

РЕШЕНИЕ № 247-ж/2017, 252-ж/2017

05 мая 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	...	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	...	-	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	...	-	специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобы ООО «Ремстрой — Эксперт» и ООО «Перспектива» (далее – Заявители) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания ИВС Отдела МВД России по Верхнеуральскому району Челябинской области (извещение № 0369100011317000004) (далее – Аукцион) в присутствии:

- представителя Отдела МВД РФ по Верхнеуральскому району (далее — Заказчик), действующего на основании доверенности б/н от 04.05.2017,
- представителя Заказчика, действующего на основании доверенности б/н от 04.05.2017;
- представителя отдела по капитальному строительству ГУ МВД по Челябинской области в качестве слушателя,
- в отсутствие представителей Заявителей, надлежащим образом уведомленных о дате, времени, месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 28.04.2017 поступила жалоба ООО «Ремстрой — Эксперт» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания ИВС Отдела МВД России по Верхнеуральскому району Челябинской области (извещение №

0369100011317000004), объявленного Заказчиком путем размещения в Единой информационной системе 30.03.2017 извещения о проведении Аукциона на сайте www.zakupki.gov.ru.

Также 03.05.2017 в адрес Челябинского УФАС России поступила жалоба ООО «Перспектива» на действия Заказчика при проведении рассматриваемого аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 000 000 рублей 00 копеек.

По состоянию на 05.05.2017 контракт по результатам Аукциона не заключен, заключение контракта приостановлено антимонопольным органом до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам, изложенным в жалобах, Заявители полагают, что Заказчиком при объявлении закупки нарушены положения законодательства о контрактной системе.

В жалобе ООО «Ремстрой — Эксперт» указаны следующие нарушения законодательства о контрактной системе, допущенные Заказчиком:

1) Описание объекта закупки не соответствует статье 33 Закона о контрактной системе, поскольку в техническом задании и локальной смете не учтены работы по прокладке и монтажу кабеля;

2) Заказчиком внесены изменения в локальную смету, при этом в последней версии сметы отсутствуют работы по затягиванию кабеля в трубы;

3) Работы, указанные в V части аукционной документации, не включены в смету, в связи с чем не представляется возможным установить, какие работы должны быть выполнены Подрядчиком;

4) В извещении и документации информация о датах окончания подачи заявок, рассмотрения первых частей заявок и проведения электронных аукционов носит противоречивый характер;

5) Невозможно объективно оценить объем работ, которые необходимо выполнить Подрядчику, поскольку Заказчик неоднократно вносил изменения в описание объекта закупки. При этом, разница в объеме работ между первой и третьей версии смет составляет порядка 100 позиций.

В жалобе ООО «Перспектива» указаны следующие нарушения законодательства о контрактной системе, допущенные Заказчиком:

1) сокращены сроки представления разъяснений положений документации об аукционе;

2) установление требования об обязательном наличии одновременно допуска СРО по организации строительства и наличия допуска СРО на иные работы противоречит принципу обеспечения конкуренции, установленного в статье 8 Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами жалобы согласились и пояснили следующее:

1. на выполнение капитального ремонта в общей сложности необходимо 15 000 000 рублей. Вместе с тем, в настоящее время на выполнение работ по капитальному ремонту выделено 8 000 000 рублей, в связи с чем в рамках рассматриваемого аукциона необходимо выполнить только часть работ, которые включены в смету.

Дополнительно представители Заказчика сообщили о том, что часть кабеля, указанного в локальной смете будет проложена позже. Исходя из потребности Заказчика при выполнении работ по указанному аукциону необходимо будет проложить только часть кабеля.

При этом, как указал представитель Заказчика, в связи с поступившими запросами Заказчиком внесены изменения в локальную смету и документацию об электронном аукционе.

Таким образом, объемы работ, которые необходимо выполнить уточнялся Заказчиком.

2. Работы, указанные в части V аукционной документации, включены в техническое задание на основании Приказа МВД РФ № 876 от 25.07.2011 «Специальные технические требования по инженерно-технической укрепленности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

3. Представители Заказчика также пояснили, что при внесении изменений в документацию об электронном аукционе Заказчиком не внесены изменения о датах окончания подачи заявок, рассмотрения первых частей заявок и проведения электронных аукционов, в связи с чем информация, указанная в извещении и документации, носит противоречивый характер.

