

15 марта 2016 года

г. Челябинск

Я, руководитель Челябинского УФАС России Анна Алексеевна Козлова, рассмотрев материалы административного дела № 33-19.31/2016, возбужденного в отношении директора общества с ограниченной ответственностью «Креатив Юнит» (далее – ООО «Креатив Юнит») <...> (

(далее – <...>)

по факту нарушения статьи 12 Федерального закона «О рекламе» о хранении рекламных материалов, а также бланков-заказов на производство, размещение и распространение рекламы «Такси «Лидер» круглосуточно!...», «Такси межгород... только иномарки.Дешево», «Такси «TRANZIT-SERVICE... Быстро.Комфортно.Безопасно», «Такси «Пуля»...», «Такси «Метеор»...», размещенной в газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии:

директора ООО «Креатив Юнит» <...> , надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела определением Челябинского УФАС России исх. № 2951/08 от 15.03.2016,

главного специалиста - эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <...> ,

исследовав материалы дела, разъяснив лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, права, а именно: знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом,

УСТАНОВИЛ:

В Челябинское УФАС России поступило заявление физического лица о распространении в газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года рекламы такси «Карина», «Межгород», «Пуля», в которой, по мнению заявителя, наименования хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки в режиме «такси» и номера телефонов постоянно меняются, при этом разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси отсутствуют. Заявитель просит проверить законность размещения рекламы данных услуг такси, на оказание которых требуется получение специального разрешения, при его отсутствии.

Челябинским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» в отношении ООО «Креатив Юнит», являющегося учредителем и редакцией газеты «Инфо-Банк Снежинск», у которого запрошены сведения о рекламодателях рекламы такси, размещенной в газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года и разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

ООО «Креатив Юнит» в письменных объяснениях указало, что в газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года опубликована реклама диспетчерских служб такси. Размещение рекламы осуществляется на основании бланка заказа объявления с последующей оплатой через кассовый аппарат.

Челябинским УФАС России установлено следующее.

В газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года размещена реклама:

«Такси «Лидер» круглосуточно!...»;

«Такси межгород... только иномарки.Дешево»;

«Снежинское такси...»;

«Такси «TRANZIT-SERVICE... Быстро.Комфортно.Безопасно»;

«Такси «Пуля»...»;

«Такси «Метеор»...».

Бланков-заказа объявлений рекламы такси «Лидер», «Такси межгород», «TRANZIT-SERVICE», «Пуля», «Метеор»... и соответствующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси ООО «Креатив Юнит» не представлено.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О рекламе» рекламные материалы или их копии, в том числе все вносимые в них изменения, а также договоры на производство, размещение и распространение рекламы должны храниться в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров, кроме документов, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлено иное.

Отсутствие у ООО «Креатив Юнит» бланков заказа, а также согласованных макетов рекламы такси «Лидер» «Такси межгород», «TRANZIT-SERVICE», «Пуля», «Метеор»...», размещенной в газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года нарушает статью 12 Федерального закона «О рекламе».

Отсутствие у ООО «Креатив Юнит» бланков заказа, а также согласованных макетов рекламы такси «Лидер» «Такси межгород», «TRANZIT-SERVICE», «Пуля», «Метеор»...», размещенной в газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 19 ноября 2015 года.

В соответствии с частью 7 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований статьи 12 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Статьей 3 Федерального закона «О рекламе» установлено, что рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, а рекламодателем лицом, осуществляющим распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламодателем рассматриваемой рекламы следует признать ООО «Креатив Юнит» как лицо, осуществившее размещение рекламы такси в газете «Инфо-Банк Снежинск».

