

1. ООО «Инвестиционная компания «ГУДВИЛЛ»

305016, г. Курск, ул. Щепкина, д. 20

2. ФГУП «ВНИИА»

127055, Москва, ул. Суцёвская, д. 22

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, г. Москва, проспект 60-я Октября, д.9

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-774/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.05.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **ООО «Инвестиционная компания «ГУДВИЛ»** (далее — Заявитель) на действия заказчика — **ФГУП «ВНИИА» (далее — Заказчик)** при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса скважинного сейсмического оборудования (реестровый № 31502171220) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. в утверждении Конкурсной документации с нарушениями действующего законодательства;
2. в создании преимущественных условий участия в торгах ООО «ДизайнСистемы»;
3. в отсутствии информации о проведении Конкурса в плане закупок Заказчика на момент размещения извещения;
4. в отсутствии возможности подать заявку на участие в Конкурсе по адресу www.roseltorg.ru.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены

общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Письмо Госкорпорации «Росатом» от 05.04.2013 № 1-1.8/12328 является основанием присоединения Заказчика к положению Госкорпорации «Росатом».

Единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59 (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) 25.03.2015 размещено извещение о проведении Конкурса. **Дата окончания подачи заявок — 30.04.2015. Дата подведения итогов — 20.05.2015.**

1. В ходе рассмотрения жалобы, в соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам на участие в Конкурсе от 30.04.2015 № Atom25031500003-1, Комиссией установлено, что Заявитель не подавал заявку на участие в Конкурсе. При этом обжалует положения Конкурсной документации.

Таким образом, Заявитель не мог обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Конкурса, так как не подавал заявку на участие в Конкурсе.

В связи с изложенным у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения довода Заявителя в части утверждения Конкурсной документации с нарушениями действующего законодательства.

- 2. Согласно пояснениям Заявителя в приложении № 3 установлено, что предметом закупки является: Комплекс скважинного сейсмического оборудования (КССО) ВЛКН.431410.001, производства ООО «ДизайнСистемы», Россия. Указанные требования о производителе закупаемого оборудования не являются достоверными и исполнимыми, т. к. производителем закупаемого товара является зарубежная компания — Guralp systems, адрес сайта в сети интернет: <http://www.guralp.com>. Разработчиком технических условий ВЛКН.431410.001 является ООО «Вулкан» (ИНН: 4025068537, ОГРН: 1024000947706). В связи с чем, Заказчик создал ООО «ДизайнСистемы», как участнику торгов, преимущественные условия участия в торгах.**

Согласно пунктам 1, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчиком устанавливаются требования, в том числе:

- к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 2 пункта 12.2.1 Положения о закупке заказчик должен установить требования в отношении закупаемой продукции с учетом положений подраздела 12.1 Положения о закупке в форме технического задания, включая в требованиях к продукции в случае указания товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования изготовителя, должны быть указаны слова «или аналог» («или эквивалент»), кроме случаев, указанных в п. 12.2.2, с указанием критериев определения соответствия аналога (эквивалента).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 12.2.2 Положения о закупке в случае, указанном в п. 12.2.1.1.12, слова «или аналог» («или эквивалент») не указываются, в том числе **по решению заказчика, в случае если закупаемые товары будут использоваться только во взаимодействии с товарами, уже используемыми заказчиком, и при этом уже используемые товары несовместимы с товарами других товарных знаков; при этом обоснование такого решения указывается в документации процедуры закупки с описанием используемых товаров и мотивированных причин несовместимости.**

Приложением № 3 к Конкурсной документации утверждено Техническое задание.

Согласно Техническому заданию Предмет закупки – комплект скважинного сейсмического оборудования. Назначение оборудования - приём сейсмических колебаний по трём взаимно ортогональным компонентам, преобразование поступающих с выхода сейсмоприёмника аналоговых сигналов в цифровой код в заданных частотном и динамическом диапазонах с привязкой непрерывной цифровой сейсмической информации к системе единого времени. Также в Техническом задании отражены технические характеристики комплекса скважинного сейсмического оборудования (КССО) ВЛКН.431410.001, производства ООО «ДизайнСистемы», Россия.

