

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 4-19.5-1734/00-31-16

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «3» марта 2017 года

В полном объеме постановление изготовлено «6» марта 2017 года

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Крюков Алексей Сергеевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-19.5-1734/00-31-16, возбужденного в отношении <...>, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-19.5-1734/00-31-16, в присутствии защитников <...> по доверенности от 02.02.2017 № 57/14-25 и <...>. по доверенности от 22.02.2017 № 61/14-25, которым разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), а также предусмотренные статьей 25.5 КоАП права защитника,

УСТАНОВИЛ:

ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» обратилось в ФАС России с заявлением о досудебном рассмотрении спора по вопросу установления цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения (вх. от 11.03.2016 № 31996/16).

Спор возник с Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет), который в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения постановлением от 16.12.2015 № 10-40/кс «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной воды и транспортировку сточных вод на 2016 год» установил тарифы на водоснабжение и водоотведение для ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» на 2016 год методом экономически обоснованных расходов.

В рамках рассмотрения досудебного спора было установлено, что Госкомитет при расчете необходимой валовой выручки не учел в составе расходов средства по статье «Недополученные доходы за 2014 г.» в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения и по статье «Расчётная предпринимательская [прибыль](#)» гарантирующей организации» в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения.

По статье «Расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации» в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения ФАС России была рассчитана расчётная предпринимательская [прибыль](#) гарантирующей организации в соответствии с пунктом 47(1) Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Основы ценообразования), в размере 5 процентов включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, указанных в подпунктах «а» - «ж» пункта 38 Основ ценообразования. По результатам расчёта средства по статье «Расчётная предпринимательская [прибыль](#) гарантирующей организации» сложились в части оказываемых услуг водоснабжения в сумме 33 872,72 тыс. руб., в части оказываемых услуг водоотведения в сумме 22 379,12 тыс. руб., что выше заявленных ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» на досудебное рассмотрение спора величин по данной статье, в связи с чем дополнительному учёту подлежат суммы на уровне заявки ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» в части оказываемых услуг водоснабжения размере 29 740,0 тыс. руб., в части оказываемых услуг водоотведения в размере 22 129,0 тыс. руб.

С учётом вышеизложенного, ФАС России были выявлены нарушения Госкомитетом требований действующего законодательства Российской Федерации, выраженные в неучёте расчётной предпринимательской прибыли в необходимой валовой выручке ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» 2016 года в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения.

Помимо этого по статье «Недополученные доходы за 2014 г.» было установлено, что в экспертном заключении Госкомитета отсутствуют подробный анализ и мотивированная позиция в части неучета в необходимой валовой выручке ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» 2016 года недополученных доходов за 2014 г., тем самым Госкомитетом нарушены требования законодательства Российской Федерации, предусмотренные пунктом 15 Основ ценообразования и пунктом 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее — Правила регулирования тарифов).

По результатам рассмотрения спора ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» с Госкомитетом ФАС России принято решение от 17.10.2016 № СП/71007/16 о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении.

В соответствии с указанным решением Госкомитет признан нарушившим пункты 15, 47(1) Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и пункт 26 Правил регулирования тарифов.

Согласно пункту 3 решения ФАС России от 17.10.2016 № СП/71007/16 были признаны экономически обоснованными средства, не учтенные Госкомитетом при установлении тарифов ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» на 2016 год по статье «Расчётная предпринимательская [прибыль](#) гарантирующей организации», подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ», в части оказываемых услуг водоснабжения в размере 29 740,00 тыс. руб., в части оказываемых услуг водоотведения в размере 22 129,00 тыс.

руб.

Во исполнение пункта 4 решения ФАС России от 17.10.2016 № СП/71007/16 Госкомитет был обязан устранить нарушения, а именно:

- с 01.11.2016 установить (ввести в действие) тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» на 2016 год, исходя из необходимой валовой выручки организации, определённой органом регулирования на 2016 год и увеличенной на величину средств, указанную в пункте 3 вышеуказанного решения, и определённого органом регулирования объёма отпуска воды и принятых сточных вод;

- учесть размер недополученных (с учетом оставшегося срока регулируемого периода) ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» в 2016 году денежных средств, указанных в пункте 3 решения, в необходимой валовой выручке регулируемой организации при установлении тарифов на 2017 год;

- провести анализ представленных на момент установления тарифов на 2016 год материалов ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ», а именно бухгалтерской и статистической отчетности в разрезе регулируемых видов деятельности за 2014 год в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования и, в случае выявления недополученных доходов за 2014 г., учесть средства в необходимой валовой выручке ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» в установленном порядке на 2016-2018 гг., отразив в экспертном заключении об установлении тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения мотивированную позицию.

Также согласно пункту 6 решения ФАС России от 17.10.2016 № СП/71007/16 Госкомитет был обязан проинформировать ФАС России об исполнении вышеуказанных требований в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений Госкомитета, принятие которых предписано пунктами 3, 4 и 6 решения ФАС России от 17.10.2016 № СП/71007/16;

- протоколов заседаний правления Госкомитета, на которых принимались вышеуказанные решения;

- заключений экспертизы по результатам проверки материалов ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» и проведения анализа.

