

РЕШЕНИЕ

04 августа 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Нестеренко Е.В. Начальник отдела контроля органов власти,

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Лазаревой О.А. (доверенность от 31.07.2014 № 01-17/1235);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

28 июля 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Петропавловский М.С. (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - государственным бюджетным учреждением здравоохранения Архангельской области "Архангельский

клинический онкологический диспансер" (далее – единая комиссия), при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по технической инвентаризации с изготовлением технических паспортов и кадастровые работы с подготовкой технических планов 3-х объектов капитального строительства (извещение № 0324200028914000061).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с неправомерным отклонением заявки Заявителя.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.07.2014 № 01-17/1238.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

11.07.2014 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324200028914000061 о проведении запроса котировок и документация о проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по технической инвентаризации с изготовлением технических паспортов и кадастровые работы с подготовкой технических планов 3-х объектов капитального строительства (далее – извещение о запросе котировок).

Начальная (максимальная) цена контракта – 343 418,00 рублей.

Объектом закупки является оказание услуг по технической инвентаризации с изготовлением технических паспортов и кадастровые работы с подготовкой технических планов 3-х объектов капитального строительства.

Пунктом 1 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) указанного Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) ФЗ «О контрактной системе»), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](#) ФЗ «О контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований указанного Федерального закона.

Заказчик в части 14 извещения о проведении запроса котировок установил требования к участникам закупки на основании пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки; копия свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Согласно пункту 1.1 проекта муниципального контракта Заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства на оказание услуг по технической инвентаризации с изготовлением технических паспортов и кадастровые работы с подготовкой технических планов 3-х объектов капитального строительства в порядке и на условиях данного контракта, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к настоящему контракту).

Приказом Минэкономразвития и торговли от 05.04.2005 №70 утверждено Положение об аккредитации Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства (далее – Положение).

Пунктом 2.1 Положения установлены требования, предъявляемые к организации для ее аккредитации на проведение технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

В силу части 8 статьи 47 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ (ред. от 05.04.2013) впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствии с указанным Федеральным законом указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются постольку, поскольку они не противоречат указанному Федеральному закону или издаваемым в соответствии с ним иным нормативным правовым актам Российской Федерации. При этом нормативные правовые акты в сфере осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства применяются до 1 января 2013 года.

Следовательно, в соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ (ред. от 05.04.2013) указанное выше Положение с 01.01.2013 не применяется, аккредитация организаций технической инвентаризации объектов капитального строительства не осуществляется.

На основании вышеизложенного, требование, установленное Заказчиком в части 14 извещения о проведении запроса котировок, а именно: наличие копии свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, является излишним.

Таким образом, Заказчик, установив излишнее требование к участникам закупки, нарушил часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

В связи с тем, что Заказчиком установлены излишние требования к товару, что является нарушением части 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия

Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии, созданной Заказчиком, по рассмотрению и оценке котировочных заявок, поданных на участие в данном запросе котировок.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (далее - ФЗ «О государственном кадастре недвижимости») государственным кадастровым учетом недвижимого имущества (далее - кадастровый учет) признаются действия уполномоченного [органа](#) по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, которые подтверждают существование такого недвижимого имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально-определенной вещи (далее - уникальные характеристики объекта недвижимости), или подтверждают прекращение существования такого недвижимого имущества, а также иных предусмотренных указанным Федеральным законом сведений о недвижимом имуществе. Кадастровой деятельностью является выполнение уполномоченным лицом (далее - кадастровый инженер) в отношении недвижимого имущества в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным [законом](#), работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы).

В силу части 3 статьи 44 ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» кадастровые инженеры осуществляют в установленном указанным Федеральным законом порядке кадастровую деятельность в отношении зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства с 1 января 2013 года.

На основании части 1 статьи 20 ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» с заявлениями о кадастровом учете вправе обратиться указанные в [частях 2 - 6](#) указанной статьи лица (далее также - заявители) или их представители, действующие в силу полномочий, основанных на нотариально удостоверенной доверенности, указании федерального закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

В силу пункта 1 части 1 статьи 73 «О контрактной системе» в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) указанного Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, в том числе следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная

(максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Анализ материалов дела показал и представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России подтвердил, что результатом закупки является получение технического и кадастрового паспортов после составления технического плана. При этом ни в одном из документов закупки – ни в извещении о запросе котировок, ни в проекте контракта не указано сведений об оформлении доверенности.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснила, что Заказчик не сообщил об оформлении доверенности, так как это сопряжено с финансовыми и временными затратами, и считает что предприятия БТИ получают кадастровый паспорт через своих представителей без доверенности.

Однако, исходя из части 1 статьи 20 ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» с заявлениями о кадастровом учете вправе обратиться лица или их представители, действующие в силу полномочий, основанных на нотариально удостоверенной доверенности.

Следовательно, Заказчиком в проекте контракта условия исполнения данного контракта в части оформления доверенности не прописаны в полном объеме в соответствии с требованиями ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчик, не указав все условия исполнения контракта, нарушил пункт 1 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Петропавловского М.С. обоснованной.
2. Признать Заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер», нарушившим часть 6 статьи 31, пункт 1 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, аннулировать запрос котировок на право заключения контракта на оказание услуг по технической

инвентаризации с изготовлением технических паспортов и кадастровые работы с подготовкой технических планов 3-х объектов капитального строительства (извещение № 0324200028914000061) посредством отмены всех документов, составленных в ходе определения поставщика.

3.2. Пункт 3.1 решения (предписания) исполнить **в срок до 20 августа 2014 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Е.В. Нестеренко

О.Г. Спиридонова

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

04 августа 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Нестеренко Е.В. Начальник отдела контроля органов власти,

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании решения от 04 августа 2014 года по делу № 208оз-14 о нарушении

Заказчиком – ГБУЗ Архангельской области "Архангельский клинический
онкологический диспансер"
163000, г. Архангельск, пр.Обводный канал, 145/3

Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе») при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по технической инвентаризации с изготовлением технических паспортов и кадастровые работы с подготовкой технических планов 3-х объектов капитального строительства (извещение № 0324200028914000061), руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе»,

предписывает:

Заказчику – ГБУЗ Архангельской области "Архангельский клинический онкологический диспансер " (далее – Заказчик), единой комиссии, созданной Заказчиком (далее - единая комиссия) устранить выявленные нарушения ФЗ «**О контрактной системе**», а именно:

1. Заказчику, единой комиссии аннулировать запрос котировок на право заключения контракта на оказание услуг по технической инвентаризации с изготовлением технических паспортов и кадастровые работы с подготовкой технических планов 3-х объектов капитального строительства (извещение № 0324200028914000061) посредством отмены всех документов, составленных в ходе определения поставщика.
2. Пункт 1 предписания исполнить **в срок до 20 августа 2014 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

Примечание: Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Е.В. Нестеренко

О.Г. Спиридонова

- [reshenie no 208oz-14 gbuz ao arh klin onkolog dispanser.doc](#)
- [predpisanie no 208oz-14.doc](#)