Статьей 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем сроков хранения рекламных материалов или их копий, а также договоров на производство, размещение или распространение рекламы, установленных законодательством о рекламе, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

15 марта 2016 года должностным лицом Челябинского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении и возбуждено дело об административном правонарушении в отношении директора ООО «Креатив Юнит» Ниязгулова Д.В. по статье 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Поводом к возбуждению административного дела послужило непосредственное обнаружение должностным лицом Челябинского

УФАС России достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с примечанием к статье 2.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях руководители организаций, совершившие административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно решению учредителя ООО «Креатив Юнит» № 1 от 15 августа 2007 года, приказу ООО «Креатив Юнит» от 04 сентября 2007 года директором ООО «Креатив Юнит» с 04 сентября 2007 года является <...> Таким образом, данное лицо несет ответственность за деятельность ООО «Креатив Юнит» как должностное лицо. Директор действует от имени ООО «Креатив Юнит», обладает распорядительно-административными функциями.

Вина директора ООО «Креатив Юнит» <...> выразилась в необеспечении выполнения требований законодательства о рекламе по хранению бланков заказа, а также согласованных макетов рекламы такси «Лидер» «Taxi межгород», «TRANZIT-SERVICE», «Пуля», «Метеор»...», размещенной в газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года, в результате чего допущено нарушение требований статьи 12 Федерального закона «О рекламе».

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 5 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 8.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» рассматривая дела о привлечении лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе, суды должны учитывать, что срок давности привлечения к административной ответственности начинает течь с момента совершения такого правонарушения, а не с момента принятия антимонопольным органом решения о нарушении законодательства о рекламе.

В случае размещения спорной рекламы в средствах массовой информации сроки давности привлечения к административной ответственности за данные правонарушения исчисляются со дня последнего распространения рекламы в средствах массовой информации.

Если спорная реклама размещена в средстве массовой информации, выпущенном тиражом, срок давности привлечения к административной ответственности за указанное правонарушение исчисляется со дня начала распространения соответствующего тиража этого средства массовой информации.

Согласно выходным данным газеты «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года газета подписана в печать 13 апреля 2015 года.

Таким образом, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ годичный срок давности для привлечения директора ООО «Креатив Юнит» <...> к административной ответственности в связи с нехранением ООО «Креатив Юнит» бланков заказа, а также согласованных макетов рекламы такси «Лидер» «Taxi межгород», «TRANZIT-SERVICE», «Пуля», «Метеор»...», размещенной в газете «Инфо-Банк Снежинск» № 14(64) от 17 апреля 2015 года истекает 13 апреля 2016 года, в связи с чем привлечение директора ООО «Креатив Юнит» <...> к административной ответственности по статье 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществляется в пределах срока давности.

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих директору ООО «Креатив Юнит» <...> надлежащему соблюдению требований законодательства РФ о рекламе, Челябинским УФАС России не выявлено.

У директора ООО «Креатив Юнит» <...> отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно – для соблюдения требований статьи 12 Федерального закона «О рекламе». Однако директор ООО «Креатив Юнит» <...> не принял необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах директор ООО «Креатив Юнит» <...> признается виновным в совершении административного правонарушения по статье 19.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих вину директора ООО «Креатив Юнит» <...> в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

С учетом изложенного, принимая во внимание привлечение директора ООО «Креатив Юнит» <...> к административной ответственности за нарушение статьи 12 Федерального закона «О рекламе» впервые, короткий срок размещения рекламы ему может быть назначено минимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – административный штраф в размере двух тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным директора ООО «Креатив Юнит» <...> (_____

в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к директору ООО «Креатив Юнит» <...> административное наказание в виде административного штрафа за нарушение требований статьи 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма штрафа должна быть перечислена в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: БИК 16111626000016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа федерального казначейства: УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), отделение Челябинск, БИК 047501001, р/с 4010181040000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В силу части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному

приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

После уплаты штрафа копии документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, просим представить в Челябинское УФАС России по факсу (351) 263-18-39 либо по адресу г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 325.

Постановление объявлено 15 февраля 2016 года в присутствии директора ООО «Креатив Юнит» <...>.

Руководитель

<...>