

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-697/2022

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«23» сентября 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны подателя жалобы – ООО «БИКО ГРУПП» - <...> (представитель по доверенности);

со стороны заказчика – ФКУ «Поволжуправтодор» - <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «БИКО ГРУПП» на действия заказчика при проведении ФКУ «Поволжуправтодор» электронного аукциона «Поставка дизельной электростанции для нужд Федерального казённого учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» (ФКУ «Поволжуправтодор»)» (извещение № 0355100004522000064 от 09.09.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

16.09.2022 в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «БИКО ГРУПП» на действия заказчика при проведении ФКУ «Поволжуправтодор» электронного аукциона «Поставка дизельной электростанции для нужд Федерального казённого учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» (ФКУ «Поволжуправтодор»)» (извещение № 0355100004522000064 от 09.09.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно доводу жалобы, заказчик после внесения изменений в положения извещения об осуществлении закупки неправомерно не продлил срок подачи заявок.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 23.09.2022 в 14 часов 00 минут.

Представители подателя жалобы, заказчика участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы представитель подателя жалобы поддержала доводы, изложенные в жалобе, указала, что для изучения изменений, внесенных в извещение, участникам был предоставлен всего один

рабочий день.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 22.09.2022, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

09.09.2022 заказчиком ФКУ «Поволжуправтодор» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0355100004522000064 об осуществлении аукциона в электронной форме «Поставка дизельной электростанции для нужд Федерального казённого учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» (ФКУ «Поволжуправтодор»).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 508 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 19.09.2022 08:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 19.09.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 20.09.2022.

[ИКЗ 221583601069958360100100850702711244.](#)

[Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.](#)

[Согласно части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял:](#)

[1\) при проведении электронных конкурсов - не менее десяти дней;](#)

[2\) при проведении электронных аукционов - не менее семи дней;](#)

[3\) при проведении электронных аукционов, если начальная \(максимальная\) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная \(максимальная\) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней;](#)

[4\) при проведении электронных запросов котировок - не менее трех дней.](#)

[15.09.2022 заказчиком в единой информационной системе размещены изменения в извещение об осуществлении закупки.](#)

[С учетом начальной \(максимальной\) цены контракта \(1 508 000,00 руб.\), на рассматриваемый электронный аукцион распространяется норма, предусмотренная пунктом 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, и предполагается, что после внесения изменений в положения извещения об аукционе останется не менее трех дней \(3 дня или более\) со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок.](#)

[В настоящем случае заказчиком требуемый срок соблюден, поскольку со дня, следующего за днем размещения изменений \(16.09.2022\), до даты окончания срока подачи заявок \(19.09.2022\) прошло 3 дня \(16.09.2022, 17.09.2022, 18.09.2022\).](#)

[В ходе рассмотрения жалобы представитель подателя жалобы указала, что для изучения изменений, внесенных в извещение, участникам был предоставлен всего один рабочий день \(16.09.2022 – пятница; 17.09.2022, 18.09.2022 – выходные дни\), что нарушает права участника закупки, поскольку он не успел в должной мере изучить размещенные изменения и подготовить заявку на участие в закупке.](#)

По общему правилу, предусмотренному в статье 190 ГК РФ, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Норма, предусмотренная пунктом 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, не содержит указаний на расчет срока именно в календарных днях, однако в том случае, когда срок подлежит исчислению в рабочих днях, закон прямо это прописывает в тексте соответствующей нормы. Таким образом, если в конкретной норме Закона о контрактной системе нет указания на то, что срок рассчитывается в рабочих днях, срок исчисляется в календарных днях, при этом расчет будет включать в себя, в том числе, выходные дни.

Изложенное распространяется на пункт 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, который не содержит указания на рабочие дни, следовательно, не обязывает заказчика выдерживать в сроке то или иное количество именно рабочих дней.

При указанных обстоятельствах нарушений в действиях заказчика при внесении изменений в положения извещения об осуществлении закупки не установлено, в связи с чем довод подателя жалобы признается необоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БИКО ГРУПП» на действия заказчика при проведении ФКУ «Поволжуправтодор» - электронного аукциона «Поставка дизельной электростанции для нужд Федерального казённого учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» (ФКУ «Поволжуправтодор»)» (извещение № 0355100004522000064 от 09.09.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

<...>