4. Также представители Заказчика согласились, что описание объекта закупки носит необъективный характер, поскольку объемы работ по смете, являющейся приложением к первоначальной редакции документации об аукционе существенно отличаются от объема работ, предусмотренной последней редакцией аукционной документации.

5. В документации допущена ошибка относительно указания сроков предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе.

6. Также представитель Заказчика пояснил, что требования об обязательном наличии одновременно допуска СРО по организации строительства и наличия допуска СРО на иные работы указаны в документации ошибочно.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Такая информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к оказываемым услугам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

При этом, документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в документации о закупке требований, предъявляемых к выполняемым работам, обуславливающих способность удовлетворять потребности и запросы Заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований Заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны Заказчика должным исполнением контракта.

Как видно из аукционной документации, Заказчик в пункте 1.1 проекта контракта указал, что работы должны быть выполнены в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 Контракта) и локальным сметным расчетом (приложения № 2 Контракта).

1. Как видно из Приложения № 2 в локальной смете указано, что при выполнении работ должны быть использованы следующие материалы:

Кабель силовой ВВГ 5*2.5*0.66		
-------------------------------	--	--

162	КОЭФ. К ПОЗИЦИИ: МДС35-IV п.4.7._При ремонте и реконструкции зданий и сооружений работы, аналогичные технологическим процессам в новом строительстве ОЗП=1,15; ЭМ=1,25 к расх.; ЗПМ=1,25; ТЗ=1,15; ТЗМ=1,25	м	100
163	Кабель силовой ВВГиЗ*2,5*0,66 КОЭФ. К ПОЗИЦИИ: МДС35-IV п.4.7._При ремонте и реконструкции зданий и сооружений работы, аналогичные технологическим процессам в новом строительстве ОЗП=1,15; ЭМ=1,25 к расх.; ЗПМ=1,25; ТЗ=1,15; ТЗМ=1,25	м	400
164	Кабель силовой ВВГ 3*1,5*0,66 КОЭФ. К ПОЗИЦИИ: МДС35-IV п.4.7._При ремонте и реконструкции зданий и сооружений работы, аналогичные технологическим процессам в новом строительстве ОЗП=1,15; ЭМ=1,25 к расх.; ЗПМ=1,25; ТЗ=1,15; ТЗМ=1,25	м	550

В совокупности при выполнении работ необходимо использовать 1050 метров силового кабеля.

Как указал Заявитель, в локальной смете по монтажу кабеля в смете учтено только 150 метров. Представители Заказчика указанный довод не оспорили и пояснил, что в рамках исполнения контракта по данному аукциону необходима прокладка только 150 м кабеля, оставшаяся часть будет проложена в рамках исполнения другого контракта.

Вместе с тем, указанная информация не отражена Заказчиком в документации об аукционе, что не позволяет потенциальным участникам аукциона оценить объем работ, которые необходимо выполнить в рамках исполнения контракта.

Таким образом, действия Заказчика противоречат пункту 1 части 1 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

1.2.Приказом МВД РФ № 876 от 25.07.2011 установлены требования по инженерно- технической укреплённости изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

Указанные требования включены Заказчиком в описание объекта закупки:

- В дежурной части изолятора временного содержания, коридорах блока камерных помещений (в непосредственной близости к входу в камеры) оборудуется ловушка (ключеулавливатель) предназначенная для сброса при необходимости ключей от камер и входных дверей. Устройство ловушки должно исключать ее демонтаж без специальных приспособлений.

- Входы на этажи и в режимные зоны изолятора временного содержания оборудуются кнопкой вызова или переговорным устройством, а на внутренних постах устанавливаются звуковые или световые оповещатели.

