» с предложением 44 000,00 рублей (поступило 23.06.2016 г. в 19:57), <...> с предложением 40 000,00 рублей (поступило 24.06.2016 г. в 23:11), <...> с предложением 30 000,00 рублей (поступило 27.06.2016 г. в 18:46). Победителем торгов по продаже имущества должника МУП «Комбинат бытовых услуг» лот № 5 был признан <...>, который, представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальное предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляется в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

В соответствии с пунктом 3.1.2. Приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495 в случае проведения торгов посредством публичного предложения в заявке на проведение торгов также указывается, в том числе, дата и точное время начала и окончания представления заявок на участие в торгах для каждого периода проведения торгов, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи имущества или предприятия должника (далее – период проведения торгов).

Согласно пункту 6.1.3. Приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495 заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен

победитель торгов.

Как следует из сообщения о проведении торгов посредством публичного предложения в электронной форме по продаже имущества должника – МУП «Комбинат бытовых услуг», лот № 5, опубликованном в газете «Коммерсантъ» № 61 от 09.04.2016, величина снижения начальной цены продажи имущества составляет 10%, а срок, по истечении которого снижается цена – 5 рабочих дней.

Следует отметить, что срок 5 рабочих дней эквивалентен 7 календарным дням (выходные дни) плюс официальные праздничные дни.

В ходе рассмотрения жалобы № 97/05-18.1-2016 Комиссия установила, что поэтапный график снижения начальной цены лота № 5 был следующим:

1. с 00:00 11.04.2016 г. по 23:59 17.04.2016 г. – цена 288 000 руб. (100 %);
2. с 00:00 18.04.2016 г. по 23:59 24.04.2016 г. – цена 90 % от начальной цены;
3. с 00:00 25.04.2016 г. по 23:59 03.05.2016 г. – цена 80 % от начальной цены;
4. с 00:00 04.05.2016 г. по 23:59 11.05.2016 г. – цена 70 % от начальной цены;
5. с 00:00 12.05.2016 г. по 23:59 18.05.2016 г. – цена 60 % от начальной цены;
6. с 00:00 19.05.2016 г. по 23:59 25.05.2016 г. – цена 50 % от начальной цены;
7. с 00:00 26.05.2016 г. по 23:59 01.06.2016 г. – цена 40 % от начальной цены;
8. с 00:00 02.06.2016 г. по 23:59 08.06.2016 г. – цена 30 % от начальной цены;
9. с 00:00 09.06.2016 г. по 23:59 16.06.2016 г. – цена 20 % от начальной цены;
10. с 00:00 17.06.2016 г. по 23:59 23.06.2016 г. – цена 10 % от начальной цены;
11. с 00:00 24.06.2016 г. по 23:59 30.06.2016 г. – цена 1 руб. (1% от начальной цены).

Из вышеуказанного протокола заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1372086» № 1372086-1 от 30.06.2016, а также, согласно журнала регистрации поступления предложений участников торгов на электронной площадке ООО «Фабрикант.ру» следует, что заявка ООО «Кронос» с ценовым предложением 44 000,00 руб. поступила 23.06.2016 г. в 19:57, т. е. на предпоследнем периоде (этапе) снижения начальной цены по лоту № 5 (с 00:00 17.06.2016 г. по 23:59 23.06.2016 г.), которое было не ниже начальной цены продажи лота № 5, установленной для данного периода проведения торгов.

Заявка <...> с ценовым предложением 306 011,00 руб. поступила 29.06.2016 г. в 20:32, т. е. на последнем периоде (этапе) снижения начальной цены по лоту № 5 (с 00:00 24.06.2016 г. по 23:59 30.06.2016 г.), которое было не ниже начальной цены продажи лота № 5, установленной для данного периода проведения торгов.

На дату подписания итогового протокола (30.06.2016 г.) из шести допущенных участников организатор торгов выбрал участника с максимальным ценовым предложением, а именно, <...>, ошибочно считая, что все допущенные к данным

торгам участники подали свои заявки с ценовыми предложениями на последнем периоде (этапе) торгов. Однако, заявка ООО «Кронос», как было указано выше поступила на предпоследнем периоде (этапе) торгов, следовательно, заявки, поданные после 23:59 23.06.2016 г. должны были рассматриваться организатором торгов только после рассмотрения заявки ООО «Кронос», поступившей в течение предыдущего периода проведения торгов, с учетом того, что победитель торгов определен не был.

Таким образом, признание организатором торгов ООО «Клен» в качестве победителя рассматриваемых торгов по лоту № 5 <...>, подавшего заявку позже, чем ООО «Кронос» является неправомерным, т.к. прямо противоречит требованиям, установленным абзацем 5 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кронос» на действия организатора торгов – ООО «Клен» при организации и проведении электронных торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника МУП «Комбинат бытовых услуг» (г. Прокопьевск) лот № 5 (Склад, общей площадью – 604,4 кв.м., адрес: г. Прокопьевск, ул. Фрунзе, д. 2) (извещение № 54030306717) обоснованной.

2. Признать организатора торгов ООО «Клен» нарушившим пункт 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3. Предписание организатору торгов не выдавать, в связи с тем, что заключен договор.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя комиссии:

Л.И. Ланцман

В.В. Навмова

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

А.А. Чубуков

Г.Н. Ананьева

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.