

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, факс (4242) 46-55-67

e-mail: [fo65@fas.gov.ru](mailto:fo65@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Решение**

**по делу № 08-25/2018**

08 февраля 2019 года город Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения оглашена «28» января 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «08» февраля 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

-<...> – заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- <...> – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы;

- <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы,

рассмотрев дело № 08-25/2018 в отношении Акционерного общества «Корсаковский морской торговый порт» (694020, Сахалинская область, г. Корсаков, ул. Портовая, 10, ИНН 6504020825) (далее- АО «КМТП») по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В управление Федеральной антимонопольной службы в рамках судебного дела №А59-451/2018 от ООО «Морская Тальманская служба» поступили Дополнительные пояснения с приложением копии договора на погрузо-разгрузочные работы №01-ПРР от 01.01.2016 и дополнительное соглашение №2 от 01.01.2018.

Указанные обстоятельства, согласно пункту 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, послужили основанием для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения материалов Сахалинским УФАС России издан приказ №123 от 02.04.2018 о возбуждении дела №08-25/2018 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Корсаковский морской торговый порт» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 05.04.2018 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №08-25/2018 назначено на 27.04.2018г.

27.04.2018 состоялось заседание Комиссии Сахалинского УФАС России в ходе которого Комиссия определила, отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 27.04.2018 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №08-25/2018 отложено на 18.06.2018г.

18.06.2018 состоялось заседание комиссии Сахалинского УФАС России, в ходе которого было установлено, что в производстве Арбитражного суда Сахалинской области находится дело №А59-451/2018. Решение по результатам рассмотрения данного дела арбитражном суде имеет правовое значение для рассмотрения дела №08-25/2018.

Определением от 18.06.2018 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №08-25/2018 приостановлено до вступления в силу решения арбитражного суда Сахалинской области по делу №А59-451/2018.

Определением от 24.09.2018 рассмотрение дела №08-25/2018 возобновлено с 23.10.2018 в связи с вынесением Постановления Арбитражного суда апелляционной инстанции по делу №А59-451/2018.

23.10.2018 состоялось заседание Комиссии Сахалинского УФАС, до начала заседания Комиссии, от АО «Корсаковский морской торговый порт» поступило ходатайство о переносе рассмотрения дела в связи с невозможностью явки представителя.

Определением от 23.10.2018 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №08-25/2018 отложено на 16.11.2018.

Определением от 06.11.2018 срок рассмотрения дела №08-25/2018 продлен на 6 месяцев.

16.11.2018 состоялось заседание Комиссии Сахалинского УФАС России в ходе которого Комиссия определила, отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 16.11.2018 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №08-25/2018 отложено на

20.12.2018г.

20.12.2018 на заседании Комиссии Сахалинского УФАС России оглашено заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 20.12.2018 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №08-25/2018 отложено на 28.01.2019 г.

Рассмотрев представленные материалы, комиссия Сахалинского УФАС России установила следующее.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела № 08-25/2018.

По результатам анализа состояния конкуренции на рынке услуг по погрузке и выгрузке грузов на причалах №1,2,3,4 южного района морского порта Корсаков и на причалах №4,5 северного района морского порта Корсаков по делу №08-25/2018, возбужденному в отношении АО «КМТП» по признакам нарушения п.10 ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, установлено следующее.

Временной интервал исследования определен периодом с 01.01.2016г. (дата заключения договора №01/ПРР на погрузо-разгрузочные работы между АО «КМТП» и ООО «Морская тальманская служба») по 02.04.2018г. включительно (дата Приказа Сахалинского УФАС России №123 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №08-25/2018).

Статья 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О

естественных монополиях» (далее - Закон «О естественных монополиях») определяет, что субъектом естественных монополий признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Абзацем 5 пункта 1 статьи 4 Закона «О естественных монополиях» определено, что услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 №239 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», установлен Перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируется государством, в этот перечень входят услуги по погрузке и выгрузке грузов.

Продуктовые границы товарного рынка: услуги по погрузке и выгрузке грузов на причалах №№1,2,3,4 южного района морского порта Корсаков и на причалах №№4,5 северного района морского порта Корсаков, оказываемые АО «КМТП».

Географические границы товарного рынка: географические границы причалов №№1,2,3,4 южного района морского порта Корсаков и причалов №№4,5 северного района морского порта Корсаков.

Хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение: в соответствии с ч.5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение АО «КМТП» - субъект естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

01.01.2016 между АО «Корсаковский морской торговый порт» в лице генерального директора <...> и ООО «Морская Тальманская служба» в лице директора Румянцева Руслана Владимировича, заключен договор №01/ПРР на погрузочно-разгрузочные работы.

Согласно пункту 1.1 договор №01/ПРР от 01.01.2016 АО «Корсаковский морской торговый порт» (Подрядчик) обязуется по заявкам ООО «Морская тальманская служба» (Заказчик) оказывать работы по погрузке и выгрузке груза на причалах №1,2,3,4, южного района расположенного по адресу город Корсаков, ул. Портовая 10, на причалах №4,5 северного района, расположенного по адресу город

Корсаков, ул. Вокзальная 19а.

На момент возбуждения дела №08-25/2018 вышеуказанный договор являлся действующим на основании Дополнительного соглашения №2 от 01.01.2018.

Статьей 6 Закона «О естественных монополиях» установлены методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий или методы регулирования, к числу, которых относится ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня.

Согласно статье 5 Закона «О естественных монополиях» для регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий образуются федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти.

При этом часть полномочий в области ценового регулирования осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» (далее – постановление №293) утвержден [перечень](#) услуг субъектов естественных монополий в портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.

На основании [пункта 1](#) Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 19.02.2013 N 30-т/1 были утверждены тарифы на погрузку и выгрузку грузов, осуществляемые ОАО «Корсаковский морской порт»

## Экспортно-импортные грузы

N п/п	Наименование груза	Ед. изм.	Тариф, руб.	
			прямой вариант	внутрипортовое перемещение
1	2	3	4	5
1	Грузы в биг-бэгах	т	338,2	440,0
2	Лом черных металлов	т	332,6	445,0
3	Прокат, рельсы, трубы	т	420,6	560,0
4	Длинномерные грузы свыше 10 м	т	600,3	800,0
5	Грузы в мешках, ящиках, тюках, кипах весом до 100 кг	т	365,8	490,0
6	Грузы в ящиках и без упаковки, в пакетах, на паллетах весом более 100 кг, части механизмов, машин и другое оборудование	т	399,5	530,0
7	Тяжеловесные грузы весом более 20 тонн	т	569,1	760,0
8	Микроавтобусы, джипы	ед.	1738,1	2314,0
9	Легковые автомашины (крановый вариант)	ед.	1568,2	2089,0
10	Грузовые и специальные автомобили, прочая автотехника	т	593,1	815,0
11	Контейнеры:			
11.1	30 и 40-футовые грузеные	ед.	5550,0	7400,0
11.2	30 и 40-футовые порожние	ед.	3304,0	4450,0

11.2	30 и 40-футовые порожние	ед.	3394,7	4450,0
11.3	30 и 40-футовые рефрижераторные груженые	ед.	6659,4	8802,0
11.4	30 и 40-футовые рефрижераторные порожние	ед.	4043,2	5300,0
11.5	10 и 20-футовые груженые	ед.	4500,5	6000,0
11.6	10 и 20-футовые порожние	ед.	3394,9	4450,0
11.7	10 и 20-футовые рефрижераторные груженые	ед.	5400,0	7200,0
11.8	10 и 20-футовые рефрижераторные порожние	ед.	4043,2	5300,0
11.9	5-тонные груженые	ед.	1270,7	1570,0
11.10	5-тонные порожние	ед.	682,7	1050,0
11.11	3-тонные груженые	ед.	873,2	1150,0
11.12	3-тонные порожние	ед.	649,8	850,0

### Каботажные грузы

N п/п	Наименование груза	Ед. изм.	Тариф, руб.	
			прямой вариант	внутрипортовое перемещение
1	2	3	4	5
1	Грузы в биг-бэгах	т	266,8	355,0
2	Лом черных металлов	т	277,5	370,0
3	Прокат, рельсы, трубы	т	333,8	445,0
4	Алюминиевые биг-бэги	т	333,8	445,0

