

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, Ярославская обл.,
г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 163

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо, с которым

расторгается договор

-

ООО ИПК «ЮМЭКС»

ул. Гафури, д. 17-43,

г. Уфа, Республика Башкортостан,

450076

e-mail: mail@umeks.ru

Заключение № 06-07/24р-19

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

15 октября 2019 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 18.10.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению [сведений о включении в недобросовестных поставщиков](#), предусмотренного Федеральным законом

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

рассмотрев сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) – победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку этилсиликата-40 (номер извещения — 31908175517) от подписания договора, в присутствии:

- от ПАО «ОДК-Сатурн» – Демидкина М.А. (по доверенности);

- от ООО ИПК «ЮМЭКС» - Рязанова Л.М. (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) – победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку этилсиликата-40 (номер извещения — 31908175517).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

07.08.2019 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку этилсиликата-40 разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение № 31908175517 и закупочную документацию о закупке. Начальная (максимальная) цена договора – 18 116 028 руб. 00 коп.

В представленных Заказчиком сведениях указано, что на участие в вышеназванном аукционе было подано 3 заявки. По результатам рассмотрения вторых частей заявок и ранжирования их по предложенной цене договора, первое место заняла заявка ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) (идентификационный номер — 68408), предложившего цену договора в размере 15 581 211 руб. 84 коп. Согласно протоколу № 761/009-1887 от 05.09.2019 закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН

1160280068827).

Пунктом 41 Информационной карты установлен срок заключения договора - 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с пунктами 4.22.3, 4.21.10 Документации о закупке проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 38 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Согласно пункту 4.21.20 Документации о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки, а также в случае непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме.

Протокол № 761/009-1887 размещен на сайте zakupki.gov.ru 06.09.2019, соответственно ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) должно было направить в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, до 11.09.2019 г. включительно.

Указанную обязанность ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) не исполнило, в связи с чем 17.09.2019 ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) было признано уклонившемся от подписания договора (протокол № 761/009-1968 от 17.09.2019).

Из объяснений ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) следует, что умысла в уклонении от заключения договора не имелось.

Согласно пункту 43 информационной карты исполнение обязательств по договору может обеспечиваться предоставлением выданной банком независимой гарантии или внесением денежных средств на счет покупателя (обеспечительный платеж). Выбор способа обеспечения исполнения основных обязательств по настоящему договору определяется поставщиком самостоятельно.

На заседании Комиссии представитель ООО ИПК «ЮМЭКС» пояснил, что до

подачи заявки на участие в аукционе общество проводило работу с ПАО «Промсвязьбанк» по получению банковской гарантии, так как с данным банком у общества имеется продолжительный положительный опыт работы, путем проведения телефонных переговоров с менеджером банка, по итогам проведения которых предварительная сумма банковской гарантии составляла около 500 000 руб. 00 коп., что позволяло обществу принять участие в данном аукционе.

Однако, 10.09.2019 указанная заявка ПАО «Промсвязьбанк» была отклонена без указания причины отказа.

Из пояснений ООО ИПК «ЮМЭКС» следует, что в период с 09.09.2019 по 11.09.2019 ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) направило для согласования в адрес ряда банков: ПАО «Акционерный коммерческий банк «Абсолют банк», ПАО «Акционерный коммерческий банк «Металлинвестбанк», АО «Коммерческий банк «Интерпромбанк», ПАО «Совкомбанк» заявки на получение банковской гарантии.

Также 11.09.2019 ПАО «Акционерный коммерческий банк «Абсолют банк» и АО «Коммерческий банк «Интерпромбанк» заявки общества были отклонены без указания причин отказа.

Кроме того, от ПАО «Акционерный коммерческий банк «Металлинвестбанк» поступила стоимость банковской гарантии в размере 870 570 руб. 54 коп., и от ПАО «Совкомбанк» - 932 600 руб. 00 коп., что превышает изначально прогнозируемую величину.

Представитель ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) просил учесть, что ранее банковская гарантия предоставлялась обществу неоднократно, систематически и, учитывая отсутствие каких-либо изменений в осуществлении хозяйственной деятельности или финансовых показателей организации, основания полагать, что в выдаче банковской гарантии будет отказано, у общества отсутствовали.

Поскольку победитель закупки ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) признан уклонившимся от подписания договора, организатор в соответствии с пунктом 4.21.22 Документации о закупке 07.08.2019 г заключил договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер <...> а именно с ПАО «Химпром».

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, в случае уклонения

от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган предусмотренные указанными Правилами сведения.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений [Закона](#) о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям [Конституции](#) Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) совершило действия, направленные на заключение договора, и, следовательно, не имело умысла на уклонение от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», в отношении ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В.
Гудкевич

Члены Комиссии А.В.
Семенюк

Бубнов А.М.

Разумов И.В.