

РЕШЕНИЕ
по делу № 12/10-18.1-2012

«03» июля 2012 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя Кемеровского УФАС России;
Члены комиссии: Поляковой Ю.А. – заместителя начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
Кондратьевой С.В. – начальника отдела социальной сферы и финансовых рынков;
Котикова А.С. – главного специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Горбачева А.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) жалобу ООО «Совет независимых аудиторов» и материалы дела № 12/10-18.1-2012,

У С Т А Н О В И Л А:

22.06.2012г. в Кемеровское УФАС поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Совет независимых аудиторов» (г. Новосибирск, ул. Урицкого, 19) (далее – ООО «Совет независимых аудиторов») на действия организатора торгов в электронной форме открытого акционерного общества «Кузбасский технопарк» (г. Кемерово, ул. Володарского, дом 16) (далее – ОАО «Кузбасский технопарк») при размещении заказа на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2012 год.

ОАО «Кузбасский технопарк» (г. Кемерово, ул. Володарского, 16) 14.05.2012 г на сайте www.zakupki.gov.ru (заказ № 0439200000212000001) опубликовало информацию об отборе аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита за 2012.

По мнению Заявителя, конкурсной комиссией ОАО «Кузбасский технопарк»

г. Кемерово по заказу № 0439200000212000001 была нарушена процедура оценки и сопоставления заявок, победителем конкурса была признана организация (ООО «Проф-аудит» 650065г. Кемерово пр-т Октябрьский, 83-67), не имеющая

квалификационного аттестата аудитора.

Уведомлением от 26.06.2012 г. № 10/5703 рассмотрение жалобы по делу № 12/10-18.1-2012 было назначено на 02.06.2012 г. на 15 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово, ООО «Совет независимых аудиторов» г. Новосибирск, а также заказными письмами с уведомлениями о вручении.

28.06.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения (вх. № 48/23 от 28.06.2012 г.) ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово с приложением документов:

- копия Устава открытого акционерного общества «Кузбасский технопарк», г. Кемерово, утвержденного распоряжением Губернатора Кемеровской области от 15.11.2007 №196-рг в соответствии с Законом Кемеровской области от 20.07.1998 г №31-03 «О порядке управления государственной собственности Кемеровской области»

- копия свидетельства о государственной регистрации;

- копия свидетельства о постановке на налоговый учет;

- копия решения КУГИ от 15.11.2007 года;

- копия заседания совета директоров от 12.04.2010;

- приказ о создании комиссии по проведению конкурса;

- выписка из реестра акционеров на 14.05.2012 год;

- ответ на жалобу участника конкурса (ООО «Совет независимых аудиторов»);

- конкурсная документация открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание аудиторских услуг;

- извещение о проведении открытого конкурса;

- извещение о проведении открытого конкурса (в редакции №2);

- протокол вскрытия конвертов;

- протокол рассмотрения заявок;

- протокол оценки и сопоставления заявок;

- положение о закупках;

- заявка на участие в конкурсе ООО «Совет независимых аудиторов»;

- заявка на участие в конкурсе ООО «Проф-аудит»;

- ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заказчика.

ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово были предоставлены следующие

пояснения:

- при проведении оценки и сопоставлении заявок были допущены нарушения пункту 54 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 года №722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор) на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчика» (далее – Постановление №722), поскольку процедура сопоставления и оценки заявок была проведена без учета изменений, внесенных в Постановление №722 Постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 г. №265, что повлекло за собой неверный подсчет баллов по данному критерию.

- при проведении оценки и сопоставления заявок по критерию «объем предоставления гарантии качества услуг» предметом гарантийных обязательств является ответственность аудиторской организации при осуществлении профессиональной деятельности (страховой полис);

-единица измерения – руб;

-срок предоставления гарантий – не менее чем до 31.12.2013 года;

-минимальный объем предоставления гарантий качества – 1 млн. рублей,

Представленный ООО «Совет независимых аудиторов» страховой полис не соответствует срокам предоставления гарантий, установленных конкурсной документацией, поскольку срок действия договора (полиса) установлен: с 20.05.2012 года по 19.05.2013 года;

-в заявке, представленной ООО «Проф-аудит», согласно конкурсной документации и действующему законодательству был предоставлен квалификационный аттестат аудитора, выданный в соответствии Федеральным законом 30.12.2008 года №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» №03-000192 от 13.03.2012 года на имя <...>. В реестре аудиторов, сдавших квалификационный экзамен на получение квалификационного аттестата аудитора в упрощенном порядке, данный аттестат аудитора присутствует.

ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово (вх.№922 от 27.06.2012), ООО «Совет независимых аудиторов» г. Новосибирск (вх.№4824 от 28.06.2012 года) были заявлены ходатайства о рассмотрении дела № 12/10-18.1-2012 в отсутствие законных представителей.

На заседании Комиссии 02.06.2012 г. ходатайства ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово, ООО «Совет независимых аудиторов» г. Новосибирск о рассмотрении дела № 12/10-18.1-2012 в отсутствие их представителей были удовлетворены.

