

РЕШЕНИЕ № 277-10600-16/7

по жалобе ООО «АММ Маркетинг»

Резолютивная часть решения оглашена

16.11.2016 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «АММ Маркетинг» (далее – Заявитель) на действия Государственного автономного учреждения «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» (далее – ГАУ «ЦИК СО», Заказчик) при проведении Конкурса на оказание услуг по теме «Развитие системы взаимодействия предприятий аэрокосмического кластера Самарской области с малыми инновационными предприятиями и инициаторами инновационных проектов» (Извещение № 31604128004) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей ГАУ «ЦИК СО» Ш.А.А. (Доверенность № 75 от 27.06.2016 года), Б.А.С. (после перерыва) (Доверенность № 84 от 15.11.2016 года), представителя ФГАОУВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» Г.А.И. (Доверенность № 001-5939 от 02.11.2016 года) (до перерыва),

Заявитель извещен, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «АММ Маркетинг» на действия ГАУ «ЦИК СО» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил и возвратил заявку ООО «АММ Маркетинг», поданную на участие в Конкурсе.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик с доводами Заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 23.09.2016 года ГАУ «ЦИК СО» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31604128004 о проведении Конкурса (далее – Извещение).

Одновременно с Извещением на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена Конкурсная документация.

Заказчиком выступило ГАУ «ЦИК СО».

Согласно Извещению, предметом Конкурса является оказание услуг по теме «Развитие системы взаимодействия предприятий аэрокосмического кластера Самарской области с малыми инновационными предприятиями и инициаторами инновационных проектов».

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено Положение о закупках ГАУ «ЦИК СО».

В связи с чем, при проведении Закупки Заказчик должен руководствоваться Положением и Законом о закупках.

2. Согласно доводу Заявителя, Заказчик неправоммерно отклонил и возвратил заявку ООО «АММ Маркетинг».

Согласно подпункту 1.2.8 пункта 9.2.1 Раздела 9 Положения о закупках в документации о закупке указываются сведения о порядке, месте, дате начала и дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 1.5.1 Конкурсной документации на право заключения договора на оказание услуг по теме «Развитие системы взаимодействия предприятий аэрокосмического кластера Самарской области с малыми

инновационными предприятиями и инициаторами инновационных проектов» конкурсные заявки должны быть представлены в адрес Заказчика: 443099, г. Самара, ул. Водников, дом 60, кабинет № 601. Дата начала срока подачи конкурсных заявок: 15:00 по местному времени 14 октября 2016 года.

Согласно пункту 9.9.10 Положения о закупках прием заявок на участие в конкурсе прекращается после окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, установленного в конкурсной документации. Полученные после установленного в конкурсной документации срока подачи заявок на участие в конкурсе вскрываются (в случае, если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) участника закупки) и такие конверты и заявки возвращаются участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1.5.3 Документации о закупке все конкурсные заявки, полученные после срока, указанного в п.п. 1.5.1, будут отклонены и возвращены.

Согласно пояснениям Заказчика заявка ООО «АММ Маркетинг» представлена в промежуток времени между 15:45 и 15:55, то есть после окончания срока подачи конкурсных заявок, что являлось основанием для отклонения и возвращения заявки на участие в Конкурсе.

Однако, факт своевременной доставки заявки ООО «АММ Маркетинг» подтвержден ответом на запрос Самарского УФАС России о доставке груза Заказчику, представленным ООО «Юнайтед Парсел Сервис (РУС)». В данном ответе сообщается, что в соответствии с информацией из системы отслеживания UPS указанный груз был доставлен 14.10.2016 в 11:52 по адресу, указанному в накладной (Y0041690608) (443099, г. Самара, ул. Водников, дом 60, кабинет № 601). В получении расписался SHENDURENKOV.

С учетом изложенного обстоятельства, представленный Заказчиком акт от 14.10.2016 года, составленный и подписанный членами закупочной комиссии, фиксирующий дату и время поступления заявки ООО «АММ Маркетинг», критически оценивается Комиссией Самарского УФАС России.

Заказчик неправоммерно отклонил и возвратил заявку, поданную ООО «АММ Маркетинг» на участие в Конкурсе.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АММ Маркетинг» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 9.9.10 Положения о закупках.

3. Выдать в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции ГАУ «ЦИК СО» предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы жалобы № 277-10600-16/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 7.32.4 КоАП РФ.

Заместитель Председателя Комиссии:

...

...

Члены Комиссии:

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 277-10600-16/7

по жалобе ООО «АММ Маркетинг»

Предписание оглашено:

16.11.2016 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

на основании решения № 277-10600-16/7 по жалобе ООО «АММ Маркетинг» (далее

– Заявитель) на действия ГАУ «ЦИК СО» (далее – Заказчик) при проведении Конкурса на оказание услуг по теме «Развитие системы взаимодействия предприятий аэрокосмического кластера Самарской области с малыми инновационными предприятиями и инициаторами инновационных проектов» (Извещение № 31604128004) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей ГАУ «ЦИК СО» Ш.А.А. (Доверенность № 75 от 27.06.2016 года), Б.А.С. (после перерыва) (Доверенность № 84 от 15.11.2016 года),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГАУ «ЦИК СО» не позднее десяти рабочих дней со дня получения настоящего Предписания:

- аннулировать Конкурс на оказание услуг по теме «Развитие системы взаимодействия предприятий аэрокосмического кластера Самарской области с малыми инновационными предприятиями и инициаторами инновационных проектов» (Извещение № 31604128004);

- разместить информацию об аннулировании Конкурса в единой информационной системе;

- договор по результатам проведенного Конкурса не заключать.

О выполнении настоящего Предписания ООО «АММ Маркетинг» сообщить **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Заместитель Председателя Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание: В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.