

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения
по делу №063/04/14.3-289/2022 об административном правонарушении

мая 2022 г.
аира

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Самарское УФАС России) ...

., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №063/04/14.3-289/2022 возбужденного в отношении **МБУ «Редакция ТРК «Отрадный»** (...

в присутствии представителей:

МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» () – и.о. Директора ...

лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором 6672731028 и атрибутом «вручение адресату почтальоном 19.05.2022г», списком отправленных почтовых отправлений №146 от 17.05.2022г., чеком ККМ от 17.05.2022г.;

УСТАНОВИЛ:

Директор Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области изучил материалы планового систематического наблюдения (исх. № 27201-05/63 от 19.05.2021г./вх. № 3165/21 от 09.12.2021г.), проведенного Управлением Роскомнадзора по Самарской области в отношении МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» (лицензия № 2495 от 03.01.2014г.) в ходе которого были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 14 Федерального закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»).

Было установлено, что в начале трансляции рекламных блоков отсутствуют сообщения о последующей трансляции рекламы в телепередачах «Курсы валют» и «Прогноз погоды» в следующий период:

11.2021г. в 08:25:33, 20:26:25;

11.2021г. в 20:25:27, 20:27:08;

11.2021г. в 08:25:26, 08:27:07, 13:55:26, 13:57:07;

11.2021г. в 13:56:58, 13:58:10, 20:27:09;

11.2021г. в 08:25:27, 08:27:08, 13:55:26, 13:57:08;

11.2021г. в 13:56:27, 13:58:10.

асно части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» прерывание телепрограммы или передачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или передачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламы.

в нарушение данной правовой нормы, размещённая на телеканале ТРК «Отрадный» реклама оздоровительных продуктов пчеловодства, а также реклама эмической плитки не являющиеся спонсорскими рекламами, за период с 15.11.2021г. по 20.11.2021г. не предварялись сообщением о последующей трансляции рекламы.

ответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение и 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» указанного закона несет рекламодатель.

данном случае рекламодателем является МБУ «Редакция ТРК «Отрадный».

делением о продлении срока и отложении рассмотрения дела №063/05/14-22 от 09.03.2022 №1729 Самарским УФАС России, для всестороннего рассмотрения дела были запрошены необходимые документы.

ояснений от 30.03.2022 № 35 МБУ «Редакция ТРК «Отрадный», следует, что в описании (плашки) указывающей на то, что это была спонсорская реклама, отсутствовала в рекламной трансляции по техническим причинам, а также были приложены все запрашиваемые документы.

е, необходимо отметить, что в пояснениях МБУ «Редакция ТРК «Отрадный», указано, что вину свою признает.

ывая изложенное, распространение вышеуказанных рекламных роликов без сообщения о последующей трансляции рекламы содержат признаки нарушения и 1 статьи 14 ФЗ «О Рекламе».

арушение данной правовой нормы реклама, распространяемая в период трансляции телеканала МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» с 15.11.2021г. по 20.11.2021г., не предварялась сообщением о последующей трансляции рекламы.

ссия Самарского УФАС России приняла во внимание довод МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» о том, что отсутствие сообщения о последующей трансляции рекламы связано с техническим сбоем.

ако, указанные обстоятельства не опровергают в действиях МБУ «Редакция ТРК

«Отрадный» наличия нарушения части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе».

Выводы из изложенного, распространение вышеуказанных рекламных роликов без уведомления о последующей трансляции рекламы содержат признаки нарушения [и 1 статьи 14](#) ФЗ «О рекламе».

Амораспространителем рекламы, транслируемой в период вещания, является «Редакция ТРК «Отрадный», что подтверждается материалами дела, в том числе:

1. Актом систематического наблюдения № А-63/5/83 от 03.12.2021г. (с приложением записей эфиров на DVD-R дисках за период с 15.11.2021г. по 20.11.2021г.);
2. Справкой о результатах систематического наблюдения по лицензии № 24591;
3. Справкой по результатам анализа записи эфира в сети кабельного оператора ООО «Кабельные сети» в г. Отрадный Самарской области, за период с 00:00 15.11.2021 по 00:00 22.11.2021.
4. Служебной запиской от 08.02.2022г.
5. Определением о возбуждении дела №063/05/14-95/2022 от 08.02.2021;
6. Выпиской из ЕГРЮЛ в отношении является МБУ «Редакция ТРК «Отрадный»;
7. Письменными пояснениями и документами, представленными является МБУ «Редакция ТРК «Отрадный».

