

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 017/01/11-11/2021

19 августа 2021 года
Кызыл

г.

Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

«...» - руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

«...» – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России;

в присутствии:

- представителя Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва «...», действующей на основании доверенности от «...» года,

- представителя Службы по тарифам Республики Тыва «...», действующей на основании доверенности от «...»;

- Индивидуального предпринимателя «ОР», Индивидуального предпринимателя «ТМ», Индивидуального предпринимателя «ШС» (далее - предприниматели),

в отсутствии:

- Индивидуального предпринимателя «ПР», Индивидуального предпринимателя «БВ», Индивидуального предпринимателя «ШЛ», Индивидуального предпринимателя «БК».

- уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Тыва «...»,

рассмотрев дело № 017/01/10-11/2021, возбужденное в отношении Индивидуального предпринимателя «ОР» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»), Индивидуального предпринимателя «ШЛ» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»), Индивидуального предпринимателя «ШС» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»), Индивидуального предпринимателя «ПР» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»), Индивидуального предпринимателя «БК» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»); Индивидуального предпринимателя «ТМ» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»), Индивидуального предпринимателя «БВ» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...») (далее – Перевозчики, предприниматели) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения, реализация которого привела к повышению и установлению экономически необоснованной цены на пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл» регулярных перевозок,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Тывинского УФАС России 17.11.2020 года (вх. № 5907) поступило заявление Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, ОГРН: 1071701000722, ИНН: 1701041600 (далее – Миндортранс Республики Тыва, Министерство, Заявитель) по факту необоснованного повышения платы за проезд по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл» в марте 2020 года с 17 рублей до 20 рублей, также с 10 ноября 2020 года перевозчиками повторно повышен тариф с 20 рублей до 25 рублей.

По результатам анализа содержащейся в Заявлении и иной информации в действиях Индивидуального предпринимателя «ОР» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»), Индивидуального предпринимателя «ШЛ» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»), Индивидуального предпринимателя «ШС» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...»), Индивидуального предпринимателя «ПР» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...») , Индивидуального предпринимателя «БК» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...») ; Индивидуального предпринимателя «ТМ» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...») , Индивидуального предпринимателя «БВ» (ОГРНИП: «...», ИНН: «...») выявлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения, реализация которого привела к повышению и установлению экономически необоснованной цены на пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования по

межмуниципальному автобусному маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл» регулярных перевозок в период с 01.11.2020 года по 17.11.2020 года на одну и ту же величину (с 20 рублей до 25 рублей).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Тывинским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 017/01/10-11/2021. Отчет по результатам анализа состояния конкуренции приобщен к материалам дела № 017/01/10-11/2021.

На основании изложенного издан приказ Тывинского УФАС России от 17.02.2021 года № 46 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ» пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 18.02.2021 о назначении дела № 017/01/10-11/2021 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела было назначено на 18.03.2021 года в 16 часов 00 минут, при этом, к участию в рассмотрении дела привлечены - в качестве ответчиков: ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ», в качестве завителя: Министерство дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, в качестве лица, располагающего сведениями: Служба по тарифам Республики Тыва, ОГРН: 1051700510619, ИНН 1701038082. Также указанным определением у лиц, участвующих в деле, и лица, располагающего сведениями, запрошена информация.

До рассмотрения дела 18.03.2021 года от Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в адрес Тывинского УФАС России поступили истребованные запросами от 01.03.2021 года, от 10.03.2021 года и определением от 18.02.2021 года документы (вх. № 1013 от 03.03.2021 года, вх. № 1110 от 10.03.2021 года).

Также, от ИП «ШС» поступили (вх. № 1145 от 11.03.2021 года) следующие документы: лист записи ЕГРИП, лист записи о снятии с учета физического лица в налоговом органе; от ИП «БК» поступили (вх. № 1146 от 11.03.2021 года) письменные пояснения с приложением следующих документов: лицензия, свидетельство, чеки, в том числе на ГСМ, карта маршрута, счет на страховой взнос, квитанция автострахование ОСАГО, трудовой договор, диагностическая карта, страховой полис; от ИП «ОР» поступили (вх. № 1281 от 17.03.2021 года) письменные пояснения с приложением чеков и квитанций; от ИП «ПР» поступили письменные пояснения (вх. № 17.03.2021 от 17.03.2021 года) с приложением чеков.

В рамках рассмотрения дела 18.03.2021 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Тыва «...» заявлено устное ходатайство о привлечении его к делу в качестве защитника предпринимателей.

В ходе заседания представитель Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, поддержав заявленные требования, отметил, что о повышении цены на пассажирские перевозки перевозчиками сообщалось в приложении «Вайбер».

В свою очередь перевозчики не согласились с данными доводами представителя Министерства и отметили, что о повышении цены сообщалось непосредственно в устном порядке при рабочих встречах в министерстве. При этом, предприниматели пояснили, что вопрос о повышении цены поднимался ими неоднократно, в связи со сложной обстановкой. При этом, расчеты по установлению цены произведены с учетом Постановления Правительства Республики Тыва от 29.09.2020 года № 472, где установлен коэффициент в размере 1,63 рубля за 1 пассажирокилометр. Кроме того, документы в обоснование установленной цены по пояснениям предпринимателей представлены не в полном объеме.

Определением от 18.03.2021 года рассмотрение дела в отношении Перевозчиков было отложено на 22 апреля 2021 года в 16 часов 00 минут, также Уполномоченный по защите прав предпринимателей Республики Тыва «...» привлечен к участию в рассмотрении дела с учетом прав и обязанностей, предусмотренных положениями Закона Республики Тыва от 21.06.2014 N 2621 ВХ-1 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Тыва», Федерального закона от 07.05.2013 N 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Указанным определением от 18.03.2021 года на основании части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции в том числе были запрошены документы (сведения).

До рассмотрения дела от Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в адрес Тывинского УФАС России поступили (вх. № 1730 от 07.04.2021 года) истребованные определением от 22.03.2021 года документы: копия фотографии; Протокол рабочего совещания от 11.12.2019 года № АК-29/1; заявление индивидуальных предпринимателей от 10.12.2019 года.

