

РЕШЕНИЕ

по делу № 199-К/16

о нарушении законодательства о контрактной системе

«26» октября 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия)

в присутствии представителей: заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» (контрактный управляющий) по доверенности от 26.10.2016г. и уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай по доверенности от 04.05.2016г., рассмотрела жалобу ООО «Сиббазисстрой» на действия заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов административного здания № 0177200000916002057.

ООО «Сиббазисстрой» 26.10.2016г. (вх. 3138) представлено ходатайство о рассмотрении жалобы без их участия.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 19.10.2016г. (вх. № 3065) поступила жалоба от ООО «Сиббазисстрой» (г. Кемерово, пр-т Советский, 49, пом. 41) на действия заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов административного здания № 0177200000916002057.

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Не согласившись с некоторыми доводами заявителя 24.10.2016г. (вх.3107,3111) уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай и заказчиком КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» представлены письменные возражения на жалобу.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей уполномоченного органа и заказчика, установила следующее:

03.10.2016г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов административного здания.

Согласно извещению № 0177200000916002057:

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 342 869,20 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок – 19.10.2016 18-00 час.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 21.10.2016г.;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 24.10.2016г.

Заказчиком является КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай».

1. В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 64 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно ч.1 ст. 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В извещении о проведении электронного аукциона заказчиком установлен размер обеспечения исполнения контракта 1 002 860,76 руб.

Согласно п.10 Информационной карты документации об аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 30% от НМЦК, т.е. 1 002 860,76 руб.

Однако, в п. 6.2 проекта государственного контракта заказчиком указано, что обеспечение исполнения обязательств по настоящему Контракту установлено **в размере 30 %** от начальной (максимальной) цены Контракта, **что составляет 1 022 917** (один миллион двадцать две тысячи девятьсот семнадцать) **рублей 97 копеек**.

Таким образом, в нарушение ч.3 ст. 7 Закона о контрактной системе КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» в извещении, аукционной документации и проекте контракта установлена разночтывающая информация в отношении размера обеспечения исполнения контракта. Следовательно, довод жалобы является обоснованным.

2. В соответствии с п.2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация, в том числе о сроке поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В извещении о проведении данного электронного аукциона и аукционной документации, размещенных в ЕИС в сфере закупок, в разделах «Сроки поставки

товара или завершения работы либо график оказания услуг» (п.4.4 Информационной карты) заказчиком указано - согласно контракта.

В п. 1.4 проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, заказчиком установлен срок выполнения работ: со дня заключения контракта **в течение 50 (пятидесяти) календарных дней**.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает довод жалобы необоснованным, так как данный срок установлен заказчиком в проекте государственного контракта.

3. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 данного Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 указанного Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей **нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.** В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений.

В соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2015г. № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено», работы, являющиеся предметом закупки, включены в перечень, утвержденный данным постановлением (п.1

строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014).

Во исполнение вышеуказанных требований закона заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона в п.2 Единые требования к участникам (в соответствии с ч.1 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ) указано: **«в соответствии с аукционной документацией».**

В пп. 9 п.15 Информационной карты аукционной документации «Единые требования к участникам закупки согласно ст. 31 Закона» установлено требование о **непринадлежности участника электронного аукциона к организациям, находящимся под юрисдикцией Турецкой Республики**, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

В связи с тем, что Закон о контрактной системе не обязывает заказчика в полном объеме дублировать в извещении информацию, отраженную в аукционной документации, Комиссия УФАС по РА считает, что заказчиком установлены требования в соответствии с ч.1 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ в извещении и документации об аукционе. Следовательно, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

4. В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом ч. 5, 8 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

Следовательно, учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер неустойки (штрафа, пени) подлежит включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

Комиссией УФАС по РА установлено, что пункты 7.3, 7.7 проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе, содержат положения о штрафе 10% (подрядчику) и 2,5 % (заказчику), т.е. при цене контракта до 3 млн. рублей.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении электронного аукциона

начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 342 869,20 руб., т.е. превышает 3 млн. рублей.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что заказчиком в нарушение требований частей 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта установлен несоответствующий требованиям [Правил](#) порядок определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Следовательно, довод жалобы является обоснованным.

5. При анализе Технического задания Комиссией УФАС по РА установлено, что товары (материалы), используемые при выполнении работ, и их показатели заказчиком описаны в соответствии с требованиями ГОСТов, в том числе со ссылками на соответствующий ГОСТ.

Так, например, по Блокам оконным из поливинилхлоридных профилей заказчиком установлено: Профиль ПВХ оконный (27), где по ссылке идет указание на соответствующий ГОСТ 30673-2013, в соответствии с которым установлены показатели данного материала (товара).

Иных указаний на товары (материалы) и их показатели, которые по мнению заявителя являются необоснованными или избыточными, в жалобе не указано.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 19.10.2016г. на участие в данном аукционе подано 7 заявок, что свидетельствует о том, что требования, установленные заказчиком в техническом задании в отношении товаров, используемых при выполнении работ, не создали препятствия и сложности при заполнении первой части заявки и не привели к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, доводы жалобы ООО «Сиббазисстрой» об установлении заказчиком в Техническом задании избыточных требований к показателям некоторых товаров Комиссия УФАС по РА считает необоснованными.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сиббазисстрой» на действия заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов административного здания № 0177200000916002057 обоснованной в части установления в извещении и проекте государственного контракта разночливой информации в отношении размера обеспечения исполнения контракта и установления несоответствующих размеров штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

2. Признать заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» нарушившим ч.3 ст.

7, ч. 5, 8 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем внесения изменений в п. 6.2, 7.3, 7.7 проекта государственного контракта, в части установления соответствующего размера обеспечения исполнения контракта и штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1063 от 25.11.2013, на стадии его заключения с победителем аукциона.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«26» октября 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в составе:

на основании решений № 199-К/16, № 200-К/16 от 26.10.2016г., принятых Комиссией по итогам рассмотрения жалоб ООО «Сиббазисстрой» и ООО «РЕГИОН СТРОЙ» на действия заказчика КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов административного здания № 0177200000916002057, руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» устранить нарушения ч.3 ст.7, ч.4 ст. 33, ч.5, 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем внесения изменений в п. 5.1, 6.2, 7.3, 7.7 государственного контракта на стадии его подписания, в части установления конкретного срока гарантии качества выполнения работ, соответствующего размера обеспечения исполнения контракта и штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1063 от

25.11.2013.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **не позднее 10.11.2016г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.