

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

Управлением федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в соответствии с поручением ФАС России проводится анализ соблюдения требований антимонопольного законодательства в сфере оказания ритуальных услуг.

В результате анализа представленных материалов администрацией города Михайловска было установлено следующее.

Решением Думы муниципального образования города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края № 300 от 26.06.2014 г. утверждено Положение о работе муниципальных кладбищ города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края и порядке их содержания.

Согласно п. 2.7 Положения, на свободном месте родственного участка захоронение разрешается специализированной службой по письменному заявлению граждан (организаций), на которых зарегистрированы могилы, находящиеся на этом участке. Согласно п. 2.9 Положения, при отсутствии архивных документов захоронения в могилы или на свободные места в оградах производятся с разрешения специализированной службы на основании письменных заявлений близких родственников (степень их родства и право на имущество – памятники, ограждения и другие надгробные сооружения – должны быть подтверждены соответствующими документами) при предъявлении гражданами документов, подтверждающих захоронения на этом кладбище. Согласно п. 2.11 Положения, книга учета захоронений является документом строгой отчетности и хранится в архиве специализированной службы вечно.

Федеральным [законом](#) от 10.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения отнесены к вопросам местного значения муниципального образования.

[Законом](#) N 8-ФЗ установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления; порядок их деятельности определяется органами местного самоуправления ([статья 18](#) Закона). Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, [Законом](#) не предусмотрена.

Поскольку деятельность по погребению умерших может осуществляться не только специализированной службой, но и иной коммерческой организацией, предоставление специализированной службе права осуществлять контрольно-распорядительные полномочия в отношении мест захоронений, передача в пользование земель кладбищ, ведение журнала регистрации захоронений фактически обеспечивает специализированной службе преимущественные условия деятельности и создает реальную угрозу ограничения конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг.

Согласно [части 1 статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

[Часть 3 статьи 15](#) Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает запрет на передачу хозяйствующим субъектам любых функций органов местного самоуправления.

Ставропольским УФАС России было вынесено Предупреждение № 16 от 04.03.2020г. о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия мер по внесению изменений п. 2.7, п. 2.9 и п.2.11 Решения думы муниципального образования города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края № 300 от 26.06.2014 г. об утверждении Положения о работе муниципальных кладбищ города Михайловска Шпаковского района

Ставропольского края и порядке их содержания, в части исключения полномочий, наделяющих специализированную службу осуществлять функции органов местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений в течении 2 месяцев с момента получения настоящего предупреждения.

Предупреждение было направлено в адрес Думы муниципального образования г. Михайловска заказным письмом 04.03.2020г. Согласно отчета об отслеживании отправок с почтовым идентификатором № 80080646359553 письмо было получено администрацией 12.03.2020г., срок исполнения предупреждения истек 12.05.2020г.

За период с 12.05.2020г. в адрес управления не однократно поступали письма с просьбой продлить срок исполнения предупреждения № 16 на более продолжительный период в связи с тем, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы.

Ставропольское УФАС России по итогам рассмотрения ходатайств, продлевало срок исполнения предупреждения, так срок исполнения предупреждения был установлен до 15.02.2021г.

Однако в настоящий момент от Думы Шпаковского муниципального округа Ставропольского края сведения о выполнении предупреждения в адрес управления не поступало.

Таким образом, в установленный управлением срок, Думой Шпаковского муниципального округа Ставропольского края предупреждение выполнено не было.

На основании изложенного, издан Приказ Ставропольского УФАС России № 281 от 19.02.2021 года о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства Думой Шпаковского муниципального округа Ставропольского края по признакам нарушения части 1 и части 3 статьи 15 ФЗ-135 «О защите конкуренции», выразившееся в наделении специализированной службы правом осуществлять функции органом местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона РФ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела № 026/01/15-361/2021 на **15 марта 2021 года на 10 часов 30 минут** по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315.
2. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика Думу Шпаковского муниципального округа Ставропольского края;
3. Думе Шпаковского муниципального округа Ставропольского края, в срок до **10 марта 2021 года** представить:

- копии учредительных документов;

- объяснения по факту возбужденного дела;

- иные материалы и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Документы, представленные в копиях, должны быть надлежащим образом заверены.

Непредставление, или представление неполной или недостоверной информации влечет привлечение к административной ответственности согласно КоАП РФ.

Для сведения сообщаем, что рассмотрение настоящего дела будет осуществляться посредством системы (программы) «TrueConf», в которой Вы можете принять участие, пройдя по указанной ссылке.

При этом Вам необходимо заблаговременно на адрес электронной почты fo26@fas.gov.ru предоставлять доверенности для участия в деле.

Вход в конференцию: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/6833075390>

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или их представителей (доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна с соблюдением требований «масочного режима» установленного пунктом 6.1 Постановления Губернатора Ставропольского края от 26.03.2020 N 119 (ред. от 15.01.2021) "О

комплексе ограничительных и иных мероприятий по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории Ставропольского края" (вместе с "Перечнем непродовольственных товаров первой необходимости", "Перечнем заболеваний, требующих соблюдения режима самоизоляции на дому").

Председатель комиссии

Д.Н. Сапунов