4	длинномерные грузы свыше 10 м	т	390,6	520,0
5	Грузы в мешках, ящиках, тюках, кипах весом до 100 кг	т	280,8	400,0
6	Грузы в ящиках и без упаковки, в пакетах, на паллетах весом более 100 кг, части механизмов, машин и другое оборудование	т	370,6	495,0
7	Тяжеловесные грузы весом более 20 тонн	т	476,6	635,0
8	Микроавтобусы, джипы	ед.	1049,5	1398,4
9	Легковые автомашины (крановый вариант)	ед.	938,9	1251,0
10	Грузовые и специальные автомобили, прочая автотехника	т	475,4	633,4
11	Контейнеры:			
11.1	30 и 40-футовые грузеные	ед.	4174,6	5565,0
11.2	30 и 40-футовые порожние	ед.	2711,8	3615,0
11.3	30 и 40-футовые рефрижераторные грузеные	ед.	5006,5	6675,0
11.4	30 и 40-футовые рефрижераторные порожние	ед.	3253,5	4338,0
11.5	10 и 20-футовые грузеные	ед.	3442,3	4390,0
11.6	10 и 20-футовые порожние	ед.	2212,5	2950,0
11.7	10 и 20-футовые рефрижераторные грузеные	ед.	4130,4	5268,0
11.8	10 и 20-футовые рефрижераторные порожние	ед.	2655,0	3540,0
11.9	5-тонные грузеные	ед.	1155,6	1500,0

11.11	3-тонные груженые	ед.	835,5	1100,0
11.12	3-тонные порожние	ед.	638,9	835,0

В связи с принятием Приказа ФАС России от 06.12.2017 №1643/17, Приказ ФСТ России от 19.02.2013 N 30-т/1 считается утратившим силу.

Приказом ФАС России от 06.12.2017 №1643/17 утверждены новые тарифы на услуги по погрузке, выгрузке грузов в морском порту, услуги по обслуживанию пассажиров в пассажирском терминале морского порта Корсаков, оказываемые АО «Корсаковский морской торговый порт».

### Экспортно-импортные грузы

N п/п	Наименование груза	Ед. изм.	Тариф, руб.	
			прямой вариант	внутрипортовое перемещение
1	Грузы в биг-бэгах	т	352	458
2	Лом черных металлов	т	346	463
3	Прокат, рельсы, трубы	т	437	582
4	Длинномерные грузы свыше 10 м	т	624	832
5	Грузы в мешках, ящиках, тюках, кипах весом до 100 кг	т	380	510
6	Грузы в ящиках и без упаковки, в пакетах, на паллетах весом более 100 кг, части механизмов, машин и др. оборудование	т	415	551
7	Тяжеловесные грузы весом более 20 тонн	т	592	790
8	Микроавтобусы, джипы	ед.	1 808	2 407

9	легковые автомашины (крановый вариант)	ед.	1 631	2 173
10	Грузовые и специальные автомобили, прочая автотехника	т	617	848
11	Контейнеры:			
11.1	30 и 40-футовые грузеные	ед.	5 772	7 696
11.2	30 и 40-футовые порожние	ед.	3 531	4 628
11.3	30 и 40-футовые рефрижераторные грузеные	ед.	6 926	9 154
11.4	30 и 40-футовые рефрижераторные порожние	ед.	4 205	5 512
11.5	10 и 20-футовые грузеные	ед.	4 681	6 240
11.6	10 и 20-футовые порожние	ед.	3531	4 628
11.7	10 и 20-футовые рефрижераторные грузеные	ед.	5616	7 488
11.8	10 и 20-футовые рефрижераторные порожние	ед.	4205	5 512
11.9	5-тонные грузеные	ед.	1322	1 633
11.10	5-тонные порожние	ед.	710	1 092
11.11	3-тонные грузеные	ед.	908	1 196
11.12	3-тонные порожние	ед.	676	884

### Каботажные грузы

N п/п	Наименование груза	Ед. изм.	Тариф, руб.	
			прямой вариант	внутрипортовое перемещение