- В торцах камерных блоков устанавливаются отсекающие решетчатые перегородки с дверьми, оборудованными проходными замками.
- На всех оконных проемах камер, карцеров, служебных и вспомогательных помещений с наружной стороны устанавливаются металлические решетки и фальшрешетки с охранной сигнализацией. Решетки должны быть изготовлены из прутков арматурной стали диаметром не менее 16 мм, образующих ячейки размером не более чем 150x150 мм, сваренных в перекрестиях, обеспечивающие доступ естественного освещения в соответствии с санитарными нормами. Анкеры для крепления решеток заделываются в кладку стены.
- Оконные переплеты оборудуются для вентиляции камер форточками с замками вагонного типа. Низ оконных проемов должен быть на высоте не менее 1,6 м от уровня пола. Остекление оконных проемов камер следует выполнять из стекол и рам в соответствии с 3 классом защиты оконных конструкций по РД 78.36.006-2005.
- На водопропусках сточных или приточных вод, подземных коллекторах (кабельных, канализационных) устанавливаются металлические решетки, заблокированные охранной сигнализацией на разрушение и открывание.
- Аварийное освещение производится от дизеля или аккумуляторных батарей.
- Санпропускник может размещаться как в отдельно стоящем здании, соединенном переходом со зданием изолятора временного содержания, так и на его первом этаже.
- В комнате обыска устанавливается устройство для обнаружения запрещенных к хранению предметов.
- В помещениях для производства следственных действий от пола до потолка устанавливаются металлические решетчатые перегородки из вертикальных стальных прутьев диаметром не менее 15 мм и поперечных полос сечением 60 x 5 мм с размером ячеек 200x100 мм. В перегородке предусматривается дверь, оборудованная замком камерного типа.
- Помещения для производства следственных действий звукоизолируются. В оконных проемах устанавливаются металлические решетки.

Вместе с тем, названные работы не включены в локальную смету, следовательно, указанные работы не учтены Заказчиком при обосновании начальной максимальной цены контракта.

В связи с этим не представляется возможным установить, необходимо ли выполнение работ, указанных в части V аукционной документации, в рамках исполнения контракта, заключаемого по результатам проведения электронного аукциона.

Таким образом, действия Заказчика противоречат пункту 1 части 1 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку описание

объекта закупки не носит объективный характер.

2. В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть. При этом, частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. **Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются.**

При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

2.1. Заказчиком 06.04.2017 и 17.04.2017 внесены изменения в документацию об электронном аукционе. При этом, часть изменений касалась объекта закупки. Так, Заказчиком внесены изменения в локальную смету по следующим позициям:

Локальная смета (редакция № 1)	Локальная смета (редакция № 2)	Локальная смета (редакция № 3)
<ul style="list-style-type: none">Котел настенный газовый "BAXI" LUNA-3 Comfort COMBI 310 Fi, теплопроизводительность 31 кВт – 2 шт.	<ul style="list-style-type: none">Котел настенный газовый "BAXI" LUNA HT Residential 1.450, теплопроизводительность 45 кВт – 1 шт.Котел настенный электрический — 1 шт.	<ul style="list-style-type: none">Котел настенный электрический WARMOS 30kwf 1 шт.
<ul style="list-style-type: none">Установка радиаторов: стальных.	<ul style="list-style-type: none">Позиция отсутствует.	<ul style="list-style-type: none">Позиция отсутствует.
<ul style="list-style-type: none">Кладка перегородок из	<ul style="list-style-type: none">"Кладка перегородок из кирпича: неармированных	<ul style="list-style-type: none">"Кладка перегородок из кирпича: неармированных толщиной в 1/2 кирпича при

<ul style="list-style-type: none"> • кладка перегородок из кирпича: неармированных толщиной в 1/2 кирпича при высоте этажа до 4 м – 218 м². 	<p>толщиной в 1/2 кирпича при высоте этажа до 4 м - 100 м² перегородок (за вычетом проемов) 13м²;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Кладка стен кирпичных внутренних: при высоте этажа до 4 м – 6,25 м³. 	<p>высоте этажа до 4 м - 100 м² перегородок (за вычетом проемов) 13м².</p> <ul style="list-style-type: none"> • Кладка стен кирпичных внутренних: при высоте этажа до 4 м – 6,25 м³.
---	---	--

Как указал представитель Заказчика на заседании комиссии, указанные изменения внесены в документацию на основании поступивших запросов о разъяснении положений аукционной документации.

Таким образом, в каждой версии смет существенно менялся объем работ, наименование и количество материалов.

