1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр.
2

2. ООО «УРАЛКРАН-Сервис»

454007, г. Челябинск, ул.
Артиллерийская, д. 134

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-1972/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

13.01.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

в отсутствие:

ООО «УРАЛКРАН-Сервис» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 09.01.2017 №ИШ/143),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «УРАЛКРАН-Сервис» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт кранового пути мостовых кранов в здании планово-предупредительного ремонта инв. № 111100000002 в электродепо «Калужское» (реестровый № 31604285740) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

27.12.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. №59107) о проведении проверки факта уклонения ООО «УРАЛКРАН-Сервис» от заключения договора на капитальный ремонт кранового пути мостовых кранов в здании планово-предупредительного ремонта инв. №111100000002 в электродепо «Калужское» (реестровый № 31604285740).

Положение о закупках товаров, работ, услуг государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) 12.10.2016.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт кранового пути мостовых кранов в здании планово-предупредительного ремонта инв. № 111100000002 в электродепо «Калужское» (реестровый № 31604285740).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 02.11.2016 размещена Аукционной документации. Подведение итогов — 02.12.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 3 437 946,41 руб. с НДС.

Согласно протоколу Аукциона (Об определении Победителя) от 02.12.2016 №4133169, 31604285740/2 Победителем Аукциона признано ООО «УРАЛКРАН-Сервис». Цена заявки на участие в закупке: 2 973 823,70 руб. (включая НДС).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 3.14.2 Аукционной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона в проект договора, прилагаемый к аукционной документации. Заказчик при отсутствии в заявке победителя соответствующей информации вправе не заполнять приложение к договору, раскрывающее ценовое предложение участника (калькуляцию, расчет цены, спецификацию), такое приложение должно быть заполнено победителем аукциона (в процессе подписания договора с его стороны).

Согласно пункту 3.14.4 Аукционной документации Победитель закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления ему проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя, а также одновременно:

- подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Заказчиком в пункте 29 Информационной карте Аукционной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора. Размер и валюта обеспечения: 10 % от начальной (максимальной) цены договора. Вид обеспечения:

- банковская гарантия, оформленная в соответствии с п.3.15 раздела 1 настоящей документации;

- денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора.

Согласно пункту 3.14.6 Аукционной документации в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный аукционной документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях аукционной документации, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора (в том числе обеспечение исполнения договора), либо предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям аукционной документации или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения) участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком в Аукционной документации установлен порядок заключения договора с победителем Аукциона, согласно которому, Победитель Аукциона, в срок, установленный в Аукционной документации, должен представить обеспечение исполнения договора, а также, подписанный со своей стороны договор.

Согласно пункту 28 Информационной карты Аукционной документации

договор заключается не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

02.12.2016 Заказчиком подписан протокол Аукциона (Об определении Победителя) от №4133169, 31604285740/2, согласно которому Заказчиком принято решение о заключении договора с ООО «УРАЛКРАН-Сервис».

Следовательно, Заказчик, в срок до 07.12.2016 должен был предать в адрес ООО «УРАЛКРАН-Сервис» проект договора посредством оператора электронной торговой площадки.

Согласно пояснениям Заказчика, 06.12.2016 Заказчиком, в соответствии с условиями Аукционной документации, посредством электронной торговой площадки передан проект договора в адрес ООО «УРАЛКРАН-Сервис».

Следовательно, в срок до 13.12.2016 ООО «УРАЛКРАН-Сервис» должно было (посредством электронной торговой площадки) представить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора.

Вместе с тем, согласно пояснениям Заказчика, в срок до 13.12.2016 ООО «УРАЛКРАН-Сервис» не подписало договор, а также не представило обеспечение исполнения договора. Кроме того, ООО «УРАЛКРАН-Сервис» не подписало и не представило договор, а также обеспечение исполнения договора в срок, установленный Заказчиком в пункте 28 Информационной карты Аукционной документации, т. е. до 22.12.2016.

Согласно пояснениям ООО «УРАЛКРАН-Сервис» (исх. от 11.01.2017 №1) (вх. от 11.01.2017 №913) 09.01.2017 ООО «УРАЛКРАН-Сервис» (ИНН: 7412012086) прекратило свою деятельность путем реорганизации в форме присоединения к ООО «Сухоложский крановый завод». В настоящее время происходит завершение процесса реорганизации. В период участия ООО «УРАЛКРАН-Сервис» в данном аукционе Общество уже находилось в процессе реорганизации в форме присоединения к ООО «Сухоложский крановый завод». К моменту определения победителя аукциона, которым признано ООО «УРАЛКРАН-Сервис» (02.12.2016), банковские счета ООО «УРАЛКРАН-Сервис» уже были закрыты в связи с началом завершающей стадии процедуры реорганизации. По данной причине ООО «УРАЛКРАН-Сервис» не имело возможности получить предусмотренную аукционной документацией банковскую гарантию, а также перечислить на счет Заказчика денежные средства в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору. По условиям аукциона ООО «УРАЛКРАН-Сервис» не имело технической возможности загрузить на электронную торговую площадку договор, подписанный электронной цифровой подписью, без документов, подтверждающих выполнение ООО «УРАЛКРАН-Сервис» требования о предоставлении обеспечения исполнения своих обязательств по договору. О вышеуказанных обстоятельствах Заказчик был уведомлен письмами от 21.12.2016 №8400, от 23.12.2016 №8456. Согласно тексту данных писем, ООО «УРАЛКРАН-Сервис» предлагало Заказчику заключить договор со своим правопреемником ООО «Сухоложский крановый завод». Ответов на данный письма от Заказчика не поступало.

