

РЕШЕНИЕ
по делу № 8-01/72

13 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>, в присутствии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «ДКА» на действия АО «РусГидро Снабжение», материалы дела № 8-01/72,
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «ДКА» на действия АО «РусГидро Снабжение» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки кабельной продукции для нужд АО «ДГК» (извещение № 31604512918). Заявитель не согласен с решением организатора закупки о признании победителем ООО «Энергоспектр», так как организатором закупки нарушен порядок уведомления участников закупки о дате и времени проведения переторжки. Несмотря на то, что в протоколе рассмотрения заявок содержится указание секретарю закупочной комиссии уведомить участников, приглашенных к переторжке, соответствующее уведомление в адрес ООО «ДКА» не поступило, в связи с чем общество лишило возможности повысить предпочтительность своего ценового предложения.

В заседании Комиссии представитель заявителя в полном объеме под-держал доводы жалобы, указав, что организатор запроса в нарушение регламента системы торговой площадки запросил уточнение, направленное на изменение объема предлагаемой одним из участников номенклатуры поставляемой продукции. Заказчик, не уведомив надлежащим образом заявителя о процедуре переторжки, нарушил собственное положение о закупках. Доказательств приглашения заказчиком заявителя к участию в переторжке не представлено. В представленном отзыве организатор закупки с жалобой не согласился, указав, что ООО «ДКА» не получило уведомление о проведении переторжки, так как пользователь включил получение уведомлений типа «Уведомления о назначении даты проведения переторжки, как участнику» после проведения переторжки – 20.03.2017, на момент проведения переторжки соответствующая настройка у пользователя была отключена. В связи с этим неполучение направленного обществу уведомления о переторжке обусловлено действиями самого общества, которое не проявило должной степени осмотрительности при участии в закупке. Направление организатором закупки дополнительных уведомлений участникам о переторжке в ином порядке не предусмотрено ни документацией о закупке, ни регламентом системы торговой площадки.

Представитель АО «РГС» поддержал изложенную в отзыве позицию.

В заседании комиссии объявлялся перерыв до 11 час. 00 мин. 13.04.2017.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (ч. 10 ст. 8 Закона № 223-ФЗ).

При проведении закупки заказчик обязан обеспечить ее информационную открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Согласно пунктам 2, 8, 11 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к претендентам, условиям допуска к участию, к составу их заявок, перечню документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям.

17.12.2016 АО «РГС» на ЭТП www.b2b-center.ru, официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31604512918 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки кабельной продукции для нужд АО «ДГК» по лотам №№ 1, 2, 3, закупочная

документация. В закупочную документацию вносились изменения 11.01.2017. Срок окончания подачи заявок – 18.01.2017, дата рассмотрения заявок – 06.02.2017, дата подведения итогов – 10.02.2017.

Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 1 - 1 194 915,00 руб. без учета НДС, по лоту № 2 - 16 637 907,00 руб. без учета НДС, по лоту № 3 - 6 680 000,00 руб. без учета НДС.

В соответствии с пунктом 1.1.2 закупочной документации запрос предложений проводится с использованием функционала Информационно-аналитической и торгово-операционной системы «Рынок продукции, услуг и технологий для электроэнергетики» — Интернет-сайт www.b2b-center.ru по правилам и регламентам данной системы, с использованием ее функционала.

Для участия в запросе предложений участники запроса предложений должны быть зарегистрированы в Системе b2b center в качестве полноправных участников данной системы, т.е. должны заключить соответствующий договор с оператором системы. Участники запроса предложений должны подать свои заявки в электронном виде через Систему b2b center. Правила проведения запроса предложений через Систему b2b center определяются регламентами ее работы и соглашением участника запроса предложений с оператором данной системы (п. 1.3).