При этом, следует отметить, что в соответствии с пунктом 32 Информационной карты документации и пунктом 1.1. проекта контракта **все работы должны быть выполнены на основании локальной сметы.**

Учитывая то, что Подрядчик обязан выполнять работы на основании локальной сметы, то объектом закупки является выполнение работ на основе сметы и технического задания.

Таким образом, Заказчиком внесены изменения в документацию, которые касаются предмета закупки, что в соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе не допустимо.

2.2. В силу части 6 статьи 42, пункта 2 и 3 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении закупки должна содержаться информация о датах окончания подачи заявок, окончания срока рассмотрения первых частей заявок, дата проведения электронного аукциона.

Согласно пунктам 3-5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе указанная информация также должна содержаться в документации об аукционе.

При этом, информация, указанная в документации не должна противоречить информации, указанной в извещении о проведении закупки.

Как видно из материалов дела, Заказчиком указаны следующие даты:

	Извещение	Документация
Дата и время окончания подачи заявок	03.05.2017 17:00	24.04.2017 10:00
Дата окончания срока рассмотрения первых	10.05.2017	27.04.2017

Дата проведения электронного аукциона	15.05.2017	02.05.2017
---------------------------------------	------------	------------

Таким образом, информация о датах окончания подачи заявок, окончания срока рассмотрения первых частей заявок, дата проведения электронного аукциона носит противоречивый характер.

Как указал представитель Заказчика, при внесении изменений в документацию об аукционе, соответствующие изменения не были внесены в пункты, касающиеся дат окончания подачи заявок, окончания срока рассмотрения первых частей заявок и даты проведения электронного аукциона носит противоречивый характер.

Таким образом, действия Заказчика противоречат части 1 статьи 64, части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.

3. Как следует из пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участнику о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона в электронной форме должны содержаться требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом, в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в составе второй части заявки участника закупки должны находить отражение в том числе документы, подтверждающие соответствие его требованиям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 31 Федерального закона.

Согласно системному толкованию указанных положений Закона участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со спецификой и

содержанием объекта закупки.

В соответствии с извещением и документацией о закупке объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания ИВС Отдела МВД России по Верхнеуральскому району Челябинской области.

Как следует из части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

- соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации № 624 от 30 декабря 2009 года утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Таким образом, условием допуска к участию в аукционе в случае осуществления закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к работам по организации строительства с указанием конкретного вида работ по организации строительства в соответствии с пунктом 33 Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации № 624 от 30 декабря 2009 года.

В пункте 17 «Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)» информационной карты документации об аукционе указано требование о наличии у участника закупки действующего свидетельства, выданного участнику закупки саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, о допуске участника закупки к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Градостроительным кодексом РФ и приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624:

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций:

6.1. Опалубочные работы.

6.2. Арматурные работы.

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций.

10. Монтаж металлических конструкций:

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений.

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования:

12.1. Защитное покрытие лакокрасочными материалами.

12.2. Устройство оклеечной изоляции.

12.3. Антисептирование деревянных конструкций.

12.4. Гидроизоляция строительных конструкций.

12.5. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования.

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Но вместе с тем, работы по капитальному ремонту предусмотрены подпунктом 33.3 Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации № 624 от 30 декабря 2009 года.

Согласно пункту 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Из этого следует, что Заказчик вправе установить требование о наличии допуска СРО на выполнение работ по организации строительства.

Вместе с тем, установление Заказчиком требования о наличии допуска на работы по организации строительства, так и на конкретные виды работ может привести к ограничению числа участников аукциона.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 64, пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об аукционе неправомерно установлено требование к участнику закупки и о предоставлении в составе второй части заявки

свидетельства о допуске к отдельным видам работ, что противоречит части 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, проведя внеплановую проверку, выявила следующие нарушения законодательства о контрактной системе.

1. Согласно пункту 7 и 8 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также порядок предоставления обеспечения исполнения контракта.

Как видно из извещения об осуществлении закупки Заказчик не установил порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, что ведет к нарушению пунктов 7 и 8 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

2.1. Пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Вместе с тем, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе).

Как видно из пункта 18 Информационной карты, Заказчиком установлено, что в составе 2-й части заявки участник должен представить документы о его соответствии требованиям, установленным Постановлением № 1457, а именно декларацию о непринадлежности участника электронного аукциона к организациям, находящимся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациям, находящимся под юрисдикцией Турецкой Республики.