Сессия Самарского УФАС России, всесторонне, полно и объективно изучив и проанализировав представленные материалы дела №063/05/14-95/2022 и материалы дела, заслушав МБУ «Редакция ТРК «Отрадный», пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О рекламе» реклама – это информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержания интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно статье 3 ФЗ «О рекламе» объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт интеллектуальной деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В начале трансляции рекламных блоков отсутствуют сообщения о последующей трансляции рекламы в телепередачах «Курсы валют» и «Прогноз погоды» в указанный период:

11.2021г. в 08:25:33, 20:26:25;

11.2021г. в 20:25:27, 20:27:08;

11.2021г. в 08:25:26, 08:27:07, 13:55:26, 13:57:07;

11.2021г. в 13:56:58, 13:58:10, 20:27:09;

11.2021г. в 08:25:27, 08:27:08, 13:55:26, 13:57:08;

11.2021г. в 13:56:27, 13:58:10.

ответствии со статьей 14 ФЗ «О рекламе» прерывание телепрограммы или передачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или передачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о ведущей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Вышеуказанного можно сделать вывод, что МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» нарушило часть 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе».

Одной из целей ФЗ «О рекламе» является реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы (статья 1 ФЗ «О рекламе»). Закон направлен на предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Цели регулирования отношений, возникающих в сфере распространения рекламы, имеет своей целью обеспечение эффективного баланса интересов потребителей рекламы, заказчиков рекламы, рекламопроизводителей и рекламораспространителей.

В пункте 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» установлено, что реклама, не отвечающая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В Самарском УФАС России отсутствуют сведения о продолжении нарушения законодательства о рекламе в действиях МБУ «Редакция ТРК «Отрадный», в связи с чем Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для вынесения предписания.

Комиссия Самарского УФАС России рассмотрела дело № 063/05/14-95/2022 и установила в действиях МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» нарушения части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе».

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

За нарушение части 1 статьи 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность для рекламодателя, рекламораспространителя или рекламопроизводителя законодательства о рекламе.

В период с 15.11.2021 по 15.11.2021, место совершения административного правонарушения – ул.

зонамская, д.25, г. Отрадный (место осуществления деятельности МБУ акция ТРК «Отрадный»).

актом вменяемого административного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в процессе распространения рекламы.

активная сторона административного правонарушения состоит в нарушении «Редакция ТРК «Отрадный» требований ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы.

актом административного правонарушения является самораспространитель МБУ «Редакция ТРК «Отрадный».

активная сторона: лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований законодательства, но данным лицом не приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

акт МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» 20.04.2022 было направлено определение о возбуждении дела №063/04/14.3-289/2022 об административном правонарушении по п.1 статьи 14.3 КоАП РФ, содержащее дату составления протокола об административном правонарушении – 13.05.2022 г., что подтверждается списком почтовых отправлений №166 от 21.04.2022г., кассовым чеком от 21.04.2022г., том об отслеживании почтовых отправлений с почтовым идентификатором 3871304514 и атрибутом «вручение адресату почтальоном 23.04.2022 г.».

«Редакция ТРК «Отрадный», были представлены письменные пояснения и документы (вх. № 6217/22 от 28.04.2022г.) по делу об административном правонарушении, запрошенные Самарским УФАС России.

акт, МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» в пояснениях указал, что вину свою признаёт.

указанную дату и время на составление протокола представитель МБУ акция ТРК «Отрадный» не явился, лицо уведомлялось надлежащим образом, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором 3672731028 и атрибутом «вручение адресату почтальоном 19.05.2022г», списком почтовых отправлений №146 от 17.05.2022г., чеком ККМ от 17.05.2022г. МБУ акция ТРК «Отрадный» предоставило ходатайство о составлении протокола в отсутствие (вх. № 6217/22 от 28.04.2022г.).