В разделе 4 Технического задания содержится обоснование недопустимости эквивалента: входящие в состав закупаемого сейсмического оборудования ВЛКН.431410.001 скважинный велосиметр трехкомпонентный модифицированный ВЛКН.431410.3Т-М и регистратор цифровой информации ВЛКН.431410.20 должны

функционировать в составе цифрового сейсмического комплекса SKAC3 (K-245), в который входят также разработанные ранее комплекс аппаратуры передачи данных SKAC3.03.000, комплекс приборный сейсмический трехкомпонентный SKAC3.04.000 и автоматизированное рабочее место оператора SKAC3.01.000 с индивидуальным аппаратно ориентированным МПО. Замена входящих в состав закупаемого сейсмического оборудования велосиметра и регистратора на аналогичное оборудование не допускается в связи с несовместимостью с уже имеющимся оборудованием.

Согласно пояснениям Заказчика предмет закупки - Комплекс скважинного сейсмического оборудования производства ООО «Дизайн Системы» (Россия) представляет собой совокупность технологического оборудования для малобазовых сейсмических групп, и разработан ООО «Вулкан», в последствии прекратившим производство этого оборудования и передавшим технические условия В/1 КН.431410.001 на изготовление оборудования ООО «Дизайн системы». В состав сейсмического оборудования входит, в том числе, и скважинный сейсмометр CMG-3T, производства фирмы GURALP (Великобритания), на основе которого изготавливается комплекс ВЛКН.431410.001 производителем ООО «Дизайн Системы». Таким образом, производителем всего закупаемого неделимого комплекса ВЛКН.431410.001 является ООО «Дизайн Системы».

На заседании Комиссия установила, что Заказчиком в соответствии с Законом о закупках, а также Положением о закупке установлены требования к закупаемой продукции. На основании подпункта 2 пункта 12.2.2 Положения о закупке Заказчик вправе не указывать возможность поставки аналога продукции, в случае если закупаемые товары будут использоваться только во взаимодействии с товарами, уже используемыми заказчиком, и при этом уже используемые товары несовместимы с товарами других товарных знаков, при этом обоснование такого решения указывается в закупочной документации с описанием используемых товаров и мотивированных причин несовместимости. Обоснование необходимости поставки продукции без возможности поставки аналога отражено Заказчиком в разделе 4 Технического задания Конкурсной документации.

Таким образом, требования Положения о закупке в указанной части Заказчиком выполнены.

При этом Заявитель на заседание Комиссии не явился, подтверждений создания преимущественных условий ООО «ДизайнСистемы» не представил.

Таким образом, довод Заявителя в части создания преимущественных условий участия в торгах ООО «ДизайнСистемы» признается необоснованным.

3. Согласно части 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 утверждены Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (далее — Правила).

В соответствии с пунктом 9 Правил в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Таким образом, информация о проведении конкурса или аукциона должна быть отражена в плане закупок не позднее размещения извещения о проведении конкурса или аукциона на Официальном сайте.

В соответствии с пояснениями Заказчика в связи с технической ошибкой информация о проведении Конкурса была отражена в плане закупок Заказчика лишь 31.03.2015 (извещение о проведении Конкурса от 25.03.2015). При этом срок приема заявок был продлен на 6 дней.

На заседании Комиссия установила, что на Официальном сайте размещен план закупок Заказчика на 2015 года (с изменениями от 31.03.2015), согласно которому отражена информация о проведении Конкурса. Таким образом, информация о проведении Конкурса в плане закупок Заказчика отражена 31.03.2015, при этом извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте 25.03.2015.

Таким образом, довод Заявителя в части отсутствия информации о проведении Конкурса в плане закупок Заказчика на момент размещения извещения признается обоснованным. В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 9 Правил.

