

Решение

по делу №74/2010-3/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

29 марта 2010 г.

Резолютивная часть решения оглашена 25.03.2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008 г. (далее – Комиссия), в составе Луканцова В.В., и. о. руководителя управления, председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, при участии: представителей: ООО «Медицинская страховая компания ОКА» Труфаковой О.В. (доверенность от 12.01.2010г. №1), Котягина Н.А., заместителя генерального директора (доверенность от 20.01.2010г. №2); министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области Харитоновой Е.Г., заместителя начальника отдела государственного заказа министерства (доверенность от 11.01.2010г. №14/02-23), Косыч Ю.А., ведущего специалиста отдела государственного заказа министерства (доверенность от 11.01.2010г. №15/02-23); министерства здравоохранения Рязанской области Петинной И.А., начальника юридического отдела министерства (доверенность от 24.03.2010г. №1320-01-06); участника размещения заказа ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» Седова С.Е. (доверенность от 01.03.2010г. №2), рассмотрев жалобу ООО «Медицинская страховая компания ОКА» (далее – Заявитель) от 19.03.2010 г. №04-10 ОКА (вх. от 19.03.2010г. №624) на действия Единой конкурсной (аукционной) комиссии Рязанской области (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения (далее – ОМС) Рязанской области,

установила:

30 декабря 2009 года Министерством имущественных и земельных отношений Рязанской области была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения Рязанской области. Заказчиком конкурса выступило Министерство здравоохранения Рязанской области. Извещение и конкурсная документация были размещены на официальном сайте Рязанской области для размещения информации о размещении заказов [www.goszakaz.ryazan.ru](http://www.goszakaz.ryazan.ru).

17 марта 2010г. конкурсная комиссия, рассмотрев заявки участников конкурса, приняла решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «МСК ОКА» по всем трём лотам в связи с несоответствием заявки требованиям части 3.3. статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), подпункта 16.4 пункта 16 Приложения 1 к конкурсной документации (заявки сформированы ненадлежащим образом. Три заявки прошиты с одним томом заявки), оформив указанное решение протоколом №7.301209.1193-р.

По мнению Заявителя, поскольку часть 3.3. статьи 25 Закона о размещении заказов содержит исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки и не допускается устанавливать иные требования к её оформлению, за исключением предусмотренных настоящей частью, конкурсная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе и дополнительно высказала мнение, что Заказчиком и Уполномоченным органом не выполнено предписание Рязанского УФАС России по изъятию из пункта 2.6.5 конкурсной документации излишних требований к оформлению заявки; конкурсной комиссией неправомерно допущены к участию в конкурсе участники размещения заказа, не представившие документальные подтверждения своей квалификации.

В отзыве на жалобу (письмо от 19.03.2010г. №531) конкурсная комиссия считает её необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2.1. статьи 10 Закона о размещении заказов участник подаёт заявку на участие в конкурсе в отношении определённого лота. В отношении каждого лота заключается отдельный государственный контракт.

Частью 3 статьи 25 данного закона определён перечень документов, которые участник размещения заказа подаёт в составе заявки на участие в конкурсе (том заявки).

Частью 3.3. статьи 25 Закона о размещении заказов предусмотрено, что все листы заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа.

Следовательно, в отношении каждого лота должна быть подана отдельная заявка с приложением отдельного тома заявки.

Данная позиция содержится в письме Минэкономразвития РФ от 15.10.2008г. №Д05-4423, которое разъясняет порядок подачи заявок, а также формирование документов, входящих в состав заявки и их комплектность.

Заявитель подал три заявки на участие в конкурсе в отношении каждого лота, при этом, в нарушение вышеуказанных требований, к трём заявкам приложил один том заявки и прошил единым комплектом.

За данное нарушение конкурсная комиссия правомерно отказала в допуске Заявителю к участию в конкурсе.

В ходе заседания Комиссии представитель Уполномоченного органа, член конкурсной комиссии поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Представитель Заказчика согласилась с доводами Уполномоченного органа и конкурсной комиссии и сообщила, что на основании предписания Рязанского УФАС России Заказчиком и Уполномоченным органом были внесены изменения в пункт 2.6.5. конкурсной документации.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнения сторон, Комиссия отклонила доводы Заявителя о неправомерном отказе в допуске к участию в конкурсе и признала действия конкурсной комиссии правомерными, поскольку они соответствуют требованиям части 2.1. статьи 10, частям 3, 3.3., 6 и 10 статьи 25 Закона о размещении заказов, письма Минэкономразвития РФ от 15.10.2008г. №Д05-4423, осуществляющего в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008г. №437 функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Письмом от 05.02.2010г. №03-10 Заказчик сообщил, что в соответствии с требованием предписания Рязанского УФАС России №14/2010-3/2 от 29.01.2010г. в пункт 2.6.5. конкурсной документации внесены требуемые изменения и представил доказательства исполнения этого.

Пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что непредставление документов, подтверждающих квалификацию участников размещения заказа, в случае проведения конкурса на оказание услуг (подпункт «г» пункта 1 части 3 статьи 25 закона), не служит основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Исходя из этого, Комиссия сделала вывод, что два последних довода Заявителя также являются необоснованными.

В ходе проверки Комиссия установила, что Заказчиком не выполнен пункт 1 предписания Рязанского УФАС России от 05.03.2010г. по делу №51/2010-3/2 «Установить цену контракта по каждому лоту исходя из величины страхового взноса на обязательное медицинское страхование одного неработающего гражданина, жителя Рязанской области, на 2010 год, количества неработающего населения и норматива на ведение дела страховыми медицинскими организациями, утверждённого решением правления РОФОМС от 12.11.2009г».

На момент рассмотрения жалобы Комиссия не располагает сведениями об обжаловании министерством здравоохранения Рязанской области предписания Рязанского УФАС России от 05.03.2010г. по делу №51/2010-3/2 в Арбитражный суд Рязанской области и принятии его судом к рассмотрению.

Пунктом 10 Приложения 1 к конкурсной документации установлено, что участники размещения заказа могут предложить по каждому из трёх лотов только ту цену государственного контракта, которая указана в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации.

Данный показатель, установленный Заказчиком, не может являться критерием (мерилом), поскольку противоречит частям 2 и 4 статьи 28 Закона о размещении заказов и пункту 18 «Правил оценки заявок на участие в конкурсе...», утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009г. №722.

Комиссия сделала вывод, что данный показатель не позволит конкурсной комиссии при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе признать лучшим условием исполнения государственного контракта предложение участника конкурса с наименьшей ценой контракта, как того требуют части 2 и 4 статьи 28 Закона о размещении заказов и пункт 18 вышеназванных правил.

Кроме того, действия министерства здравоохранения Рязанской области противоречат разъяснениям Федеральной антимонопольной службы, данным письмом от 02.03.2010г. №АЦ/5390.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1. Признать жалобу ООО Медицинская страховая компания ОКА» не обоснованной.
2. Выдать Единой конкурсной (аукционной) комиссии Рязанской области предписание об отмене протоколов вскрытия конвертов на участие в конкурсе и рассмотрения заявок на участие в конкурсе.
3. Выдать Министерству здравоохранения Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.03.1998г. №224 и пунктом 3 приказа ФАС России от 14.05.2008г. №163 направить жалобу, решение и предписания в прокуратуру Рязанской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 74/2010-3/2**

29 марта 2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России от 22.07.2008г. №59, в составе: Луканцова В.В., и.о. руководителя управления, председатель Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместитель председателя Комиссии, членов Комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения от 26.03.2010г. по делу №74/2010-3/2, предписывает Единой конкурсной (аукционной) комиссии Рязанской области - отменить протоколы от 10.03.2010г. №7.301209.1193-в вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и от 17.03.2010г. №7.301209.1193-р рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Об исполнении настоящего предписания сообщить Рязанскому УФАС России не позднее трёх дней со дня его получения и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 74/2010-3/2**

29 марта 2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России от 22.07.2008г. №59, в составе: Луканцова В.В., и.о. руководителя управления, председатель Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместитель председателя Комиссии, членов Комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения от 26.03.2010г. по делу №74/2010-3/2, предписывает министерству здравоохранения Рязанской области – аннулировать торги в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Рязанской области.

Об исполнении настоящего предписания сообщить Рязанскому УФАС России не позднее трёх дней со дня его получения и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.