г совершения правонарушения МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» подтверждается протоколом по делу №063/04/14.3-289/2022 об административном правонарушении и материалами дела № 063/05/14-95/2022.

оценивая степень виновности МБУ «Редакция ТРК «Отрадный», следует отметить, что «Редакция ТРК «Отрадный» не выполнило установленные действующими законодательными правовыми актами обязанности по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

актно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания

дическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

обстоятельства, отягчающие административную ответственность МБУ «Редакция ТРК «Отрадный», в ходе рассмотрения дела не установлены.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Верховного суда Российской Федерации от 15.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Следует отметить, что обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в соответствии с частями 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

«Редакция ТРК «Отрадный» правонарушение совершено виновно, поскольку, осуществляя действия по размещению рекламы, должно соблюдать требования действующего законодательства Российской Федерации, в том числе в частности, но не предприняло все возможные действия по его соблюдению при использовании рекламных блоков без сообщения о последующей трансляции рекламы в телепередачах «Курсы валют» и «Прогноз погоды» в период с 15.11.2021 по 15.11.2021.

Совершенное МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» правонарушение посягает на установленные нормативными правовыми актами гарантии на защиту потребителей от недостоверной информации, содержащейся в рекламе, поскольку требования законодательства о рекламе, в частности, в части 1 статьи 14.3 КоАП РФ административной ответственности за их нарушение направлены на охрану прав потребителей от недостоверной информации, содержащейся в рекламе, поскольку потребители признаются слабой стороной в этих отношениях, не обладающей специальными познаниями.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не установлено.

основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся некоммерческими организациями, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или на субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене предупреждением при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

«Редакция ТРК «Отрадный» является муниципальным бюджетным учреждением.

Согласно [части 1 статьи 9.1](#) Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

Согласно [части 2 статьи 9.1](#) Закона о некоммерческих организациях, типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и государственные.

Следовательно, МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» подпадает под вышеуказанные критерии некоммерческих организаций.

Согласно [частям 1, 2, 3 статьи 3.4](#) КоАП РФ, предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угроз причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также работникам на предупреждение в соответствии со [статьей 4.1.1](#) настоящего Кодекса.

Созданием угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей следует понимать

икновение таких обстоятельств, которые повлекли бы вредные последствия, если не были прерваны обстоятельствами, не зависящими от поведения лица, привлекаемого к административной ответственности. Угроза причинения вреда жизни и здоровью людей предполагает наличие конкретной опасности реального причинения вреда жизни и здоровью людей.

им образом, в действиях МБУ «Редакция ТРК «Отрадный» не установлено наличие угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба.

при рассмотрении дела учтены нормы части 3 статьи 4.1, статей 4.2 и 4.3 КоАП РФ. В этом случае установлено наличие обстоятельств, смягчающих ответственность:

первое совершение административного правонарушения впервые;

содействие лицом, совершившим административное правонарушение, содействию лицу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

на основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 33 ФЗ «О рекламе», статьями 2.1, 2.2, 2.9, 2.10, 4.1, 4.2, 4.3, частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 24.5, 29.9, 29.11 КоАП РФ,

на федеральных телеканалах), размещение наружной рекламы в 19 городах Российской Федерации, а также распространение видеороликов

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать **МБУ «Редакция ТРК «Отрадный»** (...)

виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ применить к **МБУ «Редакция ТРК «Отрадный»** / ответственности **в виде предупреждения** за нарушение законодательства о рекламе.

в соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом,

дествляющим предпринимательскую деятельность без образования
дического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным
дессуальным законодательством.

основании статьи 30.3 КоАП жалоба на постановление по делу об
дминистративном правонарушении может быть подана в течение десяти суток с
зручения или получения копии постановления.

асно статье 31.1. КоАП постановление по делу об административном
онарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного
обжалования постановления по делу об административном правонарушении.
указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

...