

Директору МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района»

\*\*\*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 485  
об административном правонарушении

25.12.2015 г.

г. Саранск

14:45

пр. Ленина, 14

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия – \*\*\*, рассмотрев постановление прокуратуры Лямбирского района Республики Мордовия в отношении директора МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района» \*\*\*, назначенный на должность распоряжением администрации Лямбирского муниципального района Республики Мордовия от 02.02.2015 г. Зр/уп, по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

в отсутствие:

\*\*\*

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Лямбирского района Республики Мордовия 17.12.2015 г. проведена проверка исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района» (далее -

Заказчик), расположенном по адресу: Республика Мордовия, Лямбирский район, с. Лямбировь, Ленина ул., д. 11.

МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района» объявлен аукцион в электронной форме №0309300057115000001 на поставку легкового автомобиля Toyota Camry (Тойота Камри) комплектации "Элеганс плюс" или эквивалент (далее – Аукцион).

Извещение и документация о проведении Аукциона размещены Заказчиком 12.05.2015 года на официальном сайте, по адресу: <http://zakupki.gov.ru>.

Начальная (максимальная) цена контакта – 1526000 руб. 00 коп.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В приложении №3 к документации на проведение Аукциона, утвержденной

директором МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района» \*\*\*. 06.05.2015, указана спецификация на поставку указанного автомобиля или эквивалента. Данная спецификация содержит технические характеристики товара в количестве 106 позиций, которые соответствуют марке автомобиля, Toyota Camry (Тойота Камри) с индивидуальной комплектацией «Элеганс плюс». Доказательств иного Заказчиком не представлено. Указанное свидетельствует о том, что несмотря на то, что аукционная документация и извещение о проведении Аукциона содержат слова «или эквивалент», определить эквивалентность товара на основании представленных технических характеристик невозможно.

Кроме того, пункт 6.2 технического задания на поставку указанного автомобиля (приложение №2 к аукционной документации) содержит требование о том, что гарантийное обслуживание автомобиля должно выполняться поставщиком либо иным официальным дилером в официальном сервисном центре обслуживания автомобилей города Липецка с использованием только оригинальных запасных частей.

Таким образом, документация о проведении Аукциона в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе содержит требования, которые повлекли за собой ограничение количества участников Аукциона и фактически является конкретной заявкой.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе, начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Закона о контрактной системе, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Между тем, в нарушение ч. 1, 2 ст. 22 Закона о контрактной системе, для обоснования начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком использована информация о цене автомобиля только одного товарного знака автомобиля Toyota Camry (Тойота Камри) с комплектацией «Элеганс плюс» без использования информации о ценах на идентичный или однородный товар.

В соответствии со ст. 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Документация на проведение Аукциона утверждена директором МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района» \*\*\* 06.05.2015 г. в здании администрации Лямбирского муниципального района, расположенном по адресу: Республика Мордовия, Лямбирский район, с. Лямбировь, ул. Ленина, д. 11.

Вышеуказанное подтверждается копией аукционной документации, утвержденной \*\*\*, объяснениями \*\*\*.

При таких обстоятельствах заместитель прокурора района младший советник юстиции \*\*\* пришел к выводу о наличии в действиях директора МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района» \*\*\*. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об Аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания данной статьи, под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Из материалов дела следует, что документация об Аукционе утверждена директором МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района» \*\*\*, назначенным на должность распоряжением администрации Лямбирского муниципального района Республики Мордовия от 02.02.2015 г. Зр/уп, в связи с чем \*\*\*. является должностным лицом в том понятии, которое определено ст. 2.4 КоАП РФ – лицом, выполняющим организационно - распорядительные и административно-хозяйственные функции.

\*\*\*, являясь должностным лицом, не оценил вышеназванную документацию на соответствие ее требованиям действующего законодательства, утвердил документацию с нарушением Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского муниципального района», а именно: Ленина ул., д.11, Лямбировь с., Лямбирский район, Республика Мордовия, 431510.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения документации об Аукционе – 06.05.2015 года.

Факт совершения административного правонарушения в отношении \*\*\* подтверждается постановлением прокуратуры Лямбирского района Республики Мордовия о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.12.2015 г.

Срок давности привлечения \*\*\* к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Положения [статьи 25.1, 30.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а также иные процессуальные права, предусмотренные КоАП РФ и положения [статьи 51](#) Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких родственников лицу, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении, разъяснены.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать директора МКУ «Служба обеспечения администрации Лямбирского

муниципального района» \*\*\*\*, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

2. Наложить на\*\*\* административный штраф в размере 3000 рублей (трех тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказу ФАС № 102/14 от 18.02.2014 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33050 10 6000 140; ОКТМО 89637000; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002;

Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 25.12.2015 года.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном

правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо представить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте [fo13@fas.gov.ru](mailto:fo13@fas.gov.ru).

Заместитель руководителя Управления

\*\*\*