07.04.2021 года (вх. Тывинского УФАС России № 1729) от Службы по тарифам поступили письменные пояснения на ранее направленный запрос Тывинского УФАС России от 23.03.2021 года.

Также, от ИП «ТМ» поступили (вх. № 1777 от 09.04.2021 года) следующие документы: кассовые чеки на 26 операций за 2021 год; квитанция от 30.11.2020 года по абонентской плате за ноябрь, декабрь ИП «К».

От ИП «БВ» (вх. № 1978 от 20.04.2021 года) расчет стоимости 1 пассажира по пригородному маршруту «Кызыл-Сукпак», а также копии следующих документов: налоговое уведомление от 03.08.2020 года; страховой полис от 11.11.2020 года; счет № 1545215645820 от 12.11.2020 года; счет № 938 от 05.09.2019 года; чек-ордер от 16.04.2020 года на транспортный налог с физических лиц; чек-ордер от 16.04.2020 года на штраф за налоговые правонарушения; чек-ордер от 16.04.2020 года за страховые взносы на обязательное медицинское страхование; чек-ордер от 16.04.2020 года на транспортный налог с физических лиц; квитанция; товарный чек от 05.03.2020 года; чеки (11 шт.) датированные 2021 годом

В рамках рассмотрения дела 22 апреля 2021 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Тыва «...» представлено экономическое обоснование стоимости проезда по межмуниципальному автобусному маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл» (при стоимости проезда 25 рублей с 1 пассажира, при стоимости проезда 20 рублей с 1 пассажира, при стоимости проезда 25 рублей с 1 пассажира с субсидией 20%), кроме того, даны пояснения, согласно которым подтверждающие документы к каждому наименованию расходов имеются. Далее он отметил, что при стоимости проезда в 25 рублей перевозчики работают себе в убыток, указал на необходимость субсидий и о том, что заработная плата кондукторов предпринимателями учитывался ошибочно как доход.

В свою очередь перевозчики, присутствовавшие на рассмотрении ИП «ОР», ИП «ТМ», ИП «ШС», ИП «ПР», согласились с данными доводами, а также экономическим обоснованием Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Тыва «...» и отметили, что в экономическом обосновании в расходы также не включена оплата за теплую стоянку. Кроме того, по пояснениям предпринимателей, имеются дополнительные документы, обосновывающие установленную цену.

Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 017/01/11-11/2021, изучив материалы дела, выслушав устные пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении дела 22 апреля 2021 года, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств по делу, в связи с чем, рассмотрение дела определением от 22.04.2021 года отложено на 26 мая 2021 года в 16 часов 00 минут.

Кроме того, определением от 22.04.2021 года срок рассмотрения дела № 017/01/11-11/2021 был продлен до 16.07.2021 года.

В связи с нахождением члена Комиссии «...» – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России в отпуске без сохранения денежного содержания на основании приказа от 19.05.2021 года № 30-о, отсутствовал кворум, необходимый для рассмотрения 26.05.2021 года дела № 017/01/10-13/2021 по существу, в связи с чем, в рассмотрении дела объявлен перерыв до 02.06.2021 года в 16 час. 00 мин.

До рассмотрения дела (вх. № 2311 от 14.05.2021 года) от Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в адрес Тывинского УФАС России поступили истребованные определением от 22.04.2021 года копии паспортов транспортных средств предпринимателей.

Также, от ИП «ТМ» поступили (вх. № 2433 от 21.05.2021 года) письменные пояснения согласно которым в связи с тем, что предприниматель работает допоздна в вечернее время в гаражах практически не остается свободных мест, приходится ставить транспортные средства в разных гаражах и по этой причине нет возможности с ними заключать договора. Кроме того, представлены копии следующих документов: индивидуальные условия кредитного договора, свидетельство о заключении брака, справка о стоимости в 2019 году заказа карты водителя для тахографа; счет-фактура от 05.12.2019 года

01.06.2021 года от ИП «БК» также поступил телефонный звонок (телефонограмма № 4-39т) в рамках которого предприниматель сообщила о невозможности участия в рассмотрении, назначенном на 02.06.2021 года в 16 часов, отметив, что все документы и доказательства она представила, дополнительных документов нет, при этом дала пояснения, что цена была повышена не из каких-то корыстных побуждений, а в связи с необходимостью, документы за 2021 год представлены в связи с тем, что расходы по сравнению с 2020 годом не изменились, также оплачиваются налоги, техосмотр.

В рамках рассмотрения дела 02.06.2021 года представитель Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва пояснил о невозможности предоставления карт маршрутов, свидетельств об осуществлении перевозок по регулярным муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, поскольку они находятся у самих предпринимателей, в Министерстве имеется только журнал регистраций с номерами, карты и свидетельства маршрутов у всех предпринимателей данного маршрута аналогичны.

Комиссией Тывинского УФАС России в ходе рассмотрения дела 02.06.2021 года установлено, что Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Тыва «...» и иными лицами, участвующими

в деле не представлены запрошенные определением от 22.04.2021 года документы и доказательства в обоснование своих доводов до рассмотрения дела и в рамках настоящего заседания.

На основании вышеизложенного и в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу определением от 02.06.2021 года рассмотрение дела в отношении Перевозчиков было назначено на 07 июля 2021 года в 16 часов 00 минут.

До рассмотрения дела (вх. № 2730 от 09.06.2021 года) от Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в адрес Тывинского УФАС России поступила истребованная определением от 03.06.2021 года информация.

Также, 06.07.2021 года (вх. № 3232 от) от Службы по тарифам Республики Тыва в адрес Тывинского УФАС России поступили расчеты экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл» на основании представленных перевозчиками в материалы дела документов.

На заседание Комиссии 07 июля 2021 года Индивидуальный предприниматель «ПР» явку не обеспечил, ходатайств не направлял, в свою очередь в материалах дела отсутствуют доказательства о надлежащем уведомлении ИП «ПР» о времени и месте рассмотрения дела № 017/01/11-11/2021.

Определением от 07.07.2021 года рассмотрение дела в отношении Перевозчиков было назначено на 12 августа 2021 года в 15 часов 30 минут.

Также, определением от 07.07.2021 года срок рассмотрения дела № 017/01/11-11/2021 был продлен до 17.09.2021 года.