Госкомитет создан в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 22.04.2010 № УП-254 «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан» и постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 15.06.2010 № 468 «Вопросы Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам» и является органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

В соответствии с пунктами 6.2. и 6.3. Положения о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденного постановлением Кабинета

министров Республики Татарстан от 15.06.2010 № 468, Госкомитет возглавляет председатель, назначаемый на должность Президентом Республики Татарстан по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Председатель Госкомитета несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Госкомитет функций.

В период, отведенный для исполнения решения ФАС России от 17.10.2016 № СП/71007/16 о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении по вопросу досудебного рассмотрения спора между ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» и Госкомитетом, в соответствии с действующим законодательством, руководство Госкомитетом осуществлял председатель Госкомитета – <...>

Письмами от 20.12.2016 № 1-14/3558 и от 11.01.2017 № 1-14/26 лицом в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, были представлены пояснения по выявленным признакам административного правонарушения.

<...> пояснил, что текст решения в виде файла в формате *.pdf был направлен 19.10.2016 на электронный адрес начальника юридического отдела Госкомитета Elmira.Sadykova@tatar.ru. в адрес Госкомитета решение ФАС России от 17.10.2016 № СП/1007/16 о частичном удовлетворении требований ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» официально поступило после истечения срока, установленного для его исполнения. При этом, защитники пояснили, что частично данная информация представлялась письмом от 19.10.2016 № 3-14/2628.

На внеочередном заседании Правления Госкомитета 21.10.2016 принято решение, согласно которому с 01.11.2016 изменяются тарифы, ранее утвержденные постановлением Госкомитета от 16.12.2015 № 10-40/кс на услуги водоснабжения, водоотведения, установленные для ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» на 2016 год, в части дополнительного учета в необходимой валовой выручке регулируемой организации доли затрат по статье «Расчётная предпринимательская [прибыль](#) гарантирующей организации» с учетом оставшегося срока регулируемого периода 2016 года. На момент заседания Правления Госкомитета 21.10.2016 и принятия решения об изменении тарифов <...> находился в командировке, постановление Госкомитета от 21.10.2016 № 10-15/кс «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 16.12.2015 № 10-40/кс «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной воды и транспортировку сточных вод на 2016 год» было подписано исполняющей обязанности председателя Госкомитета <...>

Указанное тарифное решение принято постановлением Госкомитета от 21.10.2016 № 10-15/кс «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 16.12.2015 № 10-40/кс «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной воды и транспортировку сточных вод на 2016 год» и направлено в Министерство юстиции Республики Татарстан для прохождения установленной процедуры государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также его последующего перевода на татарский язык и официального опубликования.

В соответствии с решением ФАС России от 17.10.2016 № СП/1007/16 в течение установленного срока Госкомитет направил письмо от 27.10.2016 № 3-14/2726 с заверенными приложениями (постановление Госкомитета от 21.10.2016 № 10-15/кС «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 16.12.2015 № 10-40/кС «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной воды и транспортировку сточных вод на 2016 год», Протокол заседания Правления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 21.10.2016 № 28- ПР, Экспертное заключение о приведении тарифов на питьевую воду и водоотведение ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ», в котором информировалось об исполнении решения ФАС России.

Кроме того, во исполнение пункта 31 Правил регулирования тарифов, Госкомитетом в адрес ФАС России, повторно были направлены заверенные копии тарифного решения и протокола заседания Правления Госкомитета. Указанные копии были направлены 28.10.2016 № 1-16/2734 по системе МЭДО и зарегистрированы в ФАС России 28.10.2016 № 158829-М/16.

Постановление Госкомитета от 21.10.2016 № 10-15/кС «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 16.12.2015 № 10-40/кС «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной воды и транспортировку сточных вод на 2016 год» дважды направлялось на регистрацию в Министерство юстиции Республики Татарстан: письмом от 25.10.2016 № 3-14/2868 и письмом от 23.11.2016 № 1-14/3080. В обоих случаях в регистрации было отказано мотивированным решением, в том числе с учетом заключения Прокуратуры Республики Татарстан от 06.12.2016 № 7-10-2016.

Письмом от 03.02.2017 № 1-14/259 Госкомитет сообщил что замечания Прокуратуры Республики Татарстан были устранены. Постановление от 21.10.2016 № 10-15/кС было отменено и принято новое постановление от 16.12.2016 № 10-57/кС «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 16.12.2015 № 10-40/кС «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной воды и транспортировку сточных вод на 2016 год». Вопрос учета расчетной предпринимательской прибыли в необходимой валовой выручке ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» не учтенный в 2016 году, согласован с ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» и учтен Госкомитетом в тарифах на 2017 год. Указанные тарифы были рассмотрены на Согласительной комиссии и утверждены на Правлении Госкомитета 16.12.2016 (постановление Госкомитета от 16.12.2016 № 10-52/кС «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду и водоотведение для ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» на 2017-2019 годы»).

Таким образом, Госкомитет предпринял все возможные действия для обеспечения исполнения решения ФАС России от 17.10.2016 № СП/71007/16.

На основании вышеизложенного, в действиях <...>, являющегося на момент совершения указанного деяния, выразившегося в невыполнении в установленный срок решения ФАС России от 17.10.2016 № СП/71007/16, председателем Госкомитета, отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.5 КоАП.

Руководствуясь пунктом 1 части 11 статьи 29.9 КоАП, частью 5 статьи 19.5, а также статьями 24.5, 23.48 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 4-19.5-1734/00-31-16, возбужденному в отношении <...>, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения в действиях указанного лица.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.