На участие в закупке по лоту № 1 поданы заявки ООО «Востоктрейд», ООО «ДКА», ООО «Энергоспектр», ООО «Атом ДВ», по лоту № 2 – ООО «ДКА», ООО «ГазЭнергоАудит», ООО «Энергоспектр», ООО «Атом ДВ», по лоту № 3 – ООО «ДКА», ООО «Энергоспектр», ООО «Инсистем» (протокол от 19.01.2017 № РГС-207/ОЗП-В). Заявки ООО «ДКА» (лоты №№ 1, 2, 3), ООО «Энергоспектр» (лоты №№ 1, 2, 3) признаны соответствующими условиям закупки, заявки ООО «Атом ДВ» (лоты №№ 1, 2), ООО «ГазЭнергоАудит» (лот № 2) признаны удовлетворяющими по существу условиям открытого запроса предложений с отлагательными условиями (протокол от 15.03.2017 № РГС-207/ОЗП-Р).

Согласно пункту 2.9.1 закупочной документации организатор запроса предложений оставляет за собой право предоставить участникам запроса предложений возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены (далее – процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.

Решение о проведении процедуры переторжки, а также порядке ее проведения принимает закупочная комиссия (п. 2.9.2).

В случае принятия закупочной комиссией решения о необходимости проведения переторжки, процедура переторжки проводится в порядке, предусмотренном регламентом Системы b2b center (п. 2.9.3).

К участию в переторжке в обязательном порядке приглашаются участники, заявки которых не были отклонены и заняли в предварительной ранжировке места с первого по четвертое. Решением закупочной комиссии к переторжке могут быть приглашены также участники, заявки которых заняли в предварительной ранжировке более низкие места (п. 2.9.4). В переторжке может участвовать любое количество участников из числа приглашенных. Участник запроса предложений, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его заявка остается действующим с ранее объявленной ценой (п. 2.9.6).

Участник запроса предложений, приглашенный на переторжку, участвует в ней, если он предоставил организатору запроса предложений файл(ы) с ценой для переторжки. Если участник запроса предложений не предоставил файл(ы) с ценой для переторжки, то тогда его заявка остается действующей с ранее объявленной

ценой (п. 2.9.7).

В соответствии с пунктом 8.13.6 Регламента системы b2b center «О порядке проведения и участия в процедурах закупок продукции на Торговой площадке Системы» возможность объявить переторжку по запросу предложений появляется у организатора только после наступления даты окончания подачи заявок или, при её наличии, даты вскрытия заявок основного этапа.

Минимальный срок подачи заявок на переторжку устанавливается организатором. В указанный период участники запроса предложений, решившие участвовать в переторжке, имеют возможность подготовить и отправить заявки на переторжку.

Для объявления переторжки организатор отмечает заявки участников, допущенные до переторжки; указывает дату окончания подачи заявок на переторжку; при необходимости отражает дополнительную информацию для участников переторжки или загружает соответствующий файл.

Организатор имеет возможность проведения очной переторжки в режиме online и заочной переторжки.

При проведении заочной переторжки участники могут подавать и изменять свои заявки на переторжку через редактирование своей заявки вплоть до окончания срока подачи заявок на переторжку. Поданные участниками заявки на переторжку до наступления даты окончания подачи заявок на переторжку доступны только самим участникам. Автоматическое продление срока подачи заявок при проведении заочной переторжки не предусмотрено.

При проведении очной переторжки в режиме online участники могут подавать и изменять свои заявки на переторжку через редактирование своей заявки неограниченное количество раз независимо от цен, предлагаемых другими участниками, вплоть до окончания срока подачи заявок на переторжку. Поданные участниками заявки на переторжку мгновенно публикуются для всех участников переторжки.

Если участник запроса предложений, приглашенный к участию в переторжке, не изменил цену своего предложения в ходе переторжки, то этот участник останется участником запроса предложений, при этом организатор запроса будет принимать во внимание цену, указанную участником в своем текущем действующем предложении.

В силу раздела 1.2 Регламента участник Системы, приступая к работе в Системе, тем самым принимает на себя обязательство исполнять все положения настоящего Регламента.

В размещенных на сайте ЭТП рекомендациях участникам для участия в процедуре переторжки указано, что в случае, если организатор принимает решение провести переторжку, участнику приходит оповещение по внутрисистемной и/или электронной почте (в зависимости от индивидуальных настроек подписки участника на системные сообщения).

На странице «Настройки подписки на системные сообщения» участник имеет возможность настроить (включить либо отключить) уведомления, рассылаемые Системой, по следующим блокам, в том числе: подписку на бюллетень по процедурам; уведомления по аукционам и объявлениям; уведомления по конкурсам; уведомления по запросам разъяснений.