До рассмотрения дела (вх. № 3550 от 28.07.2021 года) от ИП «ТМ» поступили следующие документы: карта маршрута регулярных перевозок серия 000017 № 001493, свидетельство об осуществлении перевозок серия 000017 № 001493, Договор на право осуществление пассажирских перевозок от 13.11.2019 года.

12.08.2021 года (вх. № 3781) от «ШС» поступили следующие документы: изображение с указанием назначение платежа – транспортный налог; изображение с указанием история МРИ ФНС от 21.12.2019 года, 29.08.2019 года, 21.03.2020 года, 20-21.03.2020 года, 07.03.2020 года, кассовый чек от 22.03.2021 года; изображение о переводах клиенту сбербанка; кассовый чек от 11.03.2021 года; квитанции (2 шт); копия

договора от 15.12.2020 года на проведение медицинского предрейсового осмотра с чеком; копия договора от 15.12.2020 года на проведение ежедневного предрейсового осмотра транспортного средства с чеком; сведения о договоре обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика от 07.09.2020 года; счет от 07.09.2020 года; страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 01.12.2020 года; страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 30.11.2019 года; свидетельство о регистрации ТС.

В рамках рассмотрения дела 12 августа 2021 года «ШС» пояснила, что в основном расчёты производились по коэффициенту, который посчитан Службой по тарифам Республики Тыва и умножается на километраж, получается 40 км до Сукпака.

Представитель Службы по тарифам Республики Тыва в свою очередь отметила, что расчет экономически обоснованной стоимости перевозки произведен в соответствии с Постановлением Правительства Республики Тыва от 30.12.2016 года № 560 и на основании представленных документов. 40 км это один кругорейс, при расчете Службой учитывалась поездка пассажира в одну сторону.

Определением от 17.08.2021 года рассмотрение дела № 017/01/11-11/2021 отложено на 16.09.2021 года в 16 часов 00 минут, в связи с необходимостью принятия заключения об обстоятельствах дела

Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 017/01/10-11/2021, изучив материалы дела, выслушав устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции определяется Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

[Пунктом 7 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции определено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке

воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу условий [статьи 4](#) Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

С учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы) так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

Вместе с тем схожесть поведения нескольких хозяйствующих субъектов сама по себе не является основанием для вывода о наличии между ними ограничивающего конкуренцию соглашения. В этом случае необходимо учитывать, имелись ли иные причины для избранного хозяйствующими субъектами поведения, например, если оно соответствует сформировавшимся (изменившимся) на рынке условиям деятельности, обусловлено одинаковой оценкой ситуации на рынке со стороны хозяйствующих субъектов.

На основании части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются картели - ограничивающие конкуренцию соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке или приобретение товаров на одном товарном рынке.

Исходя из содержания данной нормы при установлении наличия картельного соглашения подлежит доказыванию факт:

1. того, что участники картеля являются конкурентами на товарном рынке,
2. и достигнутые между ними договоренности имеют предмет, определенный в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 11 Закона.

Наличие конкурентных отношений между участниками картеля подтверждается результатами проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

Товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (пункт 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно обзору состояния конкуренции, проведенному Тывинским УФАС России, нарушения антимонопольного законодательства рассматривается на рынке регулярных пассажирских перевозок, осуществляемым по нерегулируемым тарифам.

Соответствующий товарный рынок ограничен границами определенного маршрута «Кызыл-Сукпак-Кызыл».

Указанный маршрут в 2020 году, согласно сведениям, представленным в рамках рассмотрения заявления, обслуживался ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС» (здесь и далее на момент совершения рассматриваемого нарушения), ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ» соответственно.

При осуществлении перевозок в границах межмуниципального автобусного маршрута «Кызыл-Сукпак-Кызыл» регулярных перевозок предусмотрено осуществление остановок, посадки, высадки пассажиров на остановках города Кызыл и села Сукпак Кызылского кожууна Республики Тыва по пути следования по маршруту.

Таким образом, географическими границами товарного рынка является территория села Сукпак Кызылского кожууна Республики Тыва и часть территории города Кызыл.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

1. Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным [законом](#) от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

В соответствии с Федеральным [законом](#) N 220-ФЗ (пункты 16, 17, 18 статьи 3) регулярные перевозки подразделяются на:

- регулярные перевозки по регулируемым тарифам - это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке;

- регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Статьей 2 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" предусмотрено, что:

маршрут - путь следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения;

маршрут регулярных перевозок - предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке;

перевозчик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажира, договору перевозки груза обязанность перевезти пассажира и доставить багаж, а также перевезти вверенный грузоотправителем груз в пункт назначения и выдать багаж, груз уполномоченному на их получение лицу

Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок - маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта Российской Федерации.

В данном случае нарушения антимонопольного законодательства рассматривается на рынке регулярных пассажирских перевозок, осуществляемым по нерегулируемым тарифам.

В силу [статьи 11](#) Федерального закона N 220-ФЗ межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Согласно пункта 4 Порядка установления, изменения и отмены маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на территории Республики Тыва, утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 18.02.2016 № 41 (действовавшего на момент возникновения правоотношений по настоящему делу) установление новых, изменение и отмену существующих маршрутов на территории Республики Тыва осуществляет Министерство дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. Карта муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок выдается на каждое транспортное средство, используемое для регулярных перевозок по соответствующему маршруту ([статья 17](#) Федерального закона N 220-ФЗ).

В соответствии с реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом, который является приложением № 1 к Приказу Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва от 13.03.2020 года № 27/20-ОД межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «Кызыл-Сукпак-Кызыл» относится к

маршрутам с нерегулируемой тарификацией.

При осуществлении перевозок в границах межмуниципального автобусного маршрута «Кызыл-Сукпак-Кызыл» регулярных перевозок предусмотрено осуществление остановок, посадки, высадки пассажиров на остановках города Кызыл и села Сукпак Кызылского кожууна Республики Тыва по пути следования по маршруту.