Вместе с тем, данная техническая ошибка была устранена Заказчиком путем продления срока приема заявок на участие в Конкурсе на 6 дней (с 24.04.2015 до 30.04.2015).

4. Согласно пояснениям Заявителя в разделе 5 Извещения указано, что Конкурс проводится на электронной торговой площадке «Росэлторг» в сети «Интернет» по адресу: www.roseltorg.ru. Для участия в конкурсе участникам необходимо быть аккредитованным на указанной электронной торговой площадке. ООО «ИК «Гудвилл» было аккредитовано по указанному адресу (www.roseltorg.ru). Однако подать заявку на участие в Конкурсе в установленные Заказчиком сроки не представилось возможным, в виду необходимости регистрации по следующему адресу <https://atom.roseltorg.ru>. Между тем, требование о необходимости регистрации по адресу <https://atom.roseltorg.ru> в Извещении о проведение Конкурса, отсутствует.

Согласно пункту 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчиком устанавливаются требования, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктами 5, 10 извещения о проведении Конкурса конкурс

проводится на электронной торговой площадке «Росэлторг» в сети «Интернет» по адресу: www.roseltorg.ru в порядке, установленном регламентом данной электронной торговой площадки в соответствии с условиями и требованиями конкурсной документации. Для участия в конкурсе участникам необходимо быть аккредитованным на указанной электронной торговой площадке в соответствии с правилами данной электронной торговой площадки. Заявки на участие в конкурсе предоставляются на электронную торговую площадку «Росэлторг» www.roseltorg.ru, начиная с даты размещения настоящего извещения и конкурсной документации на официальном сайте и на данной ЭТП, в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП, в срок не позднее 09-00 (время московское) «24» апреля 2015 г.

В соответствии с пунктом 6 информационной карты Конкурсной документации настоящий конкурс проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП «Росэлторг» в сети «Интернет» по адресу: www.roseltorg.ru

Согласно пояснениям Заказчика в разделе 5 Извещения указано на то, что Конкурс проводится на ЭТП «Росэлторг» в сети Интернет по адресу www.roseltorg.ru. Для участия в Конкурсе участникам необходимо быть аккредитованными на указанной ЭТП. Указанный адрес в сети Интернет утвержден приказом Госкорпорации «Росатом» от 31.03.2009 № 181 «О внедрении системы электронных торгов для проведения закупок товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом», с изменениями согласно Приказа № 1/638-П «О внесении изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» от 31.03.2009 № 181». Данная информация доступна в разделе «Электронные закупки» официального сайта о размещении заказов на закупки товаров, работ, услуг для нужд Госкорпорации «Росатом» по адресу <http://zakupki.rosatom.ru/?mode=CMSArticle&action=siteview&oid=254&returnurl=&node=eltorRi>. При этом возможность поиска закупок доступна только по адресу www.roseltorg.ru.

На заседании Комиссия установила, что информация, обязательная к размещению в соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках, содержится в извещении о проведении Конкурса, а также в Конкурсной документации. Кроме того, согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в Конкурсе от 30.04.2015 № Atom25031500003-1 на участие в Конкурсе подано 2 заявки.

При этом Заявитель на заседание Комиссии не явился, подтверждений невозможности подачи заявки на участие в Конкурсе по адресу www.roseltorg.ru не представил.

Таким образом, довод Заявителя в части отсутствия возможности подать заявку на участие в Конкурсе по адресу www.roseltorg.ru признается необоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частями 2, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части отсутствия информации о проведении Конкурса в плане закупок Заказчика на момент размещения извещения, необоснованной в части создания преимущественных условий участия в торгах ООО «ДизайнСистемы», отсутствия возможности подать заявку на участие в Конкурсе по адресу www.roseltorg.ru, в остальной части оставить без рассмотрения.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 9 Правил.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как допущенное нарушение самостоятельно устранено Заказчиком, а также не повлияло на законные права и интересы Заявителя.