Вместе с тем, согласно письму Минэкономразвития России N 12589-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/28993/16 от 28.04.2016, действующее законодательство Российской Федерации не содержит порядок подтверждения отсутствия контроля над организацией иностранных граждан Турецкой Республики и (или) организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, в том числе не содержит указания на вид подтверждающего документа.

Таким образом, Заказчик в нарушение части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, потребовал от участников закупки документы о непринадлежности участника закупки к организациям, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, которые не предусмотрены законодательством о контрактной системе.

2.2. В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Указанное Постановление применимо только при наличии одновременно трех условий, а именно:

- закупка осуществляется одним из способов, указанных в Приложении № 1 к Постановлению, в том числе путем проведения электронного аукциона;
- объектом закупки должно быть выполнение работ строительных, включенных в код 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014;
- **начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок превышает 10 млн. рублей.**

Как следует из извещения и аукционной документации, предметом закупки

является выполнение работ по капитальному ремонту здания ИВС Отдела МВД России по Верхнеуральскому району Челябинской области. При этом, закупка осуществляется Заказчиком по коду ОКПД2 — 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)»

Вместе с тем, начальная (максимальная) цена контракта по аукциону составляет 8 000 000 рублей.

Таким образом, установление дополнительных требований к участником в соответствии с частью 2 статьи 31 и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 невозможно, поскольку начальная (максимальная) цена контракта по аукциону не превышает 10 000 000 рублей.

Заказчик в подпункте 3 пункта 17 Информационной карты установил требование о предоставлении во второй части заявки документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в силу части 6 статьи 31 и части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение законодательства о контрактной системе, а также требовать документы, которые подтверждают соответствие участника таким требованиям.

Следовательно, заказчиком при проведении аукциона нарушены пункт 2 части 1 статьи 64, пункт 2 части 5 статьи 66, часть 6 статьи 31, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

2.3. Согласно пункту 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В силу части 1 статьи 28 и части 1 статьи 29 учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества.

Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Как видно из подпункта 7 пункта 17 Информационной карты Заказчик должен представить документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, или копии этих документов.

Вместе с тем, как видно из извещения и документации, Заказчик не установил преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы,

организациям инвалидов.

Таким образом, условие, согласно которому участник закупки должен предоставить документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе, установлено неправомерно и ведет к нарушению пункта 2 части 1 статьи 64, пункт 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 5.2. проекта контракта установлено, что все строительные материалы, изделия и оборудование, используемые при проведении работ, должны иметь **сертификаты (декларации) соответствия требованиям ГОСТ, СНиП и другим нормам, определенным действующим законодательством.**

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 (далее — Постановление № 982) утверждены единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

При этом, следует отметить, что требовать от участников закупки сертификаты на материалы, которые не подлежат обязательной сертификации, недопустимо.

Исходя из формулировки пункта 5.2 проекта контракта невозможно установить, на какие конкретно материалы могут быть выданы сертификаты, подтверждающие качество материалов, используемых при выполнении работ.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, поскольку указанная информация не позволяет определить перечень документов, которые необходимо представить Заказчику на этапе приемки товара, что может привести к неисполнению или ненадлежащему исполнению контракта.

4. В силу части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СМП И СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

При этом, частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, в целях выполнения обязанности о привлечении субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок Заказчик имеет право проводить закупки для таких субъектов или устанавливать в извещении и документации условие о привлечении субъектов малого предпринимательства в качестве субподрядчиков при исполнении контракта.

Как видно из пункта 6.1.1. проекта контракта подрядчик обязан привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 20 процентов от цены контракта.

Вместе с тем, в извещении и документации указано, что закупка проводится для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, победитель аукциона из числа субъектов малого предпринимательства обязан привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Вместе с тем, такая обязанность в отношении Подрядчика может быть установлена только в том случае, если генеральный подрядчик не является субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией.

Исходя из изложенного следует, что действия Заказчика противоречат части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

5. Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о

стандартизации.

Исходя из толкования указанной нормы, при описании объекта закупки Заказчик должен использовать терминологию и характеристики товара, которые предусмотрены действующими стандартами. При этом, необходимо применять те стандарты, которые соответствуют предмету закупки.