Таким образом, хозяйствующие субъекты при наличии документа, подтверждающего право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, вправе устанавливать любую стоимость проезда при условии, что такая стоимость будет иметь правовые, экономические, технологические и иные обоснования, в том числе учитывая фактические расходы хозяйствующего субъекта и необходимую норму прибыли.

В силу статьи 19 Федерального закона N 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Во исполнение требований Федерального закона № 220-ФЗ Миндортрансом Республики Тыва проведены открытые конкурсы на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Республики Тыва по нерегулируемым тарифам.

Согласно информации, предоставленной Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва (вх. № 1013 от 03.03.2021 года и вх. № 1110 от 10.03.2021 года) приказом Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва от 05.06.2019 года № 41/19-ОД утверждены конкурсная документация и состав комиссии открытого конкурса № 01-2019.

Согласно конкурсной документации предметом открытого конкурса в том числе является Лот 8 – «Кызыл – Сукпак - Кызыл». Регистрационный номер маршрута в реестре городских маршрутов регулярных перевозок – 8. Протяженность маршрута – 40 км в прямом и обратном направлении. Интервал движения транспортных средств на маршруте: минимальный – 30 минут, максимальный – 35 минут; максимальное количество транспортных средств на маршруте – 8 (максимальное количество транспортных средств на маршруте - 8); вид транспортных средств, категория и класс транспортных средств – автомобильный, категория

М3(І), малого и среднего класса, общая вместимость не менее 23 человек; порядок посадки и высадки пассажиров – только в установленных остановочных пунктах; начало работы – 06:39, окончание работы – 22:09 по 1,2,3,4,5,6,7 дням недели.

Протоколом от 05.08.2019 года № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 01-2019 среди перевозчиков на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Республики Тыва по нерегулируемым тарифам, размещенном на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» победителями признаны участники конкурса – ИП «ШС», ИП «ОР»

Приказом Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва от 05.06.2019 года № 41/19-ОД утверждены конкурсная документация и состав комиссии также открытого конкурса № 02-2019.

Согласно конкурсной документации предметом открытого конкурса в том числе является Лот 6 – «Кызыл – Сукпак - Кызыл». Регистрационный номер маршрута в реестре городских маршрутов регулярных перевозок – 8. Протяженность маршрута – 40 км в прямом и обратном направлении. Интервал движения транспортных средств на маршруте: минимальный – 30 минут, максимальный – 35 минут; максимальное количество транспортных средств на маршруте – 8 (максимальное количество транспортных средств на маршруте - 1); вид транспортных средств, категория и класс транспортных средств – автомобильный, категория М3(І), малого и среднего класса, общая вместимость не менее 23 человек; порядок посадки и высадки пассажиров – только в установленных остановочных пунктах; начало работы – 06:39, окончание работы – 22:09 по 1,2,3,4,5,6,7 дням недели.

Протоколом от 11.10.2019 года № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 02-2019 среди перевозчиков на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Республики Тыва по нерегулируемым тарифам, размещенном на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» победителями признаны участники конкурса – ИП «БК», ИП «ТМ», ИП «ПР», ИП «БВ», ИП «ШЛ»

Приказом Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва от 15.10.2020 года № 113/20 утверждены конкурсная документация и состав комиссии также открытого конкурса № 01-2020.

Согласно конкурсной документации предметом открытого конкурса в том числе является Лот 6 – № 107 «Кызыл – Сукпак - Кызыл».

Регистрационный номер маршрута в реестре городских маршрутов регулярных перевозок – 8. Протяженность маршрута – 43 км в прямом и обратном направлении.

Вид транспортных средств, категория и класс транспортных средств – автомобильный, категория М3(1), малый, средний, большой класс, общая вместимость не менее 25 человек. Интервал движения транспортных средств на маршруте: минимальный – 20 минут, максимальный – 22 минут; максимальное количество транспортных средств на маршруте – 13; порядок посадки и высадки пассажиров – только в установленных остановочных пунктах;

Вид транспортных средств, категория и класс транспортных средств – автомобильный, категория М2(1), особо малый, малый класс, общая вместимость не менее 13 человек. Интервал движения транспортных средств на маршруте: минимальный – 15 минут, максимальный – 17 минут; максимальное количество транспортных средств на маршруте – 14; порядок посадки и высадки пассажиров – только в установленных остановочных пунктах;

Начало работы – 06:39, окончание работы – 22:09 по 1,2,3,4,5,6,7 дням недели.

Протоколом от 30.11.2020 года № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 02-2019 среди перевозчиков на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Республики Тыва по нерегулируемым тарифам, размещенном на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» победителями признаны участники конкурса – ИП Куулар Ш-Ч.У., ИП Чанзан Ю.А.

Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва также представлены реквизиты свидетельств и карт маршрута перевозчиков:

№	Ф.И.О.	Серия и № свидетельства	Серия и № карты маршрута	№ маршрута	Дата выдачи свидетельства и карты маршрута	Срок действия свидетельства и карты маршрута
1	ИП «ШС»	Серия 000017 № 001475	Серия 000017 № 001475	«Кызыл-Сукпак-Кызыл»	13.08.2019	С 13.08.19 по 15.08.24
2	ИП	Серия 000017	Серия	«Кызыл-	13.08.2019	С 13.08.19 по

	«ОР»	№ 001476; Серия 000017 № 001477 (ТС В607 ВВ 17 исключено)	000017 001476; Серия 000017 № 001477 (ТС В607 ВВ 17 исключено)	№ Сукпак- Кызыл»		15.08.24
3	ИП «БК»	Серия 000017 № 001491	Серия 000017 № 001491	«Кызыл- Сукпак- Кызыл»	13.11.2019	С 13.11.19 по 15.11.24
4	ИП «ТМ»	Серия 000017 № 001493	Серия 000017 № 001493	«Кызыл- Сукпак- Кызыл»	13.11.2019	С 13.11.19 по 15.11.24
5	ИП «ПР»	Серия 000017 № 001495	Серия 000017 № 001495	«Кызыл- Сукпак- Кызыл»	13.11.2019	С 13.11.19 по 15.11.24
6	ИП «БВ»	Серия 000017 № 001494	Серия 000017 № 001494	«Кызыл- Сукпак- Кызыл»	13.11.2019	С 13.11.19 по 15.11.24
7	ИП «ШЛ»	Серия 000017 № 001051	Серия 000017 № 001051	«Кызыл- Сукпак- Кызыл»	13.11.2019	С 13.11.19 по 15.11.24
8	ИП «КШ»	Серия 000099 № 004024 АВ 255 17 Серия 000099 № 004026 О 759 ВВ 17 Серия 000099 № 004027 О 460 ВА 17	Серия 000099 № 004024 АВ 255 17 Серия 000099 № 004026 О 759 ВВ 17 Серия 000099 № 004027 О 460 ВА 17	«Кызыл- Сукпак- Кызыл»	14.12.2020	14.12.20 по 14.12.2025
9	ИП «ЧЮ»	Серия 000099 № 004028 С 268 ВА 17	Серия 000099 № 004028 С 268 ВА 17	«Кызыл- Сукпак- Кызыл»	14.12.2020	14.12.20 по 14.12.2025