Изучив имеющиеся материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Комитет по управлению государственным имуществом Кемеровской области

является единственным акционером ОАО «Кузбасский технопарк».

Согласно пункту 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 94-ФЗ).

14.05.2012г. ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение (заказ №0439200000212000001) о проведении открытого конкурса по отбору организаций для заключения договора на оказание услуг по проведению ежегодного обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово за 2012год. Начальная максимальная цена контракта составила 100 000 рублей.

Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе – 14.05.2012г., дата и время окончания принятия заявок на участия в конкурсе – 13.06.2012г. (10:00 местного времени), дата рассмотрения заявок – 15.06.2012г., дата подведения итогов открытого конкурса – 15.06.2012г.

В результате анализа конкурсной документации на право заключения государственного контракта на оказание аудиторских услуг, установлено следующее;

На основании пункта 1 статьи 4 Федерального закона 30.12.2008 года №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – ФЗ №307-ФЗ) ООО «Проф-аудит» согласно конкурсной документации был предоставлен квалификационный аттестат аудитора, выданный на имя <...>. В реестре аудиторов Некоммерческого партнерства «Московская аудиторская палата», сдавших квалификационный экзамен на получение квалификационного аттестата аудитора в упрощенном порядке, аттестат аудитора значится под номером №03-000192.

Таким образом, в данной части доводы ООО «Совет независимых аудиторов» г. Новосибирск необоснованны.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

Согласно части 7 статьи 28 ФЗ № 94-ФЗ [порядок](#) оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 N 722 утверждены Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков" (далее – Правила).

Пунктом 57 Правил установлено, что в случае применения одного срока (периода) поставки рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг", определяется по формуле:

$$R_f = \frac{\max_i F_i - F_i}{\max_i F_i - \min_i F_i} \times 100,$$

где:

R_f - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

i

\max

F_i - максимальный срок поставки в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения контракта;

\min

F_i - минимальный срок поставки в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения контракта;

i

F_i - предложение, содержащееся в i-й заявке по сроку поставки, в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения контракта.

Конкурсной документацией предусмотрена аналогичная формула расчета рейтинга по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг".

Вместе с тем при проведении конкурсной комиссией процедуры оценки и сопоставления заявок рейтинг заявки № 1 (ООО «Совет независимых аудиторов») по данному критерию был рассчитан неверно.

В результате расчета по указанной формуле рейтинг заявки № 1 (ООО «Совет независимых аудиторов») по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг" составляет 35, тогда как в протоколе сопоставления и оценки конкурсных заявок указан 17,5,

Проведение открытого конкурса без соблюдения порядка, предусмотренного частью 2 статьи 28 ФЗ № 94-ФЗ, могло привести к ограничению конкуренции на рынке аудиторских услуг, но вместе с тем не повлияло на результаты данного конкурса.

Кроме того комиссия Кемеровского УФАС обращает внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 22 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная документация не должна содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Установлено, что в конкурсной документации ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово содержатся необоснованно завышенные сроки предоставления гарантий качества товара, работ, услуг, а именно до 31.12.2013 года, тогда как срок оказания услуг, согласно конкурсной документации, составляет с 01.03.2013 года по 01.05.2013 года, что может повлечь ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

В результате неправомερных действий ОАО «Кузбасский технопарк» при процедуре оценки и сопоставления заявок и установлению требований к условиям предоставления гарантий качества товара, работ, услуг, соперничество между аудиторскими организациями, оказывающими подобные услуги, могло быть исключено из-за ограничения количества участников размещения заказа

Согласно пункту 17 статьи 4 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

к признакам ограничения конкуренции относится: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Установление вышеуказанных требований к условиям предоставления гарантий качества товара, работ, услуг, а также нарушение процедуры оценки и сопоставления заявок, по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг", при проведении открытого конкурса по отбору организаций для заключения договора на оказание услуг по проведению ежегодного обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2012 год, могло создать возможность для ОАО «Кузбасский технопарк» г. Кемерово в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на рынке аудиторских услуг, что в свою очередь могло привести к ограничению конкуренции на данном рынке, исключению возможности соперничества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке аудиторских услуг.

Действия ОАО «Кузбасский технопарк» вступают в противоречие с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», частью 3 статьи 22, частью 2 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 18.1, частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Совет независимых аудиторов» на действия ОАО «Кузбасский технопарк» по проведению открытого конкурса по отбору организаций для заключения договора на оказание услуг по проведению ежегодного обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2012 год путем проведения открытого конкурса, частично обоснованной.

2. Признать ОАО «Кузбасский технопарк» нарушившим части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. В соответствии с пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать ОАО «Кузбасский технопарк» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно – об аннулировании торгов на проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению ежегодного обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Кузбасский технопарк» за 2012 год.

Председатель комиссии:
Члены комиссии

Н.Е. Кухарская
Ю.А.Полякова
С.В. Кондратьева
А.С. Котиков
А.И. Горбачев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.