Р Е Ш Е Н И Е
№ 428-ФАС52-КТ-41.11-0

08 июня 2010 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилова А.А. - председателя комиссии, заместителя руководителя управления,
- Талялёва А.О. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжова Д.В. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Подгорной Е.М. - представителя Администрации города Сарова Нижегородской области (доверенность №27-Д от 19.07.2010), члена аукционной комиссии
- Крючкова В.Б. - члена аукционной комиссии Администрации города Сарова Нижегородской области,
- Козелкова С.Х. - генерального директора ЗАО «СаровГидроМонтаж»,
- Щепары А.В. - представителя ЗАО «СаровГидроМонтаж» (доверенность от 07.06.2011).
- Кашинцева Г.В. - представителя ЗАО «СаровГидроМонтаж» (доверенность от 07.06.2011),

рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «СаровГидроМонтаж» (далее также – ЗАО «СаровГидроМонтаж», заявитель) на действия аукционной комиссии Администрации города Сарова Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) при размещении заказа на выполнение работ для муниципальных нужд,

у с т а н о

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ЗАО «СаровГидроМонтаж» о нарушении аукционной комиссией Администрации города Сарова Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству жилого дома №21, блок-секций В, Г, Д, Е, Ж в микрорайоне №15, кварталы №4, №5 №0132300007211000049 (далее также – открытый аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме неправомерно признала победителем указанного аукциона ООО «Инвестстрой-Приволжье», что противоречит положениям Закона о размещении заказов.
С учетом изложенного, ЗАО «СаровГидроМонтаж» просит Нижегородское УФАС России выдать единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.
На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители заявителя поддержали изложенные в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Администрации города Сарова Нижегородской области, одновременно являющиеся членами аукционной комиссии, с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ЗАО «СаровГидроМонтаж» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворении.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.etp-micex.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству жилого дома №21, блок-секций В, Г, Д, Е, Ж в микрорайоне №15, кварталы №4, №5.1) 22.04.2011 на электронной площадке
Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает муниципальное учреждение «Управление капитального строительства Администрации города Сарова», начальная (максимальная) цена контракта – 325 670 000 рублей.
Предметом муниципального контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является выполнение работ по строительству жилого дома №21, блок-секций В, Г, Д, Е, Ж в микрорайоне №15, кварталы №4, №5.
Оператором электронной площадки является Закрытое акционерное общество «Московская межбанковская валютная биржа – Информационные технологии».

2) 16.05.2011 аукционная комиссия провела процедуру рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (протокол №0132300007211000049-1 от 16.05.2011). Из указанного протокола следует, что к участию в открытом аукционе в электронной форме допущены участники с порядковыми номерами 1, 2, 3 и 4.

19.05.2011 состоялся аукцион, по результатам которого последнее предложение о цене муниципального контракта сделано участником с порядковым номером 3.

3) 24.05.2011 аукционной комиссией проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, результаты проведения которой зафиксированы в протоколе №0132300007211000049-3 от 24.05.2011.

Из данного протокола следует, что аукционная комиссия приняла решение признать общество с ограниченной ответственностью «Инвестстрой-Приволжье», участника открытого аукциона, зарегистрированного под номером 2, победителем открытого аукциона, так как его заявка на участие в открытом аукционе соответствует требованиям документации об открытом аукционе и им предложена наиболее низкая цена контракта.

Согласно частям 1 и 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусмотрено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 названного закона.
В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных устанавливаемых требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 названного закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3.2 документации об аукционе в электронной форме муниципальным заказчиком установлено требование о выполнении участниками размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится аукцион. При этом должна быть учтена стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учётом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Согласно представленным актам приёмки законченного строительством объекта (№04а от 28.11.2008, №15 от 29.12.2008, №07 от 05.08.2010, №13 от 05.10.2010) ООО «Инвестстрой-Приволжье» выполнены работы общей стоимостью 83 449 373 рубля.

Между тем в соответствии с актом №04а приёмки законченного строительством объекта от 28.11.2008 подрядчиком являлось закрытое акционерное общество «Инвестстрой СА», а ООО «Инвестстрой-Приволжье» принимало участие в строительстве в качестве субподрядчика.

Из системного толкования статей 41.6-41.11 Закона о размещении заказов следует, что участник размещения заказа должен представить сведения именно о своём опыте выполнения работ. Участнику, представившему сведения о работе на объектах, где он выступал в качестве субподрядчика, должно быть отказано в допуске к участию в торгах.

С учётом этого, общая стоимость работ на объекте капитального строительства (здание муниципального учреждения «Молодёжный центр»), выполненных ООО «Инвестстрой-Приволжье», фактически составляет менее двадцати процентов от начальной (максимальной) цены данного открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, Комиссия Нижегородского УФАС России считает, что, признав вторую часть заявки, поданную участником №2 (ООО «Инвестстрой-Приволжье») соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме аукционная комиссия Администрации города Сарова Нижегородской области нарушила положения части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу и аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения, допущенные аукционной комиссией, могут быть устранены путём отмены протокола подведения итогов данного открытого аукциона в электронной форме и проведения повторного рассмотрения вторых частей заявок.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а

1. Признать жалобу закрытого акционерного общества «СаровГидроМонтаж» на действия аукционной комиссии Администрации города Сарова Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству жилого дома №21, блок-секций В, Г, Д, Е, Ж в микрорайоне №15, кварталы №4, №5 обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Администрации города Сарова Нижегородской области нарушившей требования части 6 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать аукционной комиссии Администрации города Сарова Нижегородской области и оператору электронной площадки (ЗАО «ММВБ – Информационные технологии») предписания об устранении допущенных нарушений.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 4 2 8 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 1 1 - 0 9

< ... >

1. Аукционной комиссии Администрации города Сарова Нижегородской области (место нахождения: 607188, Нижегородская область, г. Саров, проспект Ленина, д.20а) **в срок до 29 июня 2011 года** отменить протокол подведения итогов данного открытого аукциона в электронной форме и повторно провести рассмотрение вторых частей заявок с учётом того, что заявка ООО «Инвестстрой-Приволжье» не соответствует требованиям части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

2. Аукционной комиссии Администрации города Сарова Нижегородской области **в срок до 30 июня 2011 года** представить в

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 4 2 8 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 1 1 - 0

< ... >

1. Оператору электронной площадки – закрытому акционерному обществу «ММВБ – Информационные технологии» **в срок до 29 июня 2011 года** обеспечить аукционной комиссии Администрации города Сарова Нижегородской области возможность отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме и возможность повторного рассмотрения вторых частей заявок названного открытого аукциона в электронной форме.

2. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «ММВБ – Информационные технологии» **в срок до 30 июня 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.