--	--	--	--	--	--	--

13.08.2019 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «ШС» (далее – «ШС»), действующей на основании лицензии от 20.06.2019 года серия ДА № 249768, рег. № АК-24-001507 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0006/2019 (далее - Договор) в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «5» августа 2019 года.

Предмет договора – оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальном автобусном маршруте «Кызыл-Сукпак-Кызыл»: «Кызыл-Сукпак-Кызыл», начало работы 06:39, окончание 22:09.

Условия договора:

- перевозчик осуществляет работу на межмуниципальном автобусном маршруте – «Кызыл-Сукпак-Кызыл»: «Кызыл-Сукпак-Кызыл» на автотранспортном средстве категории М3, полной вместимостью не более 43 пассажира;
- перевозчик осуществляет работу автобусов по утвержденным Заказчиком расписаниям, являющимся неотъемлемой частью настоящего договора.

Перевозчик обязан, в том числе:

- Обеспечить работу автобусов на маршрутах со 100% регулярностью и соблюдением графика движения, а также устанавливать стоимость проезда в соответствии с действующим законодательством;
- государственный номер и год выпуска транспортного средства должны соответствовать государственному номеру и году выпуска транспортного средства, сведения о котором представлялись в конкурсной заявке, а именно: регистрационный знак: АЕ174 17; год выпуска ТС: 2004.
- в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ осуществлять регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам с применением тарифов, установленных Службой по тарифам Республики Тыва (пункт 3.1.3 Договора).

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до 15 августа 2024 года.

13.02.2020 года заключено дополнительное соглашение к данному договору, согласно которому пункт 3.1.3 Договора, касающийся применения тарифа, установленного Службой по тарифам Республики Тыва исключен.

Аналогичные договора заключены со следующими лицами:

13.11.2019 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «ШЛ» «Перевозчик» (далее – «ШЛ»), действующего на основании лицензии от 18.07.2019 года серия ДА № 250243, рег. № АК-24-001989 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0019/2019 в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «11» ноября 2019 года.

Государственный номер и год выпуска транспортного средства, регистрационный знак: Т 362 ВА 17; год выпуска ТС: 1998.

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до 15 ноября 2024 года.

13.02.2020 года заключено дополнительное соглашение к данному договору, согласно которому также пункт 3.1.3 Договора, касающийся применения тарифа, установленного Службой по тарифам Республики Тыва исключен (не подписан перевозчиком).

13.11.2019 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «БК» «Перевозчик» (далее – «БК»), действующей на основании лицензии от 17.04.2019 года серия ДА № 133788, рег. № АК-24-000575 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0021/2019 в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «11» ноября 2019 года.

Государственный номер и год выпуска транспортного средства, регистрационный знак: С 255 АУ 17; год выпуска ТС: 2012.

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими

Сторонами и действует до 15 ноября 2024 года.

13.02.2020 года заключено дополнительное соглашение к данному договору, согласно которому также пункт 3.1.3 Договора, касающийся применения тарифа, установленного Службой по тарифам Республики Тыва исключен.

13.11.2019 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «ПР» «Перевозчик» (далее – «ПР»), действующего на основании лицензии от 10.07.2019 года серия ДА № 250168, рег. № АК-24-001907 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0021/2019 в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «11» ноября 2019 года.

Государственный номер и год выпуска транспортного средства, регистрационный знак: АВ 586 17; год выпуска ТС: 1992.

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до 15 ноября 2024 года.

13.02.2020 года заключено дополнительное соглашение к данному договору, согласно которому также пункт 3.1.3 Договора, касающийся применения тарифа, установленного Службой по тарифам Республики Тыва исключен.

13.11.2019 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «БВ» «Перевозчик» (далее – «БВ»), действующего на основании лицензии от 20.06.2019 года серия ДА № 249762, рег. № АК-24-001497 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0009/2019 в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «11» ноября 2019 года.

Государственный номер и год выпуска транспортного средства, регистрационный знак: С 720 НМ 70; год выпуска ТС: 2007.

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до 15 ноября 2024 года.

13.02.2020 года заключено дополнительное соглашение к данному

договору, согласно которому также пункт 3.1.3 Договора, касающийся применения тарифа, установленного Службой по тарифам Республики Тыва исключен.

13.11.2019 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «ТМ» «Перевозчик» (далее – «ТМ»), действующего на основании лицензии от 14.11.2019 года серия ДА № 251101, рег. № АК-24-002334 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0020/2019 в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «11» ноября 2019 года.

Государственный номер и год выпуска транспортного средства, регистрационный знак: А 591 ВА 17; год выпуска ТС: 2006; регистрационный знак: АВ 591 17; год выпуска ТС: 1998.

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до 15 ноября 2024 года.

13.02.2020 года заключено дополнительное соглашение к данному договору, согласно которому также пункт 3.1.3 Договора, касающийся применения тарифа, установленного Службой по тарифам Республики Тыва исключен.

13.08.2019 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «ОР» «Перевозчик» (далее – «ОР»), действующего на основании лицензии от 18.06.2019 года серия ДА № 249693, рег. № АК-24-001435 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0005/2019 в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «05» августа 2019 года.

Государственный номер и год выпуска транспортного средства, регистрационный знак: В 607 ВВ 17; год выпуска ТС: 2009; регистрационный знак: Е 619 ВС 17; год выпуска ТС: 2006.

