

РЕШЕНИЕ

по делу №317/2011-3/3 о нарушении законодательства о размещении заказов

17 октября 2011 г.

Резолютивная часть решения оглашена 15 октября 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г. и № 108 от 16.09.2011г. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, при участии представителей: управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани <...>, отдела по организации и проведению торгов управления экономики администрации города Рязани <...>, в присутствии <...> рассмотрев жалобу ООО «Аврора» от 06.10.2011г. №5 (вх. от 07.10.2011г. №4284) на действия отдела по организации и проведению торгов управления экономики администрации города Рязани и управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку 32 однокомнатных квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, для управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани,

у с т а н о в и л а:

Управлением земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани (далее - Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на закупку 32 однокомнатных квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, для управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани (далее – аукцион в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена составила 39 907 750 (тридцать девять миллионов девятьсот семь тысяч семьсот пятьдесят) рублей

Организатором вышеуказанного аукциона в электронной форме выступил отдел по организации и проведению торгов управления экономики администрации города Рязани (далее – Уполномоченный орган).

Извещение и документация об аукционе в электронной форме были размещены 01.09.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, Заказчиком и Уполномоченным органом в нарушение требований части 6 статьи 41.5. Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) был неправомерно отменен вышеуказанный аукцион в электронной форме, ввиду чего ООО «Аврора» было лишено возможности подать заявку на участие в аукционе и стать победителем в нем.

Вместе с тем, при подготовке для участия в аукционе, Заявителем были произведены существенные затраты, связанные с перечислением денежных средств в обеспечение заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В своем отзыве от 11.10.2011г. №12/7-19/646 Уполномоченный орган считает жалобу необоснованной по следующим основаниям:

Информация о проведении открытого аукциона в электронной форме Уполномоченным органом была размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) 01.09.2011г.

В связи с тем, что в документацию открытого аукциона в электронной форме 09.09.2011г. и 20.09.2011г. вносились изменения, срок подачи заявок на участие в аукционе был продлен до 06.10.2011г.

Заказчиком, на основании приказа от 05.10.2011г.№01-11/44 было принято решение об отказе от проведения данного аукциона, в связи с тем, что указанный в проекте контракта СНИП 31-01-2003 утратил силу в связи с введением в действие с 20.05.2011г. актуализированной редакции СП 54.13330.2011, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 24.12.2010г.№778, в связи с чем, Уполномоченным органом были реализованы все необходимые для исполнения вышеуказанного приказа действия – на официальном сайте в сети «Интернет» была размещена информация об отказе от проведения аукциона в электронной форме.

Таким образом, отказ от проведения аукциона в электронной форме был осуществлен с нарушением установленных действующим законодательством сроков.

Вместе с тем, в соответствии с Законом о размещении заказов, любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном гл. 57 Закона о размещении заказов действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

С учетом вышеизложенного, Уполномоченный орган считает, что права и законные интересы Заявителя не были нарушены, так как ООО «Аврора» не подавало заявку на участие в аукционе в электронной форме.

Кроме того, в подтверждение своей позиции, Уполномоченный орган представил письмо Управления Росреестра по Рязанской области от 12.10.2011г. №01/431/2011-335 (вх. от 12.10.2011г. №4342), согласно которому у ООО «Аврора» отсутствуют зарегистрированные права на недвижимое имущество.

В ходе заседания Комиссии представители Уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

В своем отзыве от 12.10.2011г. №01-65/9130 Заказчик согласился с позицией Уполномоченного органа и считает жалобу необоснованной.

В ходе заседания Комиссии, представитель Заказчика поддержал доводы, изложенные в жалобе и сообщил, что в настоящее время планируется повторное проведение открытого аукциона в электронной форме с учетом внесенных изменений, что позволит ООО «Аврора» принять участие в данном аукционе.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав доводы Заказчика и Уполномоченного органа, Комиссия пришла к выводу об обоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

Пунктом 8 части II «Информационная карта» документации открытого аукциона в электронной форме установлена дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – «Об октября 2011 года 11 часов 00 минут (по местному времени)».

Аналогичное требование о дате и времени окончания срока подачи заявок установлено в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме (в редакции №3 от 20.09.2011г.).

Приказом от 05.10.2011г. №01-11/44 «Об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме на покупку 32 однокомнатных квартир для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения», Заказчик отказался от проведения вышеуказанного аукциона в электронной форме.

На основании вышеуказанного приказа, 05.10.2011г. Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с частью 6 статьи 41.5. Закона о размещении заказов, Заказчик, уполномоченный орган вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Следовательно, Заказчик нарушил часть 6 статьи 41.5. Закона о размещении заказов.

Учитывая тот факт, что Заказчиком обжалуемый открытый аукцион проводился в электронной форме, оператор электронной площадки после опубликования Заказчиком извещения об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме закрыл процедуру проведения торгов, внесение изменений в данную документацию об аукционе в электронной форме не представляется возможным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Аврора» обоснованной.
2. Признать Управление земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани нарушившим часть 6 статьи 41.5. Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.03.1998г. №224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» направить материалы рассмотрения жалобы в прокуратуру Рязанской области.
4. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС России по Рязанской области для принятия решения о возбуждении в отношении виновных лиц дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.