Заказчик в ходе заседания Комиссии отметил следующее.

ООО «УРАЛКРАН-Сервис», согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц от 25.10.2016 №535208В/2016,

представленной Обществом в составе заявки на участие в Аукционе, находился в процессе реорганизации с августа 2016 года, т. е. до момента публикации извещения о проведении Аукциона Заказчиком в ЕИС (извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС 02.11.2016).

Кроме того, согласно письму от оператора электронной торговой площадки (исх. № «5/12» от 12.01.2017, представленному оператором в адрес Заказчика, договор (направленный Заказчиком в адрес ООО «УРАЛКРАН-Сервис») был получен участником и стал доступен для ознакомления и подписания с 06.12.2016.

Согласно событиям по договору №84868 (по договору, заключаемому по итогам данного Аукциона), представленным Заказчиком с электронной торговой площадки, ООО «УРАЛКРАН-Сервис» просматривало договор на электронной торговой площадке 06.12.2016, 16.12.2016, 20.12.2016, 21.12.2016.

Таким образом, ООО «УРАЛКРАН-Сервис» имело полный доступ к функционалу электронной торговой площадки и было уведомлено о необходимости подписания договора.

Относительно писем, представленных ООО «УРАЛКРАН-Сервис» 21.12.2016 (исх. №8400), 23.12.2016 (исх. №8459) установлено следующее.

Согласно тексту письма от ООО «УРАЛКРАН-Сервис», направленному в адрес Заказчика посредством электронной почты 21.12.2016 (исх. №8400) (по истечению срока на подписание договора, согласно пункту 3.14.4 Аукционной документации), Общество уведомило Заказчика о том, что находится на стадии реорганизации в форме присоединения к ООО «Сухоложский крановый завод». В связи с чем, ПАО «Сбербанк России», которое ранее осуществляло выдачу банковских гарантий ООО «УРАЛКРАН-Сервис», готово выдать банковскую гарантию для обеспечения обязательств по данному договору для ООО «Сухоложский крановый завод». ООО «УРАЛКРАН-Сервис» не имеет возможности внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения по договору, т. к. банковские счета ООО «УРАЛКРАН-Сервис» закрыты. В январе 2017 года реорганизация вступит в свою заключительную стадию и все права и обязанности ООО «УРАЛКРАН-Сервис» перейдут к ООО «Сухоложский крановый завод». ООО «УРАЛКРАН-Сервис» должно заключить договор с Заказчиком не позднее 22.12.2016, в связи с чем Общество просит переоформить договор и указать подрядчиком правопреемника (ООО «Сухоложский крановый завод»). Банковскую гарантию для обеспечения исполнения обязательств по договору ООО «Сухоложский крановый завод» обязуется предоставить в течение 10 банковских дней после подписания договора.

В письме от 23.12.2016 (исх. №8459) от ООО «УРАЛКРАН-Сервис» в адрес Заказчика указано следующее.

Ввиду автоматического уведомления от электронной торговой площадки, согласно которому ООО «УРАЛКРАН-Сервис» признается уклонившимся от заключения договора, Общество не может подписать и направить в адрес Заказчика посредством функционала электронной торговой площадки договор, без документов, подтверждающих выполнение требования о предоставлении обеспечения исполнения договора. ООО «УРАЛКРАН-Сервис» также ссылается на письмо 21.12.2016 (исх. №8400) и изложенные в нем пояснения, а также просит принять данные условия и подписать дополнительное соглашение к договору между ООО «УРАЛКРАН-Сервис» и ГУП «Московский метрополитен», после чего ООО «Сухоложский крановый

завод» гарантирует предоставить обеспечение исполнения договора.

Следовательно, ООО «УРАЛКРАН-Сервис» до момента подачи заявки на участие в Аукционе, знало о том, что в отношении ООО «УРАЛКРАН-Сервис» проводится процедура реорганизации. Кроме того, Общество, подавая заявку на участие в Аукционе согласилось с условиями Аукционной документации. ООО «УРАЛКРАН-Сервис» не представило каких-либо документов и сведений о том, что банковские счета ООО «УРАЛКРАН-Сервис» заблокированы и у ООО «УРАЛКРАН-Сервис» нет возможности предоставления обеспечения исполнения договора в срок, установленный Заказчиком в Аукционной документации, а также нет возможности подписать договор.

Таким образом, учитывая, что риски связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, Заказчик исполнил свои обязательства в полном объеме, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «УРАЛКРАН-Сервис» от заключения договора, ввиду того, что ООО «УРАЛКРАН-Сервис» не подписало договор и не представило обеспечение исполнения договора в срок, установленный Аукционной документацией. При этом, ООО «УРАЛКРАН-Сервис» не представило документов, подтверждающих невозможность заключения договора и предоставления обеспечения в любом виде, согласно требованиям Аукционной документации.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «УРАЛКРАН-Сервис» установлен факт уклонения от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен».

2. Рекомендовать включить ООО «УРАЛКРАН-Сервис» (ИНН: 7412012086, адрес: 456541, Челябинская обл., р-н Коркинский, р.п. Первомайский, ул. Заводская, д. 5) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.