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до 15 августа 2024 года.

13.02.2020 года заключено дополнительное соглашение к данному

договору, согласно которому также пункт 3.1.3 Договора, касающийся применения тарифа, установленного Службой по тарифам Республики Тыва исключен.

14.12.2020 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «КШ» (далее – ИП «КШ»), действующей на основании лицензии от 21.11.2019 года серия ДА № 251114, рег. № АК-24-002346 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0011/2020 в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «30» ноября 2020 года.

Государственный номер и год выпуска транспортного средства, регистрационный знак: АК 255 17, год выпуска ТС: 2000; регистрационный знак: О 460 ВА 17, год выпуска ТС: 2006; регистрационный знак: О 759 ВВ 17, год выпуска ТС: 2002.

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до 14 декабря 2025 года.

14.12.2020 года между Миндортрансом Республики Тыва «Заказчик» и «ЧЮ» (далее – ИП «ЧЮ»), действующего на основании лицензии от 18.06.2019 года серия ДА № 249697, рег. № АК-24-001438 на осуществление перевозок пассажиров автотранспортным средством, оборудованным для перевозок более восьми человек, заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 0001/2020 в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 3 от «30» ноября 2020 года.

Государственный номер и год выпуска транспортного средства, регистрационный знак: С 268 ВА 17, год выпуска ТС: 2005.

Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до 14 декабря 2025 года.

В то же время, согласно информации, представленной Министерством от 12.03.2021 года (вх. № 12.03.2021 года) к фактическому осуществлению деятельности ИП «КШ» приступила только с 31 января 2020 года, а ИП «ЧЮ» – не приступал к перевозкам. Согласно выписке из ЕГРИП ИП «ШС» прекращена деятельность с 21.01.2021 года.

Таким образом, Тывинским УФАС России установлено, что в 2020 году пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному автобусному маршруту «Кызыл – Сукпак – Кызыл» регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в 2020 году выполняли ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ» и в формировании цены на 2020 год участвовали данные лица.

Согласно сведениям, содержащимся в ЕГРИП видами деятельности (основным или дополнительным) ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ» являются 49.31.21 регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении, 49.39.11 регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении; 49.31.2 регулярные перевозки пассажиров прочим сухопутным транспортом в городском и пригородном сообщении

ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ» по смыслу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции являются конкурентами на рынке пассажирских перевозок межмуниципальному маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл». При этом данные лица не входят в состав группы лиц, не находятся под управлением одних и тех же лиц.

2. Как указывалось ранее, признаются ограничивающими конкуренцию и запрещаются соглашения (картели) между хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок ([пункт 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции](#)).

В силу данного антимонопольного запрета исключаются возможность хозяйствующих субъектов-конкурентов определять уровень предлагаемых на рынке цен в результате достигнутых между ними договоренностей, направленных на поддержание необоснованно высоких потребительских цен, необоснованное занижение цен в целях устранения иных хозяйствующих субъектов-конкурентов с рынка и (или) создание барьеров в возникновении новых конкурентов, иное подобное извлечение выгоды из картеля.

В соответствии с [Разъяснениями](#) N 3 Президиума ФАС России "Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах", утвержденными [протоколом](#) Президиума ФАС России от 17.02.2016 N 3 (далее - Разъяснения Президиума ФАС России N 3), при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Как указано в [Разъяснениях](#) Президиума ФАС России N 3, прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть

письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совместных совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Вместе с тем, факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен так и на основании совокупности косвенных доказательств.

На практике к таким косвенным доказательствам можно отнести, в том числе отсутствие экономического обоснования поведения участников соглашения при осуществлении ими предпринимательской деятельности, нахождение перевозчиков в ассоциациях (союзах).

Таким образом, доказыванию подлежит установление факта достижения заявителями договоренности в том числе в устной форме, в соответствии с которым хозяйствующие субъекты должны совершить обусловленные соглашением действия, направленные на достижение одной цели.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Антиконкурентное соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, не обусловленных внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, которая замещает конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб гражданам и государству.

О наличии антиконкурентного соглашения свидетельствуют следующие обстоятельства, установленные антимонопольным органом.

Согласно письменным пояснениям Министерства перевозчиками маршрута Кызыл-Сукпак в заявлении:

- в марте 2020 года стоимость проезда бала повышена с 17 рублей до 20 рублей.

- с 10.11.2020 года перевозчиками повторно повышен тариф с 20 рублей до 25 рублей.

В целях установления дат, а также оснований и причин повышения цены за проезд на регулярных перевозках с применением нерегулируемых тарифов по межмуниципальному автобусному маршруту «Кызыл-Сукпак-

Кызыл» в марте и ноябре 2020 года в адрес указанных Перевозчиков направлены запросы.

По информации, представленной перевозчиками (вх. № 6202 от 04.12.2020 года, вх. № 6198 от 04.12.2020 года, № 6167 от 03.12.2020 года, вх. № 6178 от 03.12.2020 года, вх. № 6174 от 03.12.2020 года, вх. № 6158 от 02.12.2020 года, вх. № 6146 от 01.12.2020 года, вх. 1978 от 20.04.2021 года) установлены следующие обстоятельства, подтверждающие наличие антиконкурентного соглашения, запрещенного пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции:

2.1 Повышение цен осуществлялось хозяйствующими субъектами в течение короткого промежутка времени

Согласно письменных пояснений Перевозчиков непосредственно повышение цены в ноябре 2020 года произошло единовременно:

ИП «ТМ» – с 15 ноября 2020 года на 25,50 рублей;

ИП «БК» – с 01 ноября 2020 года на 26 рублей;

ИП «ШС» – с 10 ноября 2020 года на 25 рублей;

ИП «БВ» – с 10 ноября 2020 года на 25 рублей;

ИП «ПР» – с 16 ноября 2020 года на 25 рублей;

ИП «ШЛ» – с 17 ноября 2020 года на 25 рублей;

ИП «ОР» – с 10 ноября 2020 года на 25 рублей

В то же время, на запрос Тывинского УФАС России ИП «ТМ» и ИП «БК» представить документы, подтверждающие осуществление перевозки по межмуниципальному автобусному маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл» с ноября 2020 года по цене более 25 рублей (25,50 рублей и 26 рублей) в материалы дела не представлено. В рамках рассмотрения дела 18.03.2021 года ИП «БК» также даны пояснения, согласно которым перевозка осуществлялась по цене 25 рублей, ИП «ТМ» отметил, что 50 копеек пассажиры не дают, что подтверждается протоколом заседания Комиссии от 18.03.2021 года. Кроме того, отсутствует документальное подтверждение представленных дат повышения цены в ноябре 2020 года.

