РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №66-18.1-2014

16 октября 2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<……>; <……>; <……>; <……> от ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский Федеральный Университет» по доверенности.

<……> от ООО «ЮгСпецСтрой» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «ЮгСпецСтрой» на действия организатора закупки №31401523502 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора выполнение работ по ремонту водогрейной котельной ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу г. Пятигорск, ул. Ермолова, 46 для нужд филиала СКФУ в г. Пятигорске, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «ЮгСпецСтрой» на действия организатора закупки №31401523502 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора выполнение работ по

ремонту водогрейной котельной ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу г. Пятигорск, ул. Ермолова, 46 для нужд филиала СКФУ в г. Пятигорске.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на внутренние противоречия закупочной документации, не позволяющие корректно сформировать заявку на участие в закупке.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

Проведение закупок в ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» регулируется федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупке в ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», утвержденным Наблюдательным советом СКФУ (протокол от 27.07.2012г. №1), опубликованным на официальном сайте университета 09.08.2012 г. и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.08.2012 г., введенным в действие приказом СКФУ от 07.08.2012г. (далее Положение о закупке), другими нормативными правовыми и локальными актами.

Аукционная документация по открытому аукциону в электронной форме №60-эа/14 опубликована на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 17 сентября 2014 года и получила реестровый номер <...> . Согласно информационной карты аукциона, дата и время окончания срока подачи заявок - 08 октября 2014 года до 10-00 по московскому времени, дата окончания срока рассмотрения заявок - 13 октября 2014 года 23.00 по московскому времени.

На момент поступления жалобы и направления уведомления Ставропольского УФАС России №03/13317 от 09.10.2014 года, в адрес заказчика поступило 3 первые части заявок на участие в аукционе, которые комиссией по осуществлению закупов в ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» в связи с обжалованием аукционной документации, рассмотрены не были.

Исследовав закупочную документацию, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено следующее.

В позиции 32 Технического задания установлены требуемые характеристики труб, а именно:

- необходимый наружный диаметр в мм.: 57; 76; 76; 89; 108; 133; 159; 273.

- требуемая толщина стенки в мм.: 3,0; 3,0; 3,5; 4,0; 4,0; 4,0; 4,5; 5,0

- масса 1м не должна превышать в кг.: 2,02; 4,62; 9,56; 9,56; 11,33; 13,90; 17,29; 26,24; 58,60.

Таким образом, участник закупки при составлении заявки на участие в аукционе обязан указывать характеристики по позиции 32 Технического задания в полном соответствии с требованиями указанными в позиции.

В то же время, согласно ГОСТ 10704-91 трубы с наружным диаметром 57; 76; 76; 89; 108; 133; 159; 273 при толщине стенки 3,0; 3,0; 3,5; 4,0; 4,0; 4,0; 4,5; 5,0 при сопоставлении параметров ни в одной из комбинаций не могут соответствовать требованиям заказчика в части веса изделия, а именно не более 2,02 кг.

В позиции 32 Технического задания установлено требование: «Трубы должны соответствовать требованиям ГОСТ 10704-91, 10705-80».

Пунктом 2 ГОСТ 10704-91 установлено, что размеры труб должны соответствовать Таблице 1. В указанной таблице приведены требования по соблюдению размеров труб (диаметр, толщина стенки).

В соответствии с ГОСТ 10704-91требованиям о массе изделия не более 2,02 кг соответствуют трубы с толщиной стенки не более 2,8 мм и наружным диаметром не более 35 мм.

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что при составлении заявки по позиции 32, по причине отсутствия какого – либо руководства по сопоставлению значений, а так же ввиду того, что указано по 8 значений толщины стенки и наружного диаметра изделия, а масс изделий указано 9, невозможно определить соответствие значений по массе изделия, толщины стенки и наружного диаметра, удовлетворяющих потребностям заказчика, что в свою очередь не позволяет потенциальным участникам закупки корректно заполнить заявку.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что условия позиции 32 Технического задания рассматриваемой закупки содержат внутренние противоречия.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о том, что в техническом задании к закупочной документации установлены требования, не позволяющие корректно заполнить заявку, что влечет нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России, в результате рассмотрения закупочной документации, установила, что действия организатора закупки №31401523502 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора выполнение работ по ремонту водогрейной котельной ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу г. Пятигорск, ул. Ермолова, 46 для нужд филиала СКФУ в г. Пятигорске, не соответствуют требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившееся в наличии внутренних противоречий в закупочной документации при проведении закупки №31401523502, не позволяющих корректно заполнить заявку на участие в закупке.

3. В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ООО «ЮгСпецСтрой» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что положения о закупке ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», изменения, вносимые в указанное положение, а так же информация о закупке №31401523502 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора выполнение работ по ремонту водогрейной котельной ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу г. Пятигорск, ул. Ермолова, 46 для нужд филиала СКФУ в г. Пятигорске, размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮгСпецСтрой» на действия организатора закупки №31401523502 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения

договора выполнение работ по ремонту водогрейной котельной ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу г. Пятигорск, ул. Ермолова, 46 для нужд филиала СКФУ в г. Пятигорске - обоснованной.

2. Признать ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» нарушившим требование пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившееся в наличии внутренних противоречий в закупочной документации при проведении закупки №31401523502, не позволяющих корректно заполнить заявку на участие в закупке.

3. Выдать организатору запроса предложений ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

- аннулировать закупку №31401523502 проводимую в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на право заключения договора выполнение работ по ремонту водогрейной котельной ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» по адресу г. Пятигорск, ул. Ермолова, 46 для нужд филиала СКФУ в г. Пятигорске

- установить срок исполнения предписания 2 недели с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

- ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.