1	Грузы в биг-бэгах	т	277	369
2	Лом черных металлов	т	289	385
3	Прокат, рельсы, трубы	т	347	463
4	Длинномерные грузы свыше 10 м	т	406	541
5	Грузы в мешках, ящиках, тюках, кипах весом до 100 кг	т	292	416
6	Грузы в ящиках и без упаковки, в пакетах, на паллетах весом более 100 кг, части механизмов, машин и другое оборудование	т	385	515
7	Тяжеловесные грузы весом более 20 тонн	т	496	660
8	Микроавтобусы, джипы	ед.	1 091	1 454
9	Легковые автомашины (крановый вариант)	ед.	976	1 301
10	Грузовые и специальные автомобили, прочая автотехника	т	494	659
11	Контейнеры:			
11.1	30 и 40-футовые грузеные	ед.	4 342	5 788
11.2	30 и 40-футовые порожние	ед.	2 820	3 760
11.3	30 и 40-футовые рефрижераторные грузеные	ед.	5 207	6 942
11.4	30 и 40-футовые рефрижераторные порожние	ед.	3 384	4 512
11.5	10 и 20-футовые грузеные	ед.	3 580	4 566
11.6	10 и 20-футовые порожние	ед.	2 301	3 068
11.7	10 и 20-футовые	ед.	4 296	5 479

	рефрижераторные груженые			
11.8	10 и 20-футовые рефрижераторные порожние	ед.	2 761	3 682
11.9	5-тонные груженые	ед.	1 202	1 560
11.10	5-тонные порожние	ед.	689	1 059
11.11	3-тонные груженые	ед.	869	1 144
11.12	3-тонные порожние	ед.	664	868

При таких обстоятельствах Общество могло оказывать поименованные выше услуги в порту Корсаков только по цене, урегулированной Приказом ФСТ России от 19.02.2013 N 30-т/, после 06.12.2017 Приказом ФАС России от 06.12.2017 №1643/17.

Согласно Приложению №1 к договору на погрузо-разгрузочные работы №01/ПРР от 01.01.2016 оплата услуг по настоящему договору осуществляется в рублях РФ по ставке 2200 рублей за один чел/час работы одной единицы техники.

Такая стоимость услуг АО «Корсаковский морской торговый порт не установлена Приказом ФАС России от 06.12.2017 №1643/17.

Услуги в портах являются сферой деятельности субъектов естественной монополии на основании ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях».

На основании ст.5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) положение субъектов естественных монополий признается доминирующим.

Пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением в виде нарушения установленного порядка ценообразования.

Являясь субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуги по погрузке и выгрузке грузов на причалах №№1,2,3,4 южного района морского порта Корсаков и на причалах №№4,5

северного района морского порта Корсаков, АО «Корсаковский морской торговый порт» установив в договоре №01/ПРР от 01.01.2016 цены на услуги по погрузке и выгрузке грузов в нарушении установленных нормативно правовыми актами порядка ценообразования.

Указанные действия являются нарушением п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции и влекут за собой ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, направленных на осуществлении услуг по погрузке и выгрузке грузов по ценам, установленным в предусмотренном законом порядке.

При рассмотрении дела АО «Корсаковский морской торговый порт» в доказательство прекращения и устранения нарушения антимонопольного законодательства представило к заседанию Комиссии соглашение от 30.06.2018 о расторжении договора на погрузочно-разгрузочные работы №01/ПРР от 01.01.2016 года.

По указанным причинам основания для выдачи предписания о расторжении договора на погрузочно-разгрузочные работы №01/ПРР от 01.01.2016 отсутствуют.

В материалах дела имеется справка о сумме денежных средств полученных АО «Корсаковский морской торговый порт» от ООО «Морская тальманская служба» по договору №01/ПРР от 01.01.2016 за период с 01.01.2016г. по 12.04.2018 г. согласно которой установлено, что Общество получило доход вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

В силу [подпункта "к" пункта 2 части 1 статьи 23](#) Закона "О защите конкуренции" антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в сумме 54 550 210 (пятьдесят четыре миллиона пятьсот пятьдесят тысяч двести десять) рублей.

С учетом изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, рассмотрев

материалы дела № 08-25/2018, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать АО «Корсаковский морской торговый порт» (694020, Сахалинская область, г. Корсаков, ул. Портовая, 10, ИНН 6504020825) субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по погрузке и выгрузке грузов на причалах №№ 1,2,3,4 южного района морского порта Корсаков и на причалах №№ 4,5 северного района морского порта Корсаков;

2. Признать Акционерное общество «Корсаковский морской торговый порт» (694020, Сахалинская область, г. Корсаков, ул. Портовая, 10, ИНН 6504020825) нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции;

3. Выдать Акционерному обществу «Корсаковский морской торговый порт» обязательное для исполнения предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства;

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