Таким образом, в данном случае перевозчиками в короткий промежуток времени была увеличена стоимость проезда (с 01.11.2020 года по 17.11.2020 года), при этом увеличение стоимости проезда осуществлено на одинаковую величину с 20 рублей до 25 рублей.

2.2 Отсутствие экономического, технологического и иного обоснования, подтверждающего объективную необходимость повышения платы и установления единой цены

Помимо расчетов, представленных Перевозчиками, в рамках рассмотрения дела 22.04.2021 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Тыва «...» представлено экономическое обоснование стоимости проезда по межмуниципальному автобусному маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл» (при стоимости проезда 25 рублей с 1 пассажира, при стоимости проезда 20 рублей с 1 пассажира, при стоимости проезда 25 рублей с 1 пассажира с субсидией 20%), кроме того, даны пояснения, согласно которым подтверждающие документы к каждому наименованию расходов имеются.

В свою очередь, в рамках рассмотрения заявления и в последствии, антимонопольного дела № 017/01/10-11/2021 Тывинским УФАС России неоднократно направлялись запросы о предоставлении документов, экономически и технологически обосновывающие повышение стоимости, в том числе фактические расходы.

Из материалов, собранных антимонопольным органом, следует, что увеличение цены с 20 рублей до 25 рублей, что составляет 25%, не объясняется ни экономическими, ни иными факторами, уровень инфляции за 2020 год значительно меньше повышения цены на проезд (4,91%).

Указанное обстоятельство также подтверждается, расчетом (вх. № 3232 от 06.07.2021 года) Службы по тарифам Республики Тыва экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл», произведенной в соответствии с Методическими указаниями по формированию расчетных тарифов на услуги по перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Тыва, утвержденных Постановлением Правительства Республики Тыва от 30.12.2016 N 560 и на основании, представленных материалов Предпринимателями и исходя из фактических затрат на 1 кругорейс (Таблица № 1):

Так как текст Таблицы № 1 может содержать коммерческую тайну, Тывинское УФАС России оставляет за собой право не публиковать данные расчеты.

Согласно расчетам органа регулирования, усредненный расчет экономически обоснованной стоимости в год составляет 15,19 рублей.

Помимо этого, необходимо отметить, что согласно Методических указаний по формированию расчетных тарифов на услуги по перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Тыва, утвержденных Постановлением Правительства Республики Тыва от 30.12.2016 N 560 калькуляционными единицами являются:

- тариф на перевозку пассажиров по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам (стоимость проезда 1 пассажира), руб.;
- тариф на перевозку пассажиров по межмуниципальным маршрутам (стоимость проезда 1 пассажира на 1 км), руб./1 пасс. км;
- тариф (стоимость пробега подвижного состава на 1 км), руб./1 км.

Согласно конкурсной документации открытых конкурсов Протяженность маршрута – 40 км в прямом и обратном направлении.

В свою очередь, пассажир при осуществлении поездки по межмуниципальному маршруту совершает посадку в одном направлении, а не 1 кругорейс в 40 км.

Кроме того, установлено, что:

1. количество пассажирских перевозок (рейсов) согласно представленных расчетов за 2020 года разное: ИП «ОР» – 8, ИП «БК», ИП «ТМ», ИП «БВ» – 7;

2. эксплуатируются разные по характеристике транспортные средства: марка, год выпуска, иные. Так, например, ИП «БВ» – чжунтун LCK6105G2 C720NM70; ИП «ТМ» - ПАЗ 32050R 1998 года; ИП «БК» – ПАЗ 32054 2012 года;

3. численность персонала не доказана и оплата не является одинаковой. Также, согласно трудового договора с кондуктором от 20.11.2003 года ИП «ТМ» оплачивает за неполную рабочую неделю кондуктору 13 500 рублей. При этом, согласно расчетам ИП «ТМ» количество рабочих дней составляет 12, оплата кондуктору составляет 1000 рублей, следовательно, фактическая оплата кондуктору должна составлять 12 000 рублей.

4. Расчет стоимости, проведенный самими перевозчиками, показал, что себестоимость проезда у хозяйствующих субъектов также различна. При этом ИП «ШЛ» индивидуальный, экономически обоснованный расчет не представлен.

Следовательно, повышение стоимости проезда на одну и ту же величину не может быть экономически обоснованным для каждого индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в спорный период не существовало единых для всех перевозчиков объективных причин экономического и организационного характера, которые привели к увеличению стоимости проезда у всех до 25 рублей.

Факторы, на которые указывают заявители: повышение стоимости топлива, повышение стоимости запчастей, повышение стоимости услуг страхования, обслуживания автомобилей, повышение налоговых обязательств и т.д. могут быть причиной повышения цены проезда, но не исключают факт заключения ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ» устного соглашения, поскольку повышение ими цены на 25 рублей произошло одновременно на данном маршруте, с разницей в семнадцать дней, с 01.11.2020 года по 17.11.2020 года.

2.3 Единая модель группового поведения перевозчиков

Необходимо отметить, что данные ответы ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ» (вх. № 6202 от 04.12.2020 года, вх. № 6198 от 04.12.2020 года, № 6167 от 03.12.2020 года, вх. № 6178 от 03.12.2020 года, вх. № 6174 от 03.12.2020 года, вх. № 6158 от 02.12.2020 года, вх. № 6146 от 01.12.2020 года, вх. 1978 от 20.04.2021 года) в Тывинское УФАС России имеют аналогичное содержание.

