

Решение № 05-6/1-106-2017

05 июля 2017 года
Тверь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России)

в присутствии представителей:

- Муниципального учреждения Администрация городского поселения Спирово Спировского района Тверской области (далее - Заказчик):

- Администрации Спировского района Тверской области (далее – Уполномоченный орган):

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы представителя ООО «Профит-плюс» (далее - Общество),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 28.06.2017 поступила жалоба Общества, полагающего, что документация об электронном аукционе на право заключения контракта на ремонт улицы Советской, Карабиха, Мира и переулка Советский в городском поселении поселок Спирово Спировского района Тверской области (извещение от 14.06.2017 № 0136300027517000013) не соответствует требованиям Закона в части:

- установления требования о предоставлении декларации о соответствии участника требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона;
- установления в документации об аукционе не предусмотренного Законом запрета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее - Постановление).

Заказчик считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению. Уполномоченный орган поддерживает доводы Заказчика, представлены письменные пояснения по существу жалобы.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

14.06.2017 Уполномоченный орган на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на ремонт улицы Советской, Карабиха, Мира и переулка Советский в городском поселении поселок Спирово Спировского района Тверской области и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 425 800,00 руб.

1. В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 5 статьи 66 Закона установлены требования к перечню документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, в том числе установлено, что такая заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов, а также декларация о

соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 Закона.

Согласно части 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

Согласно подпункту 2 пункта 12.2.3 Документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, в том числе декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона.

Вышеуказанное требование не предусмотрено частью 5 статьи 66 Закона. Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 5 и 6 статьи 66 Закона. Жалоба в данной части является обоснованной.

2. Согласно извещению о проведении электронного аукциона предметом контракта является выполнение работ по ремонту улицы Советской, Карабиха, Мира и переулка Советский в городском поселении поселок Спирово Спировского района Тверской области, код по ОКПД2 - 42.11.20.000.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.11.2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1457 «О перечне отдельных видов работ (работ), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее – Постановление), которым утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 01.01.2016 г.

Однако, ни Закон, ни Постановление не содержат указания на порядок применения Постановления при установлении требований в документации об аукционе.

Вместе с тем, Указом Президента РФ от 31.05.2017 № 244 «Об отмене некоторых специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» указанное Постановление признано утратившим силу.

Пункт 12.2.2.3.6) Информационной карты документации об аукционе содержит информацию о действии специальных экономических мер – «С 1 января 2016 года на территории Российской Федерации запрещено выполнение работ, оказание

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики в соответствии с пунктом 5 Перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено», принятого во исполнение подпункта «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики».

При этом документация об аукционе не содержит требований о предоставлении участниками закупки во второй части заявки какой-либо информации или документов во исполнение указанного Постановления. Доказательств, каким образом наличие информации указанной в пункте 12.2.2.3.6) Информационной карты документации об аукционе нарушает его право на участие в аукционе, ограничивает доступ к участию в аукционе и ограничивает количество участников, Обществом не представлено.

Следовательно, жалоба Общества в данной части не обоснована.

Кроме того, по результатам внеплановой проверки Комиссией Тверского УФАС России установлено следующее:

3. Как указано выше, частью 5 статьи 66 Закона установлены требования к перечню документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, в том числе установлено, что такая заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 Закона.

Согласно части 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности, требование о соответствии участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В Пункте 12.2.3. 3) «Копии документов, предоставляемых в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации» Информационной карты документации об аукционе установлено следующее: «Допуск СРО».

Согласно части 1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 утвержден [Перечень](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Как указано выше предметом закупки является ремонт улицы Октябрьской в городском поселении поселок Спирово Спировского района Тверской области.

Из пояснений Заказчика следует, что предусмотренные документацией об аукционе работы входят в Перечень видов работ, утвержденных Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» 01.07.2017, за исключением отдельных положений, вступают в силу изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - ГрК РФ), согласно которым, действие свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, прекращается.

Следовательно, требование о предоставлении участниками закупки во второй части заявки «Допуска СРО» не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64, а также части 5 статьи 66 Закона.

4. Согласно части 4 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Комиссией установлено, что раздел 6 «Порядок приемки выполненных работ» проекта контракта определяет порядок приемки выполненных работ. Вместе с тем, Заказчиком в проекте контракта не включено обязательное условие о сроках осуществления заказчиком приемки выполненной работы, что нарушает требования части 13 статьи 34 Закона.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания следующего содержания – не учитывать при рассмотрении вторых частей заявок требования о предоставлении декларации о соответствии участника требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона, а также требования о предоставлении свидетельства о допуске СРО. Также Комиссия исходит из того, что устранение указанного в пункте 4 мотивировочной части настоящего решения нарушения возможно путем выдачи предписания об устранении такого нарушения при заключении контракта (в случае если будет определен победитель электронного аукциона или лицо, с которым возможно заключить муниципальный контракт).

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профит-плюс» частично обоснованной.

2. Признать Муниципальное учреждение Администрация городского поселения Спирово Спировского района Тверской области нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64, а также части 5 и 6 статьи 66 Закона.

3. Выдать Муниципальному учреждению Администрации городского поселения Спирово Спировского района Тверской области, Администрации Спировского района Тверской области, а также созданной ей комиссии предписание об устранении нарушений в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-106-2017

об устранении нарушения в сфере закупок

05 июля 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России)

в присутствии представителей:

- Муниципального учреждения Администрация городского поселения Спирово Спировского района Тверской области;

- Администрации Спировского района Тверской области;

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы представителя ООО «Профит-плюс»,

на основании решения от 05.07.2017 по делу № 05-6/1-106-2017 и в соответствии с частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному учреждению Администрация городского поселения Спирово Спировского района Тверской области, Администрации Спировского района Тверской области и созданной ею аукционной комиссии: при рассмотрении вторых частей заявок участников закупки на право заключения контракта на ремонт улицы Советской, Карабиха, Мира и переулка Советский в городском поселении поселок Спирово Спировского района Тверской области (извещение от 14.06.2017 № 0136300027517000013) не учитывать установленные в документации об аукционе требования о предоставлении декларации о соответствии участника требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона, а также

требования о предоставлении свидетельства о допуске СРО, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и в соответствии с выводами, изложенными в Решении Тверского УФАС России от 05.07.2017 по делу № 05-6/1-106-2017.

2. Муниципальному учреждению Администрация городского поселения Спирово Спировского района Тверской области: при заключении контракта (в случае определения победителя или лица, с которым возможно заключение муниципального контракта) по результатам осуществления закупки путем проведения на ремонт улицы Советской, Карабиха, Мира и переулка Советский в городском поселении поселок Спирово Спировского района Тверской области (извещение от 14.06.2017 № 0136300027517000013) привести положения проекта контракта в соответствии с требованиями части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и с учетом решения Тверского УФАС России от 05.07.2017 по делу № 05-6/1-106-2017, включив условие о сроках осуществления заказчиком приемки выполненной работы (ее результатов).

3. Муниципальному учреждению Администрация городского поселения Спирово Спировского района Тверской области, Администрации Спировского района Тверской области и созданной ею аукционной комиссии **в течение пяти рабочих дней** со дня исполнения предписания представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных копий документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.