Как видно из пункта 7.1 проекта контракта, установлено условие, согласно которому при выполнении своих обязательств по настоящему Контракту Подрядчик будет привлекать к выполнению работ, указанных в контракте, только квалифицированных рабочих, имеющих соответствующий разряд и прошедших медицинское освидетельствование, в случаях, установленных правовыми актами в области строительства (СНиП 12-03-2001 и СНиП 12-04-2002 – Безопасность труда в строительстве).

Как следует из пункта 4.12 СНиП 12-03-2001 к работникам, выполняющим работы в условиях действия опасных производственных факторов, связанных с характером работы, в соответствии с законодательством предъявляются дополнительные требования безопасности. К выполнению работ, к которым предъявляются дополнительные требования по безопасности труда, согласно законодательству допускаются лица, не имеющие противопоказаний по возрасту и полу, прошедшие медицинский осмотр и признанные годными к выполнению данных работ, прошедшие обучение безопасным методам и приемам работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда.

Более того, СНиП 12-04-2002 вовсе не установлены требования о необходимости прохождения медицинского освидетельствования.

Таким образом, пункт положения пункта 4.12 СНиП 12-03-2001, устанавливающее условие о том, что работы могут быть выполнены только работниками имеющими соответствующий разряд и прошедших медицинское освидетельствование, в случаях, установленных правовыми актами в области строительства, не применимы при исполнении контракта по указанному предмету, поскольку работы, предусмотренные контрактом не относятся к работам в условиях действия опасных производственных факторов.

Действия Заказчика противоречат пункту 1 части 1 статьи 64, пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, информации, представленной Заявителем, Заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Р Е Ш Е Н И Е

1. Признать доводы жалоб ООО «Ремстрой — Эксперт» и ООО «Перспектива» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания ИВС Отдела МВД России по Верхнеуральскому району Челябинской области (извещение № 0369100011317000004) обоснованными.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 5 статьи 30, пункта 1 части 1, части 5, части 6 статьи 31, пункта 1 и 2 части 1 статьи 33, пунктов 7 и 8 статьи 42, пункта 6 части 5 статьи 63, пунктов 1 и 2 части 1, части 3 статьи 64, части 6 статьи 65, пунктов 2 и 5 части 5, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе

3. Выдать Заказчику, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 247-ж/2017, 252-ж/2017

об устранении нарушений законодательства

о контрактной системе

05 мая 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	...	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	...	-	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	...	-	специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

на основании решения Челябинского УФАС России № 247-ж/2017, 252-ж/2017 от 05.05.2017, вынесенного по итогам проведения рассмотрения жалоб ООО «Ремстрой — Эксперт» и ООО «Перспектива» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания ИВС Отдела МВД России по Верхнеуральскому району Челябинской области (извещение № 0369100011317000004) (далее – аукцион) и проведения внеплановой проверки,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Отделу МВД РФ по Верхнеуральскому району:

1.1 со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) и (или) получения заказчиком предписания не заключать контракт по итогам аукциона, проведенного с нарушением законодательства о контрактной системе до исполнения настоящего предписания.

1.2. **в срок до 22.05.2017** принять решение об отмене аукциона;

1.3. **в срок до 23.05.2017** разместить решение, указанное в пункте 2.2 настоящего предписания, в единой информационной системе и направить сведения оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

2. ЗАО «Сбербанк-АСТ» с 12.05.2017 обеспечить Отделу МВД РФ по Верхнеуральскому району возможность исполнения данного предписания;

3. Отделу МВД РФ по Верхнеуральскому району: до 26.05.2017 представить в Челябинское УФАС России (с сопроводительным письмом) доказательства исполнения настоящего предписания (сведения о незаключении контракта по итогам аукциона согласно пункту 1.1 настоящего предписания, надлежащим образом заверенную копию решения заказчика, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания, доказательства размещения указанных решений в единой информационной систем www.zakupki.gov.ru и направления их

оператору электронной площадки **ЗАО «Сбербанк-АСТ»**.

4. ЗАО «Сбербанк-АСТ» в течение трех дней с даты исполнения предписания в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения пункт 2 настоящего предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность должностных лиц в размере 50 000 рублей и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает его действие.