Из материалов, представленных в антимонопольный орган Министерством (вх. № 07.04.2021 года) и пояснений, данных в рамках рассмотрения дела 18.03.2021 года перевозчиками и представителем Министерства, следует, что повышение стоимости проезда с перевозчиками по маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл» обсуждалось в Министерстве неоднократно по устным обращениям перевозчиков и в их непосредственном присутствии. Указанное обстоятельство в том числе подтверждается Протоколом рабочего совещания по вопросу повышения стоимости проезда на маршруте Кызыл-Сукпак под

председательством заместителя министра дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва от 11.12.2019 года № АК – 29/1. Кроме того, в материалы дела представлено заявление ИП «БВ», подписанное ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ» об установлении тарифа по постановлению Правительства Республики Тыва от 23.12.2011 года № 756 и Федеральный закон № 220-ФЗ.

Совершение самостоятельными субъектами гражданского оборота одних и тех же действий возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Соглашение перевозчиков является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, которая выразилась в повторяющихся (аналогичных) действиях, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, является антиконкурентной договоренностью, сознательной кооперацией, наносящей, в конечном итоге, ущерб потребителям - пассажирам. При этом аналогичные, повторяющиеся действия хозяйствующих субъектов выразились в следующем: 1) перевозчики осуществляют перевозки по маршруту «Кызыл-Сукпак-Кызыл»; 2) одновременное повышение стоимости проезда - с 01.11.2020 года по 17.11.2020 года; 3) одинаковая величина повышения стоимости проезда, а именно на 5 рублей: с 20 рублей до 25 рублей.

Фактические обстоятельства свидетельствуют о скоординированности и активности действий хозяйствующих субъектов. При этом такая координация поведения не свойственна предпринимателям - перевозчикам в силу того обстоятельства, что данные хозяйствующие субъекты являются конкурентами между собой.

Кроме того, все перевозчики в качестве обоснования установленной цены за 1 проезд по межмуниципальному маршруту основываются в том числе на Постановлении Правительства Республики Тыва от 29.09.2020 года № 472 «Об установлении регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Республики Тыва» (далее – Постановление № 472), где пунктом 2 установлены регулируемые тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Республики Тыва в размере 1,63 рубля за 1 пассажирокилометр.

При этом из пункта 1 указанного Постановления № 472, следует, что что в границах г. Кызыла, пгт. Каа-Хем и с. Сукпак Кызылского кожууна регулируемый тариф на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом составляет 20 рублей за 1 поездку.

Положением о Службе по тарифам Республики Тыва и ее структуры, утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 04.05.2017 № 200 предусмотрено, что служба по тарифам Республики Тыва (далее - Служба) является **органом** исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по реализации государственной политики в области цен и тарифов в отраслях, где применяется государственное регулирование цен и тарифов, отнесенных к ведению Республики Тыва, в том числе по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Согласно информации Службы по тарифам Республики Тыва (вх. № 6604 от 25.12.2020 года) в адрес службы поступило заявление по вопросу увеличения стоимости проезда до 20 рублей по г. Кызылу от предприятия МУП «Кызылгортранс» осуществляющего регулярные перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Кызыла и ИП «БВ» работающего на межмуниципальном маршруте г. Кызыл - пос. Сукпак.

Средняя длина маршрута «Кызыл-Сукпак-Кызыл» Службой по тарифам республики Тыва определена как 20 км.

При этом расчет тарифов на услуги по перевозкам пассажиров производился согласно Методическим указаниям, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 30.12.2016 г. № 560 (далее - Методические указания) и исходя из планируемых затрат на одну подвижную единицу (автобус ПАЗ 3205) и среднюю протяжённость маршрута по городским регулируемым маршрутам.

При этом, в качестве данных для расчета тарифов на услуги по перевозкам пассажиров использовались сведения МУП «Кызылгортранс» (ОГРН: 1161719050877, ИНН: 1701057550).

Согласно пункта 11 Методических указаний предусмотрено, что калькуляция расходов на услуги по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом на территории Республики Тыва состоит из следующих статей:

- 1) топливо и смазочные материалы:
- 2) заработная плата:
- 3) отчисления на социальные нужды (единый социальный налог):

4) техническое обслуживание и ремонт подвижного состава:

5) износ автомобильных шин:

6) амортизационные отчисления:

7) прочие расходы: по данной статье отражаются суммы налогов, сборов и платежей, относимые на затраты в установленном законодательством Российской Федерации порядке, расходы за услуги автовокзалов.

Для обоснования расходов на оказание услуг автовокзала за отчетный период предоставляется смета на содержание автовокзала с расшифровкой по элементам затрат, показатели по выручке за соответствующий отчетный период в разрезе конкретных видов деятельности;

8) общехозяйственные и административно-управленческие расходы:

в статье учитываются расходы, связанные с обслуживанием и управлением предприятием в целом, которые не могут быть непосредственно отнесены на затраты по конкретному виду деятельности.

Распределение общехозяйственных и административно-управленческих расходов по видам деятельности осуществляется пропорционально прямым затратам, основной заработной плате производственных рабочих или иным способом.

Согласно письменных пояснений Службы по тарифам Республики Тыва стоимость проезда 1 пассажира на 1 км. в размере 1,63 рубля в том числе установлена с учетом таких показателей МУП «Кызылгортранс» как накладные расходы исходя из удельного веса управленческих расходов в себестоимости продаж от основной деятельности в размере 16,4% согласно приказу предприятия № 41-од. Согласно Приказу МУП «Кызылгортранс» № 41-ОД в расчет накладных расходов включаются общехозяйственные расходы, т.е. расходы, связанные с обслуживанием и управлением предприятием в целом, которые не могут быть непосредственно отнесены на затраты по конкретному виду деятельности, и соответственно, не могут быть учтены/включены при расчетах индивидуальными предпринимателями стоимости проезда.

При таких обстоятельствах Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 017/01/10-13/2020 приходит к выводу, что в действиях ИП «ОР», ИП «ШЛ», ИП «ШС», ИП «ПР», ИП «БК»; ИП «ТМ», ИП «БВ» усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и

реализации соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к установлению и повышению стоимости проезда в период с 01.11.2020 года по 17.11.2020 года на одну и ту же величину (с 20 рублей до 25 рублей).

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»