Каждый из блоков позволяет настраивать рассылку системных уведомлений по ключевым торговым процедурам, возможным задолженностям по оплате услуг, предоставляемых оператором Системы, а также об аккредитациях, по паспортам инноваций.

Из приведенных положений Регламента системы, а также рекомендаций

оператора Системы следует, что направление уведомлений о проведении переторжки, в том числе о дате и времени переторжки, осуществляется автоматически Системой электронной торговой площадки в личный кабинет (на электронную почту участника в зависимости от настроек, произведенных участником) участника, заявка которого допущена организатором закупки до переторжки.

В результате рассмотрения поступивших на участие в запросе предложений заявок, к участию в переторжке допущены заявки ООО «ДКА» (лоты №№ 1, 2, 3), ООО «Энергоспектр» (лоты №№ 1, 2, 3), ООО «Атом ДВ» (лоты №№ 1, 2), ООО «ГазЭнергоАудит» (лот № 2). Проведение заочной переторжки назначено на 16-00 московского времени 17.03.2017 на Торговой площадке Системы B2B-center (протокол от 15.03.2017 № РГС-207/ОЗП-Р).

Системой ЭТП данным участникам направлены соответствующие уведомления о проведении переторжки.

Участие в переторжке приняли по лоту № 1 - ООО «Энергоспектр», по лоту № 2 - ООО «Энергоспектр», ООО «ГазЭнергоАудит», по лоту № 3 - ООО «Энергоспектр» (протокол от 17.03.2017 № РГС-207/ОЗП-П).

По материалам дела Комиссией установлено, что по лотам №№ 1, 2 закупки организатором объявлена переторжка, уведомление о которой сформировано и разослано 16.03.2017 в 08:00 участникам процедуры, включившим подписку на уведомление о переторжке. Согласно скриншота личного кабинета ООО «ДКА» настройка о получении уведомления о проведении переторжки подключена им 20.03.2017, из чего следует, что на момент проведения переторжки 16.03.2017 рассылка уведомлений о переторжке не была им подключена (письмо B2B-Center от 06.04.2017).

Протокол рассмотрения заявок, содержащий информацию о дате и времени проведения переторжки, 16.03.2017 размещен на официальном сайте закупок и на сайте ЭТП, в связи с чем у ООО «ДКА» имелась возможность заранее ознакомиться с содержанием протокола и получить информацию о времени и месте проведения назначенной переторжке.

Таким образом организатор закупки совершил все действия, необходимые для направления оператором системы участнику уведомления о проведении переторжки, размещении информации о переторжке на официальном сайте и сайте ЭТП, в связи с чем основания для вывода об его неуведомлении о переторжке отсутствуют.

Ссылка заявителя на неисполнение организатором закупки пункта 6 протокола рассмотрения заявок, в котором секретарю закупочной комиссии указано на необходимость уведомления участников, приглашенных к участию в переторжке, о принятом комиссией решении, не свидетельствует о нарушении организатором порядка организации и проведения закупки, прав заявителя, так как согласно представленным организатором закупки распечаткам, секретарь закупочной комиссии отметил участников, которым Оператор Системы ЭТП должен направить автоматические уведомления о проведении переторжки. Направление дополнительных уведомлений участникам о переторжке в каком-либо ином порядке (телефонограммой, электронной почтой) не предусмотрено ни документацией о закупке, ни Регламентом системы b2b center.

Довод заявителя об уточнении организатором закупки заявок участников, связанные с изменением условий заявки, подлежит отклонению, так как в рамках отборочной стадии организатор может запросить у участников запроса предложений разъяснения или дополнения их заявок, в том числе представление отсутствующих документов (п. 2.8.2.3). Организатор закупки направил письма с

обращением о предоставлении недостающих документов/пояснений всем участникам закупки, включая заявителя, которые предоставили соответствующие документы, таким образом обеспечив равные условия всем участникам закупки. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДКА» на действия АО «РусГидро Снабжение» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки кабельной продукции для нужд АО «ДГК» (извещение № 31604512918) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.