

РЕШЕНИЕ
по делу № 32-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«21» апреля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в присутствии представителя Заказчика МОУ «Майминская СОШ № 3» и специализированной организации ООО «Агентство по организации торгов», рассмотрела жалобу ООО «Союз-Монтаж» от 14.04.2011г. на действия Заказчика и специализированной организации ООО «Агентство по организации торгов» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока в здании МОУ «Майминская СОШ № 3».

В отсутствие представителя ООО «Союз-Монтаж», Заявителем 21.04.2011г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 14.04.2011г. обратилось ООО «Союз-Монтаж» (630008, г. Новосибирск., ул. Карла Либкнехта, 125) с жалобой на действия Заказчика МОУ «Майминская СОШ № 3» и специализированной организации ООО «Агентство по организации торгов» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока в здании МОУ «Майминская СОШ № 3».

1. Заявитель ООО «Союз-Монтаж» указывает на то, что Пунктом 7 Информационной карты документации об аукционе Заказчиком установлены требования к содержанию и составу второй части заявки, а именно: «вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы:

- копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с перечнем видов работ, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009г. № 624;
- копия действующей лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому атомному надзору на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов IV класса опасности..»

Заявитель указывает на то, что согласно п.2 Приказа Минрегионразвития РФ №624 от 30.12.09г. данный Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а так же их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляется на основании разрешения на строительство.

В соответствии с вышеизложенным, Заказчик в Документации об аукционе может установить требования о наличии у участника размещения заказа Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства только на основании разрешения на строительство.

Таким образом, Заказчик незаконно установил требование о наличии Свидетельства у участника размещения заказа.

Также, Заявитель указывает на то, что в Техническом задании документации об аукционе, отсутствуют виды работ, для выполнения которых в соответствии с Приказом Минрегионразвития РФ № 624 от 30.12.09г. требуется свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

2. Согласно ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. строительство, реконструкция, консервация и ликвидация предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами,

допускаются при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы. У Заказчика отсутствует заключение государственной экологической экспертизы по данному объекту.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. транспортирование опасных отходов должно осуществляться при наличии паспорта опасных отходов.

У Заказчика отсутствует свидетельство о классе опасности отходов для окружающей природной среды, которое выдается для каждого конкретного вида отходов.

Отнесение в документации провода медного незагрязненного, потерявшего потребительские свойства к 3 классу опасности, пыли бетонной и пыли кирпичной к 5 классу опасности, является необоснованным вымыслом Заказчика.

Следовательно, Заказчик незаконно установил требование о наличии лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому, атомному надзору на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса.

Так же, Заявитель считает, что установление Заказчиком указанных требований приведет к невозможности в полной мере исполнить условия контракта теми участниками размещения заказа, у которых отсутствует один из документов (свидетельство о допуске к работам или лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности) и несомненно ограничит круг участников аукциона только теми, кто имеет и свидетельство о допуске к работам, и лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности (на сегодняшний день на территории Республики Алтай и Алтайского края существует не более 2 таких организаций).

Заявитель считает, что в установлении данных требований к участникам размещения заказов усматривается нарушение антимонопольных требований к торгам, в частности создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Для транспортировки опасных отходов Подрядчик может привлечь на основании договора Лицо, имеющее лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому, атомному надзору на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, которое будет ежедневно вывозить (транспортировать) опасные отходы.

Таким образом, своими действиями Заказчик нарушил положения законодательства РФ в сфере размещения заказов, тем самым, нарушив наше право на заключение контракта.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком 18.04.2011г. представлено возражение, согласно которому Заказчик поясняет:

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказа.

Заказчиком в пункте 18 Требования к Участникам размещения заказа Информационной карты аукциона установлено требование о наличии у участника размещения заказа, полученного в установленном законодательством порядке, свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с перечнем видов приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624, определенным в Разделе 4. Техническое задание документации об аукционе, а также необходимость соответствия требованиям части 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ.

Кроме того, в пункте 7 Раздела 3 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлено требование о необходимости предоставления в составе второй части заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с перечнем видов работ, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 (далее - свидетельство о допуске).

В соответствии с частью 1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, являющимися членами саморегулируемой организации свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Таким образом, из указанного следует, что, в случае, если работы, в том числе по капитальному ремонту зданий, могут повлиять на безопасность объектов капитального строительства, то такие работы должны выполняться только теми лицами, которые имеют свидетельства о допуске к названным работам.

В соответствии с пунктом 9 Раздела 4. Технического задания документации об аукционе в рамках выполнения работ, являющихся предметом контракта, участнику размещения заказа необходимо выполнять работы по установке блоков металлических в наружных и внутренних дверных проемах в каменных стенах площадью проема до 3 м². В соответствии с Приказом N 624 для выполнения данного вида работ необходимо наличие допуска к работам по монтажу металлических конструкций, а именно, наличие допуска «Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений» (пункт 10.1 Приказа N 624).

Помимо этого, процедуры получения разрешения на строительство и размещения муниципального заказа не взаимосвязаны и не зависят друг от друга. В связи с этим, получение разрешения на строительство возможно после определения победителя открытого аукциона в электронной форме непосредственно на организацию-победителя.

2. В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, Заказчиком установлено требование о наличии у участника размещения заказа действующей лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому атомному надзору на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, в пункте 7 Раздела 3 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлено требование о необходимости предоставления в составе второй части заявки на участие в аукционе копии вышеназванной лицензии.

На основании пункта 74 части 1 Статьи 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 N 128-ФЗ деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности подлежит лицензированию.

Отнесение отходов к конкретному классу опасности осуществляется в соответствии с критериями и в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области обращения с опасными отходами. Таковым является приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15 июня 2001 г. N 511 «Об утверждении Критериев отнесения отходов 1-5 классов опасности к классу опасности для окружающей природной среды».

Заказчиком в подпункте 5.13 пункта 5 Раздела 4. Технического задания перечислены строительные отходы, образующиеся в результате выполнения работ и подлежащие транспортировке, с указанием их класса опасности на основании Приказа МПР РФ от 02.12.2002 N 786 (в ред. Приказа МПР РФ от 30.07.2003 N 663) «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.01.2003 N4107):

-провод медный незагрязненный, потерявший потребительские свойства (353103050101 3 класс опасности III), пыль бетонная (3 1402703 11 00 4 класс опасности IV), пыль кирпичная (3 1401402 11 00 4 класс опасности IV), отходы древесных строительных лесоматериалов, в том числе от сноса и разборки строений (17120500 01 00 4 класс опасности IV).

Ссылка ООО «Союз-Монтаж» на часть 2 статьи 10 Федерального закона N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» является необоснованной и неуместной, так как в данной части закона речь идет о строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, эксплуатация, а не строительство которых связана с обращением с отходами.

Доводы ООО «Союз-Монтаж» о необходимости наличия у Заказчика паспорта опасных отходов и свидетельства о классе опасности отходов для окружающей природной среды на этапе размещения заказа являются несостоятельными, так как данные документы получаются в процессе производства работ и соответственно в процессе образования отходов.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела,

ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя специализированной организации, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

Заказчиком Муниципальным общеобразовательным учреждением «Майминская средняя общеобразовательная школа № 3» 06.04.2011г. было осуществлено размещение муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока в здании МОУ «Майминская СОШ № 3».

Согласно договору № 01/08 от 28.03.2011г. «Оказание услуг специализированной организации на осуществление функций по размещению одного муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме» заключенному МОУ «Майминская СОШ № 3» с ООО «Агентство по организации торгов» (специализированная организация) информация по проведению данного аукциона размещена специализированной организацией на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) в сети Интернет.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0377300001511000001:

- адрес электронной площадки: www.sberbank-ast.ru
- начальная (максимальная) цена контракта: 1 561 871,89 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 14.04.2011г. 11-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 19.04.2011г.
- дата проведения аукциона: 22.04.2011г.

В соответствии с ч. 5 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов при проведении торгов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Заказчиком в соответствии с вышеуказанной нормой закона в п. 18 Информационной карты аукционной документации установлены требования к участникам размещения заказов.

- обладание участниками в установленном порядке свидетельством о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с перечнем видов работ, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009г. № 624, определенным в разделе 4 Техническое задание, а так же соответствовать требованиям ч. 3.1 ст. 52 градостроительного кодекса РФ (копия свидетельства СРО должна входить в состав второй части заявки);

- наличие действующей лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому атомному надзору на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов класса опасности (копия лицензии должна входить в состав второй части заявки на участие в аукционе).

Заказчиком в аукционной документации в разделе 4 «Техническое задание» указан объем работ, подлежащий выполнению по предмету контракта «капитальный ремонт пищеблока в здании МОУ «Майминская СОШ № 3», часть которых входят в Перечень видов работ, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009г. № 624, а именно:

- п.11 Монтаж деревянных конструкций;
- п.15 Устройство внутренних инженерных систем и оборудования - (Сантехнические работы, Электропроводка).

На вопрос комиссии к представителю Заказчика, имеется ли у Заказчика разрешение на строительство (капитальный ремонт) пищеблока, представитель специализированной организации пояснил, что разрешение на момент объявления открытого аукциона у Заказчика не было и к дате заключения контракта с победителем аукциона такое разрешение Заказчик получит.

Таким образом, указание в жалобе Заявителя о не указании в аукционной документации объемов работ, на которые требуется наличие свидетельства о допуске СРО, является необоснованным, так как Техническое задание содержит виды работ, входящие в Перечень видов работ, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от

30 декабря 2009г. № 624.

Следовательно, Заказчиком правомерно установлено в аукционной документации требование о наличии допуска к определенным видам работ свидетельства о допуске СРО.

Согласно п. 74 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности (не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I - V класса опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов V класса опасности).

Во исполнение вышеуказанных требований законодательства Российской Федерации в п. 18 Информационной карты аукциона, Заказчиком установлено требование о наличии копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности.

В связи с тем, что предметом открытого аукциона является капитальный ремонт пищеблока в здании МОУ «Майминская СОШ № 3», в процессе проведения работ образуются отходы различных классов опасности, например: провод медный потерявший потребительские свойства (класс опасности III) мусор от ремонтных и строительных работ, отходы бетона, цемента и кирпича, (класс опасности IV).

Согласно п. 5.13 раздела 4 «Техническое задание» Заказчиком указаны виды производственных (строительных) отходов которые образуются при производстве работ по демонтажу (3-4 класс опасности) подлежащие транспортировке.

Таким образом, требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом аукционе лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности является законным и обоснованным.

Комиссия, оценив изложенные представителями Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Союз-Монтаж» на действия Заказчика МОУ «Майминская СОШ № 3» и специализированной организации ООО «Агентство по организации торгов» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока в здании МОУ «Майминская СОШ № 3» **необоснованной.**