

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-335/2022

«18» мая 2022 года
ул. Урицкого, 127

г. Пенза,

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- В<...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
- П<...> – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа по хоккею» (далее – ГБУ ПО «Спортивная школа по хоккею»):

- Р<...> – представителя по доверенности от 11.05.2022 б/н;

со стороны подателя жалобы представители не явились, лица уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО НПК «Коломенские краски» на действия Заказчика – Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа по хоккею» (440007, г. Пенза, ул. Антонова, 9) при проведении закупки «Поставка краски для льда (белая 20 кг), разметки хоккейной бумажной (комплект 60x30)» у единственного поставщика (извещение № 32211329643 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 05.05.2022 года поступила жалоба ООО НПК «Коломенские краски» на действия Заказчика – Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа по хоккею» (440007, г. Пенза, ул. Антонова, 9) при проведении закупки «Поставка краски для льда (белая 20 кг), разметки хоккейной бумажной (комплект 60x30)» у единственного поставщика (извещение № 32211329643 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Закупка).

Из жалобы заявителя следует, что заказчик – ГБУ ПО «Спортивная школа по хоккею» в документации указало товар конкретного производителя товара – фирма JET ICE (Канада), что является нарушением требований Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее – Постановление № 616).

Правовая позиция Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа по хоккею» изложена в отзыве на жалобу от 17.05.2022. ГБУ ПО «Спортивная школа по хоккею» с доводами жалобы не согласилось и пояснило, что Закупка проводилась в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), согласно пункту 6.3.2.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа по хоккею» (далее – Положение) в связи с этим, Постановление № 616 не могло быть нарушено, так как данное Постановление регулирует закупки проводимые согласно Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 06.05.2022 № 1379-3 назначено и проведено 18.05.2022 в 16 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы 18.05.2022 представитель ГБУ ПО «Спортивная школа по хоккею» поддержал позицию, изложенную в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено следующее.

20.04.2022 ГБУ ПО «Спортивная школа по хоккею» разместило извещение о проведении закупки у единственного поставщика (извещение № 32211329643 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) на поставку краски для льда (белая 20 кг), разметки хоккейной бумажной (комплект 60x30).

Начальная (максимальная) цена договора – 781 000, 00 руб.

01.04.2022 ГБУ ПО «Спортивная школа по хоккею» заключило договор № 202204011 поставки с индивидуальным предпринимателем Я<...>

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

ГБУ ПО «Спортивная школа по хоккею» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа по хоккею».

В соответствии с пунктом 6.3.1.2.24 Положения закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закупка товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 400 000,00 рублей.

Приказом от 14.04.2020 г. № 242 «Об утверждении изменений в Положение о закупках для нужд ГБУ ПО «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею» пункт 6.3.1.2.24 изложен в новой редакции, а именно: «6.3.1.2.24) осуществляется закупка товаров, работ, услуг на сумму не превышающую 1 000 000, 00 рублей».

Комиссия управления установила, что рассматриваемая закупка осуществлена у единственного поставщика в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа по хоккею».

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом (пункт 4 статьи 447 ГК РФ).

Закупка товаров, работ и услуг у единственного поставщика согласно требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках ГБУ ПО «Спортивная школа по хоккею» не относится к конкурентной процедуре определения поставщика.

Исходя из требований статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, частей 2 - 3.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о

закупках) правила статьи 18.1 Закона о защите конкуренции применяются к конкурентным закупкам товаров, работ, услуг, осуществляемым в соответствии с Законом о закупках (далее для целей данного раздела - конкурентные закупки).

Действия хозяйствующих субъектов при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика согласно положению о закупке, принятому в соответствии с Законом о закупках, не могут быть рассмотрены на предмет нарушения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При указанных обстоятельствах у Пензенского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы ООО НПК «Коломенские краски» по существу.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления,

РЕШИЛА:

рассмотрение жалобы ООО НПК «Коломенские краски» на действия Заказчика – Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа по хоккею» (440007, г. Пенза, ул. Антонова, 9) при проведении закупки «Поставка краски для льда (белая 20 кг), разметки хоккейной бумажной (комплект 60х30)» у единственного поставщика (извещение № 32211329643 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) прекратить.