

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-409/2023
по результатам рассмотрения жалобы ИП <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 16.08.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ИП <...>: <...>;

– Администрации сельского поселения Бак-Кармалинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан:

<...> – решение об избрании главы сельского поселения Бак-Кармалинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан от 25.09.2019 № 5;

– АО «ЕЭТП»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП <...>, направленную письмом Башкортостанского УФАС России от 08.08.2023 № РС/8996/23 (вх. № 122747-ЭП/23 от 14.08.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации сельского поселения

Бик-Кармалинский сельсовет муниципального района Давлекановский район

Республики Башкортостан, оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП»

при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения муниципального имущества сельского поселения Бик-Кармалинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (извещение № 23000014970000000007, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ИП <...> (далее – Заявитель), направленная письмом Башкортостанского УФАС России от 08.08.2023 № РС/8996/23 (вх. № 122747-ЭП/23 от 14.08.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации сельского поселения Бик-Кармалинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения муниципального имущества сельского поселения Бик-Кармалинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (извещение № 23000014970000000007, лот № 1) (далее – Торги, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов, Оператором, при проведении Торгов были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

22.06.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводится на электронной площадке АО «ЕЭТП», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.roseltorg.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 26.06.2023 в 09:00 (МСК+2), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Торгах – 24.07.2023 в 17:00 (МСК+2), дата рассмотрения заявок на участие в Торгах – 25.07.2023, дата и время проведения Торгов – 27.07.2023 в 10:00 (МСК+2), начальная цена продажи – 1 184 000,00 руб., размер

здатка

для участия в Торгах – 118 400,00 руб.

Торги проводятся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Постановление № 860), Регламентом размещения процедур по продаже и аренде государственного или муниципального имущества с использованием электронной площадки «Приватизация и аренда имущества» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным заместителем генерального директора по развитию АО «ЕЭТП» от 15.06.2023 № 28 (далее – Регламент).

1. Согласно Жалобе информационное сообщение о проведении Торгов не содержит сведения о форме подачи предложений о цене имущества,

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем жалоба на документацию о проведении торгов может быть подана исключительно до окончания срока приема заявок на участие в торгах.

Согласно извещению о проведении Торгов дата окончания подачи (приема) заявок на участие в Торгах – 24.07.2023 в 17:00 (МСК+2).

Вместе с тем Жалоба на содержание документации о Торгах (извещения о проведении Торгов) поступила в Башкортостанское УФАС России 04.08.2023, то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в Торгах.

Учитывая изложенное, данный довод Жалобы не подлежит рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно Жалобе в ходе проведения Торгов 27.07.2023 сайт Оператора не совершил автоматическое снижение цены Торгов, в связи с чем Заявитель ввел ценовое предложение равное начальной цене Торгов, рассчитывая, что через 10 минут цена Торгов пойдет на понижение. Но этого не случилось.

По завершению Торгов Заявитель был признан победителем Торгов.

Согласно пункту 5 статьи 23 Закона о приватизации продажа посредством публичного предложения осуществляется с использованием открытой формы подачи предложений о приобретении государственного или муниципального имущества в течение одной процедуры проведения такой продажи.

При продаже посредством публичного предложения осуществляется последовательное снижение цены первоначального предложения на «шаг понижения» до цены отсечения.

Право приобретения государственного или муниципального имущества принадлежит участнику продажи посредством публичного предложения, который подтвердил цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на соответствующем «шаге понижения», при отсутствии предложений других участников продажи посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников продажи посредством публичного предложения подтверждают цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на одном из «шагов понижения», со всеми участниками продажи посредством публичного предложения проводится аукцион по установленным в соответствии с Законом о приватизации правилам проведения аукциона, предусматривающим открытую форму подачи предложений о цене имущества. Начальной ценой государственного или муниципального имущества

на таком аукционе является цена первоначального предложения или цена предложения, сложившаяся на данном «шаге понижения».

В случае, если участники такого аукциона не заявляют предложения о цене, превышающей начальную цену государственного или муниципального имущества, право его приобретения принадлежит участнику аукциона, который первым подтвердил начальную цену государственного или муниципального имущества.

Аналогичная информация указана в извещении о проведении Торгов.

Согласно пункту 1 статьи 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18-20, 23, 24 Закона о приватизации, осуществляется в электронной форме.

Положения указанных статей в части проведения продажи государственного или муниципального имущества применяются с учетом особенностей, установленных статьей 32.1 Закона о приватизации.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 4 статьи 32.1 Закона о приватизации при проведении продажи в электронной форме оператор электронной площадки бесперебойное функционирование электронной площадки и доступ к ней пользователей, в том числе участников продажи в электронной форме, в течение всего срока проведения такой продажи.

Пунктом 14 статьи 32.1 Закона о приватизации предусмотрено, что порядок организации и проведения продажи в электронной форме устанавливается Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок установлен Постановлением № 860.

В соответствии с пунктом 97 Положения во время проведения процедуры продажи имущества посредством публичного предложения оператор электронной

площадки при помощи программно-технических средств электронной площадки
обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки,
возможность представления ими предложений о цене имущества.

Согласно подпункту 5.1.2 Регламента Оператор электронной площадки обязан обеспечить работоспособность и функционирование электронной площадки
в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством
Российской Федерации и Регламентом.

В соответствии с подпунктом 5.1.3 Регламента Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надёжность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ претендентам, участникам к процедурам, проводимым на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 7.6.3.6.2 Регламента при отсутствии участников, подтвердивших цену первоначального предложения по истечении 1 (одного) часа
от начала проведения процедуры продажи имущества посредством публичного предложения, Оператор обеспечивает автоматическое снижение цены первоначального предложения на «шаг снижения».

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора сообщил, что Торги начались 27.07.2023 в 10:00 (МСК+2), в установленное извещением о проведении Торгов время.

Во время проведения Торгов 27.07.2023 сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было.

По мнению представителя Оператора, Заявителем не предоставлено документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Торгов по вине Оператора. Все факты, изложенные Заявителем в Жалобе, свидетельствуют о проблемах на стороне Заявителя.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что после завершения Торгов в адрес

Организатора торгов поступил звонок от девушки без предъявления удостоверения личности и какой-либо доверенности по представлению интересов Заявителя.

Организатором торгов был дан ответ, что согласно подпункту 7.6.3.6.2 Регламента при отсутствии участников, подтвердивших цену первоначального предложения по истечении 1 (одного) часа от начала проведения процедуры продажи имущества посредством публичного предложения, Оператор обеспечивает автоматическое снижение цены первоначального предложения на «шаг снижения», а также на вопрос: «Вернется ли задаток, если договор купли-продажи имущества не будет заключен победителем?» были даны разъяснения, что задаток не возвращается.

В ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем и Оператором, Комиссией ФАС России установлено, что на участие в Торгах были поданы 2 заявки, в том числе заявка Заявителя. К участию в Торгах были допущены 2 участника, в том числе Заявитель. Комиссией ФАС России также установлено, что 27.07.2023 в ходе Торгов было подано 1 ценовое предложение Заявителем в 08:22:29 в размере 1 118 400,00 руб.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Организатором торгов в извещении о проведении Торгов был указан порядок проведения Торгов, Заявителем в составе Жалобы не представлено доказательств, свидетельствующих о наличии технологического сбоя в работе сайта Оператора во время проведения Торгов, о невозможности подачи ценового предложения в ходе Торгов, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...>, направленную письмом Башкортостанского УФАС России от 08.08.2023 № РС/8996/23 (вх. № 122747-ЭП/23 от 14.08.2023), на действия (бездействие) организатора торгов –

Администрации сельского поселения Бик-Кармалинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП» при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения муниципального имущества сельского поселения

Бик-Кармалинский сельсовет муниципального района Давлекановский район

Республики Башкортостан (извещение № 23000014970000000007, лот № 1), необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.