

РЕШЕНИЕ

«26» января 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена «24» января 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «26» января 2017г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Михалевой Е.Е. -	главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Жихаревой Ю.П. -	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок.

при участии:

- <...> - представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области по доверенности,

рассмотрев дело № 42/3-2017, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000116009795 «Поставка лекарственных препаратов», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**установила:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Медэкспорт-Северная звезда» (вх. №301 от 18.01.2017г.) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000116009795 «Поставка лекарственных препаратов».

По мнению заявителя ООО «Медэкспорт-Северная звезда», первая часть его заявки аукционной комиссией признана не соответствующей требованиям аукционной документации необоснованно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

21.12.2016г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом - Департаментом контрактной системы Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000116009795 «Поставка лекарственных препаратов» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 577 516,60 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 12.01.2017г. на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки. Заявка с порядковым номером № 1 была допущена к участию в аукционе, заявка с порядковым номером № 2 была отклонена от участия в данном аукционе.

Участнику ООО «Медэкспорт-Северная звезда» (Заявка № 2) отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием информации требованиям аукционной документации о поставляемых товарах предусмотренной ч. 3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ: - в заявке участника отсутствует согласие по количеству товара, установленные заказчиком в техническом задании документации об электронном аукционе (Протокол рассмотрения первых частей заявок от 12.01.2017г. на участие в электронном аукционе).

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Заказчиком в техническом задании аукционной документации установлены требования к товару:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика и требования к товару, установленные заказчиком	Ед. измерения	Кол-во
1	2	3	4	5
1	Бромгексин	таблетки 8 мг, №25, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Упаковка	4002
2	Алтея лекарственного травы экстракт	таблетки 50 мг, №10, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Упаковка	502
3	Метионин	таблетки покрытые оболочкой 250 мг, №50, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Упаковка	4002
4	Мебгидролин	таблетки покрытые пленочной оболочкой 100 мг, №10, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Упаковка	1 0302
5	Мебгидролин	таблетки покрытые пленочной оболочкой 50 мг, №10, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Упаковка	302
6	Клемастин	таблетки 1 мг, №20, упаковки ячейковые контурные или блистеры, пачки картонные	Упаковка	1002
7	Клемастин	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 1 мг/мл, ампулы 2 мл, №5, упаковки – пачки картонные	Упаковка	1102
8	Метамизол натрия	раствор для инъекций 50%, ампулы 2 мл, №10, упаковки – пачки картонные	Упаковка	1 3502
9	Нимесулид	таблетки 100 мг, №20, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Упаковка	2602
10	Норфлоксацин	таблетки, покрытые пленочной оболочкой 400 мг, №20, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Упаковка	1202
11	Нитрофурал	таблетки для приготовления раствора для местного и наружного применения 20 мг, №10, упаковки ячейковые контурные	Упаковка	3002
12	Фуразолидон	таблетки 50 мг, №20, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Упаковка	52

Участник размещения заказа ООО «Медэкспорт-Северная звезда» в заявке предложил товар в количестве соответствующем обоснованию цены и техническому заданию, указанному в приложении № 1 к проекту контракта, а именно:

№ п/п	МНН	Торговое наименование	Характеристика товара	Ед. изм	Кол-во
1	2	3	4	5	6
1	Бромгексин	Бромгексин	таблетки 8 мг, №25, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Уп	200
2	Алтея лекарственного травы экстракт	Мукалтин	таблетки 50 мг, №10, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Уп	50
3	Метионин	Метионин	таблетки покрытые оболочкой 250 мг, №50, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Уп	400
4	Мебгидролин	Диазолин	таблетки покрытые пленочной оболочкой 100 мг, №10, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Уп	1 030
5	Мебгидролин	Диазолин	таблетки покрытые пленочной оболочкой 50 мг, №10, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Уп	30
6	Клемастин	Тавегил	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 1 мг/мл, ампулы 2 мл, №5, упаковки – пачки картонные	Уп	100
7	Клемастин	Тавегил	таблетки 1 мг, №20, упаковки ячейковые контурные или блистеры, пачки картонные	Уп	110
8	Метамизол		раствор для инъекций 50%,	Уп	1 3502

8	натрия	Анальгин	ампулы 2 мл, №10, упаковки – пачки картонные, таблетки 100 мг, №20, упаковки картонные	Уп	1 350
9	Нимесулид	Нимесулид	ячейковые контурные, пачки картонные	Уп	260
10	Норфлоксацин	Норфлоксацин	таблетки, покрытые пленочной оболочкой 400 мг, №20, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Уп	120
11	Нитрофурал	Фурацилин	таблетки для приготовления раствора для местного и наружного применения 20 мг, №10, упаковки ячейковые контурные	Уп	300
12	Фуразолидон	Фуразолидон	таблетки 50 мг, №20, упаковки ячейковые контурные, пачки картонные	Уп	5

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка ООО «Медэкспорт-Северная звезда» и установлено, что в заявке участника отсутствует согласие по количеству товара, установленному заказчиком в техническом задании документации об электронном аукционе.

Следовательно, решение аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кемеровской области о признании заявки ООО «Медэкспорт-Северная звезда» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе и ФЗ № 44-ФЗ, является правомерным, а доводы заявителя в указанной части являются необоснованными.

В соответствии с пунктом 3.38 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится и резолютивная часть решения должна содержать выводы Комиссии о том, что рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частями 3, 4 статьи 105 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 105 ФЗ №44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с информационной картой электронного аукциона № 0139200000116009795 «Поставка лекарственных препаратов», дата и время окончания срока подачи заявок – 10.01.2017г.

Жалоба ООО «Медэкспорт-Северная звезда» была направлена нарочным 18.01.2017г., вследствие чего срок для обжалования ООО «Медэкспорт-Северная звезда» положений документации об электронном аукционе № 0139200000116009795 истек.

На основании изложенного рассмотрение Комиссией Кемеровского УФАС России доводов жалобы ООО «Медэкспорт-Северная звезда» на положения документации об электронном аукционе № 0139200000116009795 «Поставка лекарственных препаратов» не проводится.

Вместе с тем в результате проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В приложении № 1 к проекту контракта Заказчиком установлено следующее количество закупаемых препаратов:

Перечень товаров, работ, услуг	Код ОКПД2	Единица измерения (по ОКЕИ)	Количество	Цена за ед. изм	Стоимость, руб
Алтея лекарственного травы экстракт		Упак	50		
Бромгексин		Упак	400		
Клемастин		Упак	100		
Клемастин		Упак	110		
Мегбидролин		Упак	1 030		
Мегбидролин		Упак	30		

Метамизол натрия	Упак	1350,00
Метионин	Упак	400
Нимесулид	Упак	260
Нитрофурал	Упак	300
Норфлоксацин	Упак	120
Фуразолидон	Упак	5

Вместе с тем, в Техническом задании аукционной документации количество товара не соответствует количеству товара, указанному в приложении № 1 к проекту контракта, что вступает в противоречие с требованиями части 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медэкспорт-Северная звезда» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0139200000116009795 «Поставка лекарственных препаратов» **необоснованной**.

2. Рассмотрение Комиссией Кемеровского УФАС России доводов жалобы ООО «Медэкспорт-Северная звезда» на положения документации об электронном аукционе № 0139200000116009795 «Поставка лекарственных препаратов» не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать заказчика – ГКУЗ КО "Прокопьевский противотуберкулезный диспансер" нарушившим часть 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

5. Передать материалы дела № 42/3-2016 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4. 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Члены Комиссии:

Михалева Е.Е.

Жихарева Ю.П.