

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-105/2019

и проведении административного расследования

«25» июля 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «АВИАВТОРРЕСУРС» на действия организатора торгов – ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России при проведении аукциона по продаже лома и отходов драгоценных металлов серебросодержащих аккумуляторных батарей, находящихся в собственности Российской Федерации (извещение № 211118/1159515/01), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 25.12.2018 № Т-209/18, в отношении <...>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 13.12.2018 (вх. № 207016/18) поступила жалоба ООО «АВИАВТОРРЕСУРС» на действия организатора торгов – ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России при проведении аукциона по продаже лома и отходов драгоценных металлов серебросодержащих аккумуляторных батарей, находящихся в собственности Российской Федерации (извещение № 211118/1159515/01) (далее – Аукцион, Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 76 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

21.11.2018 ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение от 21.11.2018 № 002 о проведении Аукциона (далее – Информационное сообщение), согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 22.11.2018, дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 17.12.2018; дата проведения Аукциона – 21.12.2018.

Из Жалобы следует, что ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России при

установлении требований к участникам Аукциона были нарушены требования Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации).

Представители ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России с доводами Жалобы не согласились, указав, что при организации и проведении Аукциона действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе Закона о приватизации.

По мнению ООО «АВИАВТОПРЕСУРС», ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России неправомерно установило в Информационном сообщении требования к претендентам на участие в Аукционе о представлении следующих сведений:

- о наличии действующей лицензии на осуществление заготовки, переработки и реализации лома черных и/или цветных металлов, полученной в соответствии с приложениями постановления Правительства российской Федерации от 12.12.2013 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и цветных металлов»;

- о наличии у претендента действующей лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» по коду классификации в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов 4 62 500 99 203 (лом и отходы цинка незагрязненные несортированные) и 9 20 220 01 10 2 (щелочи аккумуляторные отработанные)).

В рамках рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представители ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России пояснили, что установление данных требований обусловлено спецификой реализуемого на Аукционе имущества, наличием в его составе черных и цветных металлов, отходов цинка и аккумуляторной щелочи.

В соответствии с пунктом 12 части 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных указанным федеральным законом, сведения об ограничении участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приватизации такого имущества.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о приватизации установленные федеральными законами ограничения участия в гражданских отношениях отдельных категорий физических и юридических лиц в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности и безопасности государства обязательны при приватизации государственного и муниципального имущества.

В силу части 8 статьи 18 Закона о приватизации претендент не допускается к участию в аукционе в случае, если представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 30, 34 части 1 статьи 12 Федерального закона от

04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, к которым относятся, в том числе отходы по коду классификации в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов 4 62 500 99 203 (лом и отходы цинка незагрязненные несортированные) и 9 20 220 01 10 2 (щелочи аккумуляторные отработанные)), деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Комиссией ФАС России было установлено отсутствие в Информационном сообщении указания на содержание в предмете Аукциона черных и цветных металлов, в том числе цинка, а также аккумуляторных отработанных щелочей.

Кроме того, ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России на рассмотрение Комиссии ФАС России были представлены отчеты об оценке имущества, являющегося предметом Аукциона, в которых отсутствует указание на наличие в ломе и отходах аккумуляторных щелочей, в отношении наличия черных и цветных металлов указано – «по факту».

Таким образом, ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России не было представлено доказательств, что лом и отходы серебросодержащих аккумуляторных батарей, являющихся предметом Аукциона, содержат черные и цветные металлы, а также что в результате обращения с указанным ломом и отходами, являющимися предметом Аукциона, образуются отходы по коду классификации в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов 4 62 500 99 203 (лом и отходы цинка незагрязненные несортированные) и 9 20 220 01 10 2 (щелочи аккумуляторные отработанные)), и только такие отходы, обращение с которыми требует наличия соответствующей лицензий.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу о нарушении ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России при установлении требований о представлении в составе заявки на участие в Аукционе сведений о наличии действующей лицензии на осуществление заготовки, переработки и реализации лома черных и/или цветных металлов; о наличии у претендента действующей лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности по коду классификации в соответствии с ФККО 4 62 500 99 203 (лом и отходы цинка незагрязненные несортированные) и 9 20 220 01 10 2 (щелочи аккумуляторные отработанные)) были нарушены требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 25.12.2018 № Т-209/18 о признании Жалобы обоснованной (далее – Решение), ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России было выдано обязательное для исполнения предписание от 25.12.2018 № Т-209/18 (далее – Предписание).

Письмом от 11.01.2019 № 141/7/32ис (вх. № 4342/19 от 14.01.2019) ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России направило в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России было исполнено.

Информационное сообщение было утверждено 21.11.2018 начальником ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России <...>.

Таким образом, в действиях <...> при утверждении информационного сообщения обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

- - 1. Возбудить в отношении <...> дело № 04/04/7.32.4-105/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении требований о представлении в составе заявки на участие в Аукционе сведений о наличии действующей лицензии на осуществление заготовки, переработки и реализации лома черных и/или цветных металлов; о наличии у претендента действующей лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.
 2. Провести административное расследование.
 3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие

заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

- письменные пояснения о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения;
- сведения о наличии лиц на иждивении (при наличии);
- характеристику с последнего места работы;
- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <...> явиться «19» августа 2019 г. в «10» час. «30» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также

для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-105/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.