

Должностному лицу
государственного заказчика –
начальнику ФКУЗ МСЧ-53
ФСИН России
подполковнику внутренней службы

О.И. Щербаковой

ул. Десятинная, д. 9, к. 1,
Великий Новгород, 173007

Исходящий № 4491/03 от 18.08.2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 134
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 17.08.2016

В полном объеме изготовлено 18.08.2016

Великий Новгород

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Виниченко О.С., рассмотрев протокол от 10.08.2016 и другие материалы, содержащие данные в отношении должностного лица государственного заказчика – начальника Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России») подполковника внутренней службы Щербаковой Оксаны Игорьевны по факту совершения ею действий, выразившихся в утверждении документаций об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку кожного антисептика (готовый раствор) для нужд ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» (извещение № 0850100000515000025 от 11.09.2015) и электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку расходных медицинских материалов для нужд ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» (извещение № 0850100000515000030 от 18.09.2015), указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В сентябре 2015 года государственным заказчиком – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» проводились закупки (определения поставщиков) путем проведения электронного аукциона на право заключения

государственного контракта на поставку кожного антисептика (готовый раствор) для нужд ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России», извещение № 0850100000515000025 от 11.09.2015 (начальная (максимальная) цена контракта – 186 000, 00 рублей) и электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных медицинских материалов для нужд ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России», извещение № 0850100000515000030 от 18.09.2015 (начальная (максимальная) цена контракта – 377 883, 37 рублей).

Документации о вышеуказанных электронных аукционах (далее – Документации) были утверждены начальником ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» Щербаковой О.И. 10.09.2015 и 18.09.2016 соответственно.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Аналогичные положения установлены в пункте 11 Документаций.

При этом конкретной даты окончания срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе участникам закупки государственным заказчиком не установлено, дата начала срока предоставления разъяснений также отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, в действиях государственного заказчика – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» содержится нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем исполнении обязанности по установлению в документациях о закупках срока предоставления ее разъяснений.

Ответственность за вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой утверждение должностным лицом муниципального заказчика документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с Приказом ФСИН России № 91-пс от 28.02.2014 Щербакова Оксана Игорьевна назначена на должность начальника ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России».

Таким образом, Щербакова О.И. на момент проведения рассматриваемых электронных аукционов являлась лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные

функции в ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России», то есть являлась должностным лицом государственного заказчика.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела Щербакова О.И. надлежащим образом была уведомлена, на рассмотрении дела присутствовал ее представитель по доверенности – Калинин Антон Анатольевич (доверенность № 10 от 01.08.2016).

Представитель Щербаковой О.И. пояснил, что исходя из положений Документаций участник закупки способен определить даты начала и окончания срока представления разъяснений. В то же время, конкретные даты в Документациях отсутствуют.

Из объяснений, данных представителем Щербаковой О.И., следует, что с событием вменяемого правонарушения Щербакова О.И. согласна.

Исследовав материалы дела № 134 от 10.08.2016 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе Закон о контрактной системе, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому Щербакова О.И. имела возможность и должна была изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица государственного заказчика – начальника ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России», предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о контрактной системе.

Однако Щербакова О.И. не проявила должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица государственного заказчика – начальника ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России», что привело к совершению ею административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение Щербаковой О.И. своих обязанностей должностного лица государственного заказчика – начальника ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России», отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено Щербаковой О.И. по неосторожности, поскольку Щербакова О.И., предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела возможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Таким образом, в данном случае в действиях должностного лица государственного заказчика – начальника ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» подполковника внутренней службы Щербаковой Оксаны Игорьевны, которая во исполнение своих должностных обязанностей должна была предпринять необходимые и зависящие от нее меры для проведения процедур осуществления закупок с соблюдением требований Закона о контрактной системе, усматривается событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения – 173007, Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 9/1, 10 сентября 2015 года, 18 сентября 2015 года.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, отсутствие смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП, имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

На рассмотрении дела от представителя Щербаковой О.И. поступило ходатайство о направлении копии вынесенного постановления по настоящему делу по адресу места нахождения ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России».

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от Щербаковой О.И. и ее защитника (представителя) Калинина А.А. не поступало.

Руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица государственного заказчика – начальника Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 Федеральной службы исполнения наказаний» подполковника внутренней службы Щербаковой Оксаны Игорьевны, выразившихся в утверждении документаций об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку кожного антисептика (готовый раствор) для нужд ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» (извещение № 0850100000515000025 от 11.09.2015) и электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку расходных медицинских материалов для нужд ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» (извещение № 0850100000515000030 от 18.09.2015), с нарушением пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Наложить на Щербакову Оксану Игорьевну административный штраф за совершенное правонарушение в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.
3. Сумму штрафа Щербаковой Оксане Игорьевне надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111633010016000140

(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации))

Руководитель Управления

О.С. Виниченко

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.