



ПАО «РусГидро»

М. Дмитровка ул., д. 1 А,

Москва, 686222

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,

Москва, 115114

ООО «Каспий СГЭМ»

Али-Гаджи Акушинского пр-кт,

влд. 81, к. В,

г. Махачкала, 367014

## **РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-488/21**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Каспий СГЭМ» на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 07 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

07.09.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии – заместителя начальника Управления – начальника отдела нормотворчества и методологии Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Борушкова Д.А.,

членов Комиссии ФАС России:

начальника отдела проверок № 1 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Крюковой Е.А.,

заместителя начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 1 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Дементьевой Г.С.,

советника Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Юна И.А.,

главного государственного инспектора отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Бабоян К.М.,

при участии представителей:

ПАО «РусГидро»: Федоренко И.С. (доверенность от 25.12.2018 № 75/1),

ООО «Каспий СГЭМ»: Курбанова М.Г. (доверенность от 07.09.2021 № 85),

представители АО «ЕЭТП» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Каспий СГЭМ» от 30.08.2021 № 8 0 на действия (бездействие) заказчика

ПАО «РусГидро» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлоконструкций вращательной башни и напорных турбинных водоводов для объекта «Сенгилеевская ГЭС» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» – «Каскад Кубанских ГЭС» (4-КС ПИР СМР-2021-ККГЭС) (извещение № 32110232550).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## **У С Т А Н О В И Л А:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «Каспий СГЭМ» (далее – Заявитель) от 30.08.2021 № 8 0 на действия (бездействие) заказчика

ПАО «РусГидро» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлоконструкций вращательной башни и напорных турбинных водоводов для объекта «Сенгилеевская ГЭС» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» – «Каскад Кубанских ГЭС» (4-КС ПИР СМР-

2021-ККГЭС) (извещение  
№ 32110232550) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденного протоколом заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» (далее – Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки. протоколами. составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Конкурса, документация о проведении Конкурса ( л а л е е - Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 26.04.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 191 362 692, 32 рубля;
3. Дата окончания подачи заявок – 04.06.2021;
4. На участие в Конкурсе подано – 3 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок – 02.07.2021;
6. К участию в Конкурсе допущено – 3 заявки;
7. Дата подведения итогов – 02.09.2021;
8. Победителем Конкурса признано ООО «ВМ» с предложением о цене договора в размере 131 737 270 рублей без учета НДС.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев. позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке. установленном таким органом. действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки. содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует. что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя. поскольку Заказчиком ненадлежащим образом произведена оценка заявки Заявителя по подкритерию «Отношение участника закупки к изготовителю предлагаемой продукции» критерия «Квалификация участника».

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал. что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке.

Комиссией ФАС России установлено. что Жалоба Заявителя содержит основания. предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках. следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы. выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В силу пункта 4.12.1 Документации оценка и сопоставление заявок осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в разделе 13 Документации.

Разделом 13 Документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, их содержание, значимость, порядок и условия применения, в том числе критерий «Квалификация участника» (коэффициент значимости критерия – 0.1) (далее – Критерий № 1), состоящий из подкритериев «Отношение участника закупки к изготовителю предлагаемой продукции» критерия (коэффициент значимости подкритерия – 0.5) (далее – Подкритерий № 1) и «Предпочтительность опыта, требуемого в соответствии с документацией о закупке» (коэффициент значимости подкритерия – 0.5).

Пунктом 2.1 раздела 13 Документации установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по Подкритерию № 1 Критерия № 1:

«Расчет оценки предпочтительности по частному критерию по методу «Оценка предпочтительности посредством однозначной числовой шкалы измерений»:

Порядок осуществления оценки (значение оцениваемого параметра), в зависимости от информации, предоставленной в *i*-ой заявке, подтверждающей отношения участника закупки к изготовителю (в соответствии с условиями пункта 7.1.3 Технических требований (приложение №1 к Документации):

Б2.1 = 0. в случае, если участник закупки является дилером/представителем изготовителя (подтверждается документами изготовителя, в которых установлен статус участника закупки);

Б2.1 = 3. в случае, если участник закупки является аффилированным изготовителю лицом (статус аффилированности подтверждается справкой об аффилированности участника закупки с приложением подтверждающих документов по форме, приведенной в Документации);

Б2.1 = 5, в случае, если участник закупки является изготовителем.

где:

Б2.1 – рассчитанная оценка предпочтительности по данному частному критерию оценки в баллах

Шкала оценок от 0 до 5 баллов.

В случае непредставления документов, подтверждающих статус участника, заявке участника по данному критерию присваивается 0 баллов».

В соответствии с подпунктом 7.1.3.1 пункта 7.1.3 Технических требований (приложение №1 к Документации) в случае если участник закупки является изготовителем (производителем) продукции он предоставляет следующий перечень подтверждающих документов на изготовленные ранее металлоконструкции, из которых следует, что участник является производителем: копии сертификатов соответствия продукции завода-изготовителя требованиям РЛ 34 02.028-2007. При этом, в случае если участник закупки является изготовителем (производителем) продукции справку об аффилированности заполнять не требуется.

Согласно протоколу от 02.07.2021 № 2/Р Заявителю по Подкритерию № 1 критерия № 1 присвоено 0 баллов.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и пояснил, что в ходе рассмотрения заявки Заявителя установлено, что в коммерческом предложении и спецификации общество указало себя в качестве производителя предлагаемой к поставке продукции, однако предусмотренные Документацией документы о соответствии произведенных обществом металлоконструкций именно РЛ 34 02.028-2007 в составе заявки не представлены, что повлекло присуждение заявке по указанному подкритерию 0 баллов.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Каспий СГЭМ» (ИНН: 0560023096; ОГРН: 1020502461880) от 30.08.2021 № 80 на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» (ИНН: 2460066195; ОГРН: 1042401810494) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлоконструкций уравнительной башни и напорных турбинных водоводов для объекта «Сенгилеевская ГЭС» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» – «Каскад Кубанских ГЭС» (4-КС ПИР СМР-2021-ККГЭС) (извещение № 32110232550) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС  
России:

Д.А. Борушков

Члены Комиссии ФАС России:

Е.А. Крюкова

Г.С. Дементьева

И.А. Юн

К